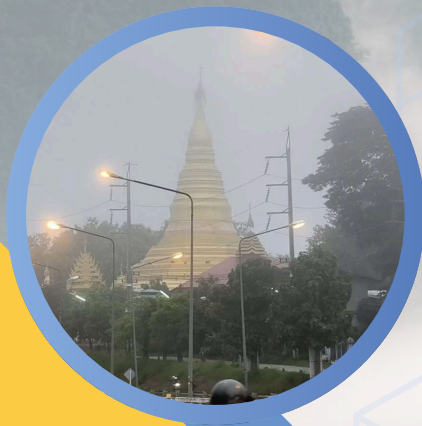




แผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัย จากอากาศหนาว องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕



ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

คำนำ

ภัยจากอากาศหนาว คือ ภัยที่เกิดขึ้นจากสภาพอากาศที่หนาวจัด อุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส และลงอย่างต่อเนื่องจนประชาชนได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงและกว้างขวางเกิดขึ้นระหว่างเดือนพฤศจิกายนถึงเดือนกุมภาพันธ์ ซึ่งเป็นช่วงที่ความกดอากาศสูงจากประเทศจีนแผ่ลงมาปกคลุมประเทศไทย ส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน โดยองค์ประกอบของภัยหนาวที่สำคัญคือ 'หนาวเร็ว' 'หนาวลึก' และ 'หนาวนาน' หรือพูดง่ายๆ คือ อากาศจะหนาวเย็นอย่างกะทันหัน และมีความนานมากเป็นพิเศษ ซึ่งเป็นผลมาจากลมมรสุมซึ่งจะพัดพาความหนาวมาให้พื้นที่ที่คาดว่ามีโอกาสสูงเป็นพิเศษก็คือพื้นที่สูงอย่างภาคเหนือ จังหวัดพะเยามีสภาพภูมิประเทศเป็นจังหวัดชายแดนตั้งอยู่ทางภาคเหนือตอนบนของประเทศไทย ในช่วงฤดูหนาวของทุกปี จังหวัดพะเยามักประสบกับสภาพอากาศที่หนาวเย็นจัด โดยเฉพาะพื้นที่สูงและพื้นที่ห่างไกล ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิต ความเป็นอยู่ และสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ เด็กเล็ก ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้มีรายได้น้อย ที่มักประสบปัญหาขาดแคลนเครื่องนุ่งห่มกันหนาวและสิ่งจำเป็นในการดำรงชีพ นอกจากนี้ ภัยหนาวยังส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตรและเศรษฐกิจของท้องถิ่นในภาพรวมอีกด้วย

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ซึ่งมีหน้าที่ในการให้การช่วยเหลือ สนับสนุน และประสานการดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการเตรียมความพร้อมในการเผชิญภัยหนาว และให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึงและทันทั่วถึง จึงได้จัดทำ **“แผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยจากอากาศหนาว องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙”** ขึ้น เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการของหน่วยงาน แผนปฏิบัติการฉบับนี้มุ่งเน้นให้การบริหารจัดการภัยจากอากาศหนาวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเน้นการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นเอกภาพ มีทิศทางเดียวกัน สามารถลดผลกระทบจากภัยหนาวที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา หวังเป็นอย่างยิ่งว่า แผนปฏิบัติการฉบับนี้จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนงานด้านการป้องกันและบรรเทาภัยหนาวของจังหวัดพะเยาให้มีประสิทธิภาพสูงสุด สามารถปกป้องดูแลความปลอดภัยและคุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนในทุกพื้นที่ให้ผ่านพ้นฤดูหนาวไปได้อย่างปลอดภัยและอบอุ่น

นายธวัช สุทธรังค์

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

สารบัญ

	หน้า
๑. สภาพทั่วไปของจังหวัด	๑
๒. หลักการและเหตุผล	๖
๓. วัตถุประสงค์	๖
๔. องค์การปฏิบัติ	๗
๕. นิยามศัพท์	๗
๖. สถานการณ์ทั่วไปและปัญหา	๙
๗. ขอบเขตการดำเนินงาน	๑๐
๘. ระดับการจัดการสาธารณสุข	๑๐
๙. ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากอากาศหนาว	๑๑
๙.๑ ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนเกิดอากาศหนาว	๑๑
๙.๒ ขั้นตอนการปฏิบัติขณะเกิดภัยจากอากาศหนาว	๑๑
๙.๓ ขั้นตอนการปฏิบัติขณะเกิดภัยจากอากาศหนาว	๑๒
๑๐. การบัญชาการเหตุการณ์	๑๒
๑๑. การเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์	๑๓
๑๒. การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๑๔
๑๓. กฎหมายและระเบียบ	๑๕
๑๔. ภาคผนวก	
- พื้นที่เสี่ยงภัยจากอากาศหนาว จังหวัดพะเยา	๑๗
- แผนผังการประสานการปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัย	๑๘
- บัญชีรายชื่อองค์กรการสาธารณสุขจังหวัดพะเยา	๑๙
- หน่วยงานที่ติดต่อสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากอากาศหนาว	๒๐
- เบอร์โทรสถานีวิทยุกระจายเสียงของจังหวัดพะเยา	๒๐
- บัญชีโรงพยาบาลจังหวัดพะเยา	๒๐
- บัญชีเครื่องจักรกล องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	๒๑
- บัญชีรายชื่อบุคลากร ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	๒๒
- ประกาศกรมอุตุนิยมวิทยา เรื่องการเข้าสู่ฤดูหนาวของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๘	
- ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา เรื่อง ประกาศจัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือประชาชน และแต่งตั้งคณะทำงานศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	
- ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา เรื่อง แนวทางการช่วยเหลือประชาชน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	

แผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยจากอากาศหนาว องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙

อ้างอิง :

๑. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙
๓. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒
๔. แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๕)
๕. กฎกระทรวง ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๔๑)
๖. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๖

๑. สภาพทั่วไปของจังหวัด

๑.๑ ที่ตั้ง อาณาเขต และลักษณะภูมิประเทศ

จังหวัดพะเยา มีที่ตั้งและอาณาเขตอยู่ในภาคเหนือของประเทศไทย อยู่ระหว่างเส้นรุ้งที่ ๑๘ องศา ๔๔ ลิปดาเหนือถึง ๑๙ องศา ๔๔ ลิปดาเหนือ และเส้นแวงที่ ๙๙ องศา ๔๐ ลิปดาตะวันออกถึง ๑๐๐ องศา ๔๐ ลิปดาตะวันออก มีเนื้อที่ประมาณ ๖,๓๓๕ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๓,๙๕๙,๔๑๒ ไร่ ห่างจากกรุงเทพมหานครไปทางทิศเหนือ ไปตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑ (ถนนพหลโยธิน) ๗๓๕ กิโลเมตร ลักษณะสภาพพื้นที่เป็นที่สูงและภูเขา มีระดับความสูงของพื้นที่ตั้งแต่ ๓๐๐-๑,๕๐๐ เมตรจากระดับน้ำทะเล มีพื้นที่ป่าไม้ประมาณ ๒,๐๐๑,๘๖๒.๔๕ ไร่ หรือร้อยละ ๕๐.๕๖ เป็นป่าดงดิบร้อยละ ๗๕.๑๘ ป่าเบญจพรรณ ๒๓.๓๒ ป่าเสื่อมโทรมและอื่น ๆ ร้อยละ ๒.๗๗ โดยมีพันธุ์ไม้ที่สำคัญ ได้แก่ ไม้สัก ไม้ประดู่ ไม้มะค่า ไม้ชิงชัน ไม้ยาง ไม้เต็ง ไม้รัง ฯลฯ

มีเทือกเขาล้อมรอบทั้งทางด้านทิศตะวันตก ทิศตะวันออก ทิศใต้ และทางตอนกลางของจังหวัด มีทิวเขาผีปันน้ำโอบล้อม ถือเป็นกำแพงตามธรรมชาติและเป็นเทือกเขาที่สำคัญ อันได้แก่ ดอยภูลังกา ดอยสันปันน้ำ ดอยแม่สูก ดอยขุนแม่แฝก ดอยขุนแม่ต๋ำ และดอยขุนแม่ต๋อม มีอาณาเขตติดต่อ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อเขตอำเภอพาน อำเภอป่าแดด และอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย
ทิศใต้	ติดต่อเขตอำเภองาว จังหวัดลำปาง และอำเภอสอง จังหวัดแพร่
ทิศตะวันออก	ติดต่อแขวงไชยบุรี สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและ อำเภอท่าวังผา อำเภอเมืองน่าน อำเภอบ้านหลวง จังหวัดน่าน
ทิศตะวันตก	ติดต่อเขตอำเภอวังเหนือ จังหวัดลำปาง

แผนที่ที่ ๑ แผนที่จังหวัดพะเยา



ที่มา : สถานีอุตุนิยมวิทยาพะเยา

๑.๒ ทรัพยากรน้ำ

๑.๒.๑ แม่น้ำสายหลัก ได้แก่

๑) แม่น้ำยมมีต้นกำเนิดจากเทือกเขาภูลังกาในเขตอำเภอบึง จังหวัดพะเยา และอำเภอบ้านหลวง จังหวัดน่าน ไหลผ่านอำเภอเชียงม่วน ความยาวแม่น้ำช่วงนี้ ประมาณ ๖๐ กิโลเมตรก่อนที่จะเข้าสู่จังหวัดแพร่ แล้วไหลผ่านจังหวัดสุโขทัย พิษณุโลก พิจิตร และบรรจบแม่น้ำ ที่จังหวัดนครสวรรค์

๒) แม่น้ำอิงมีต้นกำเนิดจากลำน้ำสาขาต่าง ๆ ที่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยหลวง และอุทยานแห่งชาติแม่ปืม รวมถึงหนองเล็งทราย ไหลลงมาทางทิศใต้ลงสู่กว๊านพะเยา วนขึ้นทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือ ผ่านอำเภอเมืองพะเยา อำเภอภูกามยาว อำเภอจุน อำเภอเชียงคำ และไหลเข้าสู่จังหวัดเชียงราย อำเภอเทิง จนบรรจบแม่น้ำโขง ที่อำเภอเชียงของ รวมความยาวที่อยู่ในเขตจังหวัดพะเยา ประมาณ ๑๖๐ กิโลเมตร

๑.๒.๒ แม่น้ำสายรอง ได้แก่

(๑) น้ำจิม เป็นลำน้ำสาขาแม่น้ำยมตอนบนอยู่ในเขตอำเภอบึง ความยาวลำน้ำประมาณ ๒๐ กิโลเมตร

(๒) น้ำควร เป็นสาขาแม่น้ำยมทางทิศตะวันออก ในเขตอำเภอบึง ความยาวลำน้ำประมาณ ๒๕ กิโลเมตร

(๓) น้ำปี้ เป็นสาขาแม่น้ำยมทางฝั่งตะวันออก ในเขตอำเภอเชียงม่วน ความยาวลำน้ำประมาณ ๑๕ กิโลเมตร

(๔) น้ำร่องช้าง เป็นสาขาหนึ่งของแม่น้ำอิงตอนกลาง ไหลจากทิศใต้ขึ้นทิศเหนือ ไปลงแม่น้ำอิง ที่อำเภอเมืองพะเยา ความยาวประมาณ ๓๐ กิโลเมตร

(๕) น้ำจุน เป็นสาขาหนึ่งของแม่น้ำอิงตอนกลาง ไหลจากทิศใต้ขึ้นทิศเหนือ ไปลงแม่น้ำอิง ที่อำเภอจุน

(๖) แม่น้ำลาว เป็นสาขาของแม่น้ำอิง อยู่ในเขตอำเภอเชียงคำ ไหลลงแม่น้ำอิงที่อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย มีลำน้ำสาขาที่สำคัญ คือ น้ำญวน น้ำแวน

๑.๒.๓ ทะเลสาบ/พื้นที่ชุ่มน้ำ ได้แก่

(๑) กว๊านพะเยา พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ ที่ตั้ง ตำบลเวียง อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา มีเนื้อที่ ๒๐.๕๒๙๖ ตารางกิโลเมตร (๑๒,๘๓๑ ไร่) ตำแหน่งที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ ๑๙°๐๙' - ๑๓' N และ ๙๙° ๕๑' - ๕๖' E ระหว่าง ๔๙๔๗ II ความสูงจากระดับน้ำทะเลโดยเฉลี่ย ๓๘๖.๔๐ เมตร

จังหวัดพะเยาตั้งอยู่ในลุ่มน้ำอิง ซึ่งเป็นแม่น้ำสาขาของแม่น้ำโขงในลุ่มน้ำโขงตอนกลาง ครอบคลุมพื้นที่ลุ่มน้ำ ๗,๓๘๘ ตารางกิโลเมตรมีปริมาณน้ำท่าตามธรรมชาติ ๒,๒๔๗ ล้านลูกบาศก์เมตร และบางส่วนของพื้นที่อยู่ในลุ่มน้ำยมตอนบนที่มีแม่น้ำควร แม่น้ำจิม และแม่น้ำยมตอนบนไหลผ่าน

สำหรับแหล่งน้ำใต้ดินหรือน้ำบาดาลในพื้นที่จังหวัดพะเยา บริเวณแอ่งเชียงราย - พะเยา - แม่สาย มีสภาพทางธรณีวิทยา ประกอบด้วยชั้นน้ำ ๓ ชั้น ได้แก่ ชั้นน้ำบาดาลในตะกอนน้ำพายุคปัจจุบันตะกอนน้ำพายุเก่าและตะกอนลานตะพักลำน้ำระดับสูง

แหล่งน้ำผิวดินที่สำคัญของจังหวัดพะเยา ได้แก่ กว๊านพะเยา อำเภอเมืองพะเยา เก็บน้ำได้ ๕๕.๖๔๗ ล้านลูกบาศก์เมตร หนองเล็งทราย อำเภอแม่ใจ เก็บน้ำได้ ๒๐ ล้านลูกบาศก์เมตร แม่น้ำอิงต้นกำเนิดจากดอยหลวง อยู่ทางทิศตะวันตกของอำเภอแม่ใจ ลำน้ำส่วนหนึ่งไหลไปรวมกันที่หนองเล็งทรายทำให้เกิดเป็นแหล่งน้ำอิง แล้วไหลลงสู่กว๊านพะเยา และไหลลงสู่ลำน้ำโขงที่อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย แม่น้ำยม มีต้นกำเนิดจากดอยภูลังกาของเทือกเขาผีปันน้ำในเขตอำเภอบึง ไหลผ่านอำเภอเชียงม่วน ผ่านอำเภอสอง จังหวัดแพร่ ไหลมาบรรจบกันที่แม่น้ำน่าน อำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์

๑.๓ ข้อมูลทางการปกครองและประชากร

(๑) เขตการปกครอง

จังหวัดพะเยา แบ่งเขตการปกครองออกเป็น ๙ อำเภอ แบ่งเป็น ๖๘ ตำบล ๗๘๐ หมู่บ้าน ๔๐ ชุมชน
๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๑ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดดังนี้

ตารางที่ ๑ แสดงเขตการปกครองและรูปแบบการปกครองของจังหวัดพะเยา

อำเภอ	พื้นที่ (ตร.กม.)	ตำบล	หมู่บ้าน	อบจ.	ทม.	ทต.	อบต.	ชุมชน	ห่างจากจังหวัด (กม.)
เมืองพะเยา	๘๔๒.๐๘	๑๕	๑๗๒	๑	๑	๙	๔	๑๔	-
จุน	๕๗๑.๒๓	๗	๘๖	-	-	๕	๒	-	๔๘
เชียงคำ	๗๐๗.๓๕	๑๐	๑๓๕	-	-	๔	๗	-	๗๖
เชียงม่วน	๗๒๒.๘๖	๓	๓๔	-	-	๑	๒	-	๑๑๗
ดอกคำใต้	๘๒๓.๒๙	๑๒	๙๙	-	๑	๓	๗	๒๖	๑๕
ปง	๑,๗๘๓.๔๕	๗	๘๘	-	-	๓	๖	-	๗๙
แม่ใจ	๓๐๐.๗๖	๖	๖๖	-	-	๖	๑	-	๒๔
ภูซาง	๓๗๐.๒๐	๕	๕๙	-	-	๑	๔	-	๙๑
ภูเกียมยาว	๒๑๓.๘๓	๓	๔๑	-	-	๑	๓	-	๑๘
รวม	๖,๓๓๕.๐๕	๖๘	๗๘๐	๑	๒	๓๓	๓๖	๔๐	

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดพะเยา, กันยายน ๒๕๖๘

(๒) จำนวนประชากร

จังหวัดพะเยา มีจำนวนครัวเรือน ๑๙๖,๓๙๙ ครัวเรือน มีจำนวนราษฎรทั้งหมด ๔๕๔,๗๖๔ คน
จำนวนราษฎรสัญชาติไทย เป็นเพศชาย ๒๑๙,๐๘๒ คน เป็นเพศหญิง ๒๓๒,๙๗๒ คน จำนวนราษฎร
ไม่ได้สัญชาติไทย เป็นเพศชาย ๑,๒๙๖ คน เป็นเพศหญิง ๑,๔๑๔ คน

ที่มา : ประกาศสำนักทะเบียนกลาง เรื่องจำนวนราษฎรทั่วราชอาณาจักร ๘ มกราคม ๒๕๖๘

(๓) ความพิการ

ความพิการแยกตามช่วงอายุ เพศ ตามความพิการ ๘ ประเภท ดังนี้

ตารางที่ ๕ แสดงข้อมูลคนพิการที่ จำแนกตามประเภทความพิการ คนพิการเพศชาย ๑๒,๐๘๓ คน เพศหญิง ๑๒,๘๐๘ คน รวมทั้งสิ้น ๒๔,๘๙๑ คน

ประเภทความพิการ	จำนวน (คน)
๑. ด้านการเคลื่อนไหวหรือทางกาย	๑๔,๔๒๑
๒. ด้านการได้ยินหรือสื่อความหมาย	๕,๔๒๗
๓. ด้านการมองเห็น	๑,๐๙๘
๔. ด้านจิตใจหรือพฤติกรรม	๑,๓๐๙
๕. ด้านสติปัญญา	๑,๓๑๑
๖. ด้านการเรียนรู้	๑๙๔
๗. ด้านอหิสติก	๑๘๐
๘. มากกว่า ๑ ประเภทคนพิการ (พิการซ้ำซ้อน)	๙๕๑
รวม	๒๔,๘๙๑

ที่มา : สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดพะเยา, มิถุนายน ๒๕๖๘

๑.๔ สถานการณ์แรงงานจังหวัดพะเยา

สำนักงานสถิติจังหวัดพะเยา ได้ดำเนินการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๘ สรุปรายละเอียด ดังนี้ จังหวัดพะเยา มีประชากรที่อยู่ในวัยทำงานหรืออายุ ๑๕ ปีขึ้นไป จำนวน ๒๙๘,๑๕๐ คน (ชาย ๑๔๐,๙๙๖ คน หญิง ๑๕๗,๑๕๔ คน) จำแนกเป็น ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน ๑๘๐,๔๖๐ คน (ชาย ๙๙,๖๑๘ คน หญิง ๘๐,๘๔๒ คน) คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๕๓ ของผู้ที่มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ได้แก่ ผู้มีงานทำ ๑๗๘,๑๐๓ คน (ชาย ๙๘,๑๑๕ คน หญิง ๘๐,๙๘๗ คน) ผู้ว่างงาน ๑,๕๑๕ คน (ชาย ๙๕๐ คน หญิง ๕๖๕ คน) และผู้ที่รอฤดูกาล ๘๔๒ คน (ชาย ๕๕๓ คน หญิง ๒๘๙ คน) ขณะที่ผู้ไม่อยู่ในกำลังแรงงานมีจำนวน ๑๑๗,๖๙๐ คน (ชาย ๔๑,๓๗๘ คน หญิง ๗๖,๓๑๒ คน) จำแนกเป็น ทำงานบ้าน ๒๕,๙๔๖ คน เรียนหนังสือ ๓๓,๒๑๔ คน เด็ก/ชรา/ป่วย/พิการ จนไม่สามารถทำงานได้ ๔๙,๙๓๘ คน ผู้ดูแลเด็ก/ผู้สูงอายุ/ผู้ป่วย/ผู้พิการ ๑,๖๔๓ คน และอื่นๆ ๖,๙๕๐ คน (พระภิกษุ และคนที่ไม่มี สามารถทำงาน)

ที่มา : กระทรวงแรงงาน, สิงหาคม ๒๕๖๘

๒. หลักการและเหตุผล

จังหวัดพะเยา มีลักษณะภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ภูเขาสูงสลับซับซ้อน มีที่ราบอยู่บริเวณตอนกลางของจังหวัด โดยเฉพาะในเขตอำเภอเมืองพะเยา และพื้นที่ราบลุ่มของแม่น้ำอิง ซึ่งสภาพภูมิอากาศของจังหวัดพะเยาจะมีลักษณะหนาวเย็นในช่วงฤดูหนาว โดยเริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายนถึงเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี ทั้งนี้ในบางปีอุณหภูมิต่ำสุดอาจลดลงต่ำกว่า ๑๐ องศาเซลเซียส ส่งผลให้ประชาชนในหลายพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่ภูเขาสูง เช่น อำเภอภูซาง อำเภอปง และอำเภอเชียงคำ ต้องประสบกับสภาพอากาศที่หนาวจัดเป็นเวลาหลายวันติดต่อกัน

สภาพอากาศหนาวเย็น ดังกล่าวอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ เด็กเล็ก ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยโรคเรื้อรัง ซึ่งเสี่ยงต่อการเกิดโรคที่เกี่ยวข้องกับระบบทางเดินหายใจ เช่น หวัด ปอดบวม หรือไข้หวัดใหญ่ อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน ผู้ที่มีรายได้น้อยอาจขาดแคลนเครื่องนุ่งห่มกันหนาว ทำให้ได้รับความเดือดร้อนและเป็นภาระต่อครอบครัว รวมถึงภาครัฐ ในด้านการให้ความช่วยเหลือนอกจากผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนแล้ว ภัยจากอากาศหนาวยังส่งผลเสียต่อภาคการเกษตร ซึ่งเป็นอาชีพหลักของประชาชนในจังหวัดพะเยา อุณหภูมิต่ำส่งผลให้ผลผลิตทางการเกษตรชะงักงัน พืชผักเสียหาย และอาจทำให้สัตว์เลี้ยงล้มตายได้ หากไม่มีมาตรการดูแลที่เหมาะสม ยิ่งไปกว่านั้น ความหนาวเย็นจัดยังส่งผลต่อการเดินทางและการประกอบอาชีพของประชาชนในพื้นที่ห่างไกล ทำให้เกิดปัญหาความไม่สะดวกในการดำรงชีวิตประจำวัน

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการภัยหนาวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยภายในจังหวัด ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการจัดทำ “แผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยจากอากาศหนาว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔” เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการเตรียมความพร้อม เผชิญเหตุ และฟื้นฟูหลังเกิดภัยอย่างเป็นระบบ แผนปฏิบัติการฉบับนี้มุ่งเน้นการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อให้เกิดการดำเนินงานที่เป็นเอกภาพ โดยมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาเป็นหน่วยงานหลักในการอำนวยความสะดวก วางแผน กำกับ ดูแล และสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยหนาวได้อย่างทั่วถึง ทันทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนนี้ยังสอดคล้องกับนโยบายของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ที่มุ่งเน้นให้ทุกจังหวัดมีการเตรียมความพร้อมในการเผชิญภัยพิบัติทุกประเภท โดยเฉพาะภัยหนาว ซึ่งมักเกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี การมีแผนปฏิบัติการที่ชัดเจนจะช่วยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการอย่างเป็นขั้นตอน ลดความซ้ำซ้อนของการทำงาน และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรได้อย่างคุ้มค่า

ด้วยเหตุผลดังกล่าว **องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา** จึงจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยจากอากาศหนาวฉบับนี้ขึ้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนสามารถใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการร่วมกันอย่างเป็นระบบและยั่งยืน อันจะนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในจังหวัดพะเยาให้ปลอดภัยและอบอุ่นตลอดช่วงฤดูหนาว

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อกำหนดหน้าที่ ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วน ในการป้องกันและบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉินจากอากาศหนาวให้ชัดเจน บูรณาการ และมีประสิทธิภาพ

๓.๒. เพื่อเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านบุคลากร เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ และงบประมาณ ให้สามารถดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวได้อย่างรวดเร็ว ทัวถึง และมีประสิทธิภาพ

๓.๓. เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และประชาชนในพื้นที่ ให้เข้ามามีบทบาทในการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยหนาวร่วมกัน

๓.๔. เพื่อจัดทำฐานข้อมูลและแผนที่เสี่ยงภัยหนาวของจังหวัดพะเยา ที่สามารถใช้ประกอบการตัดสินใจและการวางแผนปฏิบัติการในพื้นที่เสี่ยงได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม

๓.๕. เพื่อให้เกิดระบบการประสานงาน การรายงานสถานการณ์ และการสั่งการในภาวะฉุกเฉิน ที่มีความรวดเร็ว ถูกต้อง และสอดคล้องกับระบบบัญชาการเหตุการณ์ของจังหวัด

๓.๖. เพื่อสร้างความตระหนักรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับอันตรายจากสภาพอากาศหนาว รวมถึงการส่งเสริมให้มีการเตรียมความพร้อมรับมือภัยหนาวในพื้นที่

๔. องค์การปฏิบัติ

กองอำนวยการเฉพาะกิจองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ฐานะเป็นรองผู้ว่าราชการจังหวัด ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นองค์กรปฏิบัติหลักที่รับผิดชอบ การอำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติงาน และประสานการปฏิบัติเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จากอุทกภัยและดินโคลนถล่ม ในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องในเขตพื้นที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนในการปฏิบัติการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยทุกขั้นตอน รวมทั้ง ขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานข้างเคียง เมื่อประเมินว่าไม่สามารถ ควบคุมสถานการณ์ได้

การบรรจุกำลัง

กรณีของกองอำนวยการเฉพาะกิจองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาใช้กำลังเจ้าหน้าที่ของฝ่ายป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย สำนักปลัด และฝ่ายเครื่องจักรกล กองช่าง เป็นหลักและเสริมกำลังด้วยเจ้าหน้าที่ของ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และอาสาสมัครในจังหวัด

๕. นิยามศัพท์

๕.๑ ภัยหนาว หมายถึง อุณหภูมิในช่วงฤดูหนาวตั้งแต่ ๑๕.๙ องศาเซลเซียสลงไปจะเริ่มเป็นภัยหนาว

๕.๒ อากาศหนาว หมายถึง บริเวณที่มีความกดอากาศสูงขึ้นจากรอบนอกเข้าสู่ศูนย์กลาง โดยจะมี กระแสลมพัดออกจากศูนย์กลางในทิศทางตามเข็มนาฬิกาในซีกโลกเหนือและในทิศทางทวนเข็มนาฬิกา ในซีกโลกใต้

๕.๓ ความกดอากาศสูง หมายถึง บริเวณที่มีความกดอากาศสูงกว่าความกดอากาศบริเวณข้างเคียง เป็นบริเวณที่อากาศจมตัวลง ท้องฟ้าแจ่มใส ถ้าเกิดเหนือพื้นดินจะเป็นอากาศแห้งและเย็น แต่ถ้าเกิดในทะเล จะมีอากาศเย็นและชื้น จะพัดเวียนออกจากศูนย์กลางในทิศทางตามเข็มนาฬิกาในซีกโลกเหนือด้วยอิทธิพล ของโลกหมุน อิทธิพลของความกดอากาศสูงจากประเทศจีน เมื่อแผ่ลงมาจะทำให้บริเวณประเทศไทยและ ประเทศใกล้เคียงมีอากาศหนาวเย็นในช่วงฤดูหนาว

๕.๔ แนวปะทะอากาศ หมายถึง แนวหรือขอบเขตระหว่างมวลอากาศเย็นและมวลอากาศร้อน เคลื่อนตัวมาพบกันโดยอากาศเย็นซึ่งมีความหนาแน่นกว่า และหนักแน่นกว่ามวลอากาศร้อนจะผลักดัน อากาศร้อนให้ลอยขึ้นตามลาดของมวลอากาศเย็น ทำให้เกิดเป็นเมฆต่างๆ เกิดพายุฝนฟ้าคะนองและลมแรง ตามที่แนวหรือขอบเขตที่มวลอากาศทั้งสองมาพบกัน ซึ่งอาจมีความกว้าง ๒๐ ถึง ๔๐ กิโลเมตร

๕.๕ แนวปะทะอากาศเย็น หมายถึง แนวหรือเขตระหว่างมวลอากาศเย็น และมวลอากาศร้อนที่มีอุณหภูมิแตกต่างกันประมาณ ๓ – ๕ องศา ซึ่งมวลอากาศร้อนจะผลักดันอากาศร้อนให้ลอยและลอยตัวขึ้นตามลาดของมวลอากาศเย็น

๕.๖ น้ำค้างแข็ง หมายถึง ผลึกน้ำแข็งที่เกิดขึ้นเนื่องจากไอน้ำในอากาศใกล้ผิวดินลดอุณหภูมิจนถึงอุณหภูมิจุดน้ำค้าง แล้วกลั่นตัวเป็นหยดน้ำ ต่อจากนั้นอุณหภูมียังคงลดต่อไปอีกจนต่ำกว่าจุดเยือกแข็ง ทำให้น้ำค้างแข็งตัวกลายเป็นน้ำค้างแข็ง ซึ่งจะทำความเสียหายแก่พืชผักต่างๆ น้ำค้างแข็งนี้ภาษาพื้นบ้านทางภาคเหนือ เรียกว่า “เหมยขาบ”

๕.๗ หมอก หมอกก็คือเมฆซึ่งเกิดใกล้พื้นดิน หมอก คือ ไอน้ำซึ่งได้กลั่นตัวจนเป็นเม็ดละอองน้ำที่เห็นได้ด้วยตา เล็กละเอียดและเบา ลอยอยู่ในอากาศเช่นเดียวกับเมฆ เกิดโดยมวลอากาศที่อุมไอน้ำนั้นเย็นลงจนถึงจุดอิ่มตัว และกลั่นตัวเป็นละอองน้ำ เมื่อเกิดใกล้พื้นดิน เรียกว่าหมอก ทำให้ทัศนวิสัยเลวลงมากเป็นอันตรายต่อการจราจร

๕.๘ การป้องกัน (Prevention) หมายถึง มาตรการและกิจกรรมต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้นล่วงหน้าทั้งทางด้านโครงสร้าง (Structural Approach) และที่มิใช่ด้านโครงสร้าง (Non-Structural Approach) เพื่อลดหรือควบคุมผลกระทบในทางลบจากสาธารณภัย

๕.๙ การลดผลกระทบ (Mitigation) หมายถึง กิจกรรมหรือวิธีการต่าง ๆ เพื่อหลีกเลี่ยงและลดผลกระทบทางลบจากสาธารณภัย และยังหมายถึงการลดและป้องกันมิให้เกิดเหตุหรือลดโอกาสที่อาจก่อให้เกิดสาธารณภัย

๕.๑๐ การเตรียมความพร้อม (Preparedness) หมายถึง มาตรการและกิจกรรมที่ดำเนินการล่วงหน้าก่อนเกิดสาธารณภัย เพื่อเตรียมพร้อมการจัดการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ให้สามารถรับมือกับผลกระทบจากสาธารณภัยได้อย่างทันการณ์และมีประสิทธิภาพ

๕.๑๑ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management) หมายถึง การจัดตั้งองค์กรและการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ เพื่อรับมือขอในการจัดการสถานการณ์ฉุกเฉินทุกรูปแบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมความพร้อมรับมือและการฟื้นฟูบูรณะ

๕.๑๒ การฟื้นฟูบูรณะ (Rehabilitation) หมายถึง การฟื้นฟูสภาพเพื่อให้สิ่งที่ถูกต้องหรือ ได้รับความเสียหายจากสาธารณภัยได้รับการช่วยเหลือ แก้ไขให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าเดิม รวมทั้งให้ผู้ประสบภัยสามารถดำรงชีวิตตามสภาพปกติได้โดยเร็ว

๕.๑๓ หน่วยงานของรัฐ หมายถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐแต่ไม่หมายความรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๑๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

๕.๑๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลเมือง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่หมายรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร

๕.๑๖ ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ หมายถึง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๕.๑๗ รองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ หมายถึง ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- ๕.๑๘ ผู้อำนวยการกลาง หมายถึง อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๕.๑๙ ผู้อำนวยการจังหวัด หมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด
- ๕.๒๐ รองผู้อำนวยการจังหวัด หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ๕.๒๑ ผู้อำนวยการอำเภอ หมายถึง นายอำเภอ
- ๕.๒๒ ผู้อำนวยการท้องถิ่น หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล, นายกเทศมนตรี
- ๕.๒๓ ผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น หมายถึง ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕.๒๔ เจ้าพนักงาน หมายถึง ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
- ๕.๒๕ อาสาสมัคร หมายถึง อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)
- ๕.๒๖ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด หมายถึง องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัด
- ๕.๒๗ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ หมายถึง องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตอำเภอ และทำหน้าที่ช่วยเหลือจังหวัดในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๕.๒๘ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่นแห่งพื้นที่ หมายถึง องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล และเป็นหน่วยเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่

๖. สถานการณ์ทั่วไปและปัญหา

๖.๑ เกณฑ์การพิจารณาการเกิดภัยจากอากาศหนาว

๑. อากาศเย็น อุณหภูมิตั้งแต่ ๑๘.๐ – ๒๒.๙ องศาเซลเซียส
๒. อากาศค่อนข้างหนาว อุณหภูมิตั้งแต่ ๑๖.๐ – ๑๗.๙ องศาเซลเซียส
๓. อากาศหนาว อุณหภูมิอยู่ระหว่าง ๘.๐ องศาเซลเซียส – ๑๕.๙ องศาเซลเซียส
๔. อากาศหนาวจัด อุณหภูมิตั้งแต่ ๗.๙ องศาเซลเซียส ลงไป

เมื่อสภาพอากาศหนาวโดยมีอุณหภูมิต่ำประมาณ ๑๕ องศาเซลเซียส ติดต่อกันเกินกว่า ๓ วัน จะถือว่าเป็นพื้นที่นั้นประสบภัยหนาวได้

๖.๒ ปัญหาภัยจากอากาศหนาวต่อชีวิตของประชาชน

ภัยจากปัญหาภาวะอากาศที่หนาวจัดในประเทศไทยนั้นแม้ว่าจะไม่ใช่ประเภทของภัยที่มีอันตรายหรืออาจก่อความเสียหายร้ายแรง แต่ในทุกปีนั้นก็จะมีปรากฏว่ามีความเสียหายที่เกิดขึ้นอยู่เสมอ เนื่องจากภาวะอากาศหนาวจะส่งผลให้เกิดโรคภัยไข้เจ็บต่างๆ แทรกซ้อน อาทิ โรคระบบทางเดินหายใจ ปอดบวม และไข้หวัด และเนื่องจากอากาศแห้ง ทำให้ความชื้นสัมพัทธ์ในอากาศน้อย จะทำให้เกิดโรคผิวหนัง จนมักจะมีผู้สูงอายุเสียชีวิตจากโรคหนาวตาย

๖.๓ ปัญหาภัยจากอากาศหนาวต่อทรัพย์สินของประชาชน

ปัญหาภัยจากอากาศหนาวต่อทรัพย์สินของประชาชนในประเทศไทยนั้นน่าจะเป็นปัญหาต่อสิ่งที่มีชีวิตอย่างอย่างมนุษย์ สัตว์ หรือพืช

๖.๔ ปัญหาภัยจากอากาศหนาวต่อพันธุ์พืช

พืชบางชนิดเป็นพืชที่มีความเหมาะสมที่จะปลูกในสภาพอากาศที่หนาวเย็นแต่พืชบางชนิดเป็นพืชที่อาจไม่สามารถทนทานต่อสภาพอากาศหนาวได้ ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อพันธุ์พืช

๖.๕ ปัญหาภัยจากอากาศหนาวต่อสัตว์เลี้ยง

สัตว์เลี้ยงอาจเกิดปัญหาจากการที่มีสภาวะอากาศแปรปรวน ภัยหนาวอาจส่งผลเสียต่อสัตว์เลี้ยง ผลผลิตที่สัตว์เลี้ยงนั้นจะให้กับประชาชน

๗. ขอบเขตการดำเนินงาน

การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยจากอากาศหนาว องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้กำหนดขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ทุกอำเภอในจังหวัดพะเยา รวมจำนวนทั้งสิ้น ๙ อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองพะเยา อำเภอเชียงคำ อำเภอเชียงม่วน อำเภอดอกคำใต้ อำเภอปง อำเภอแม่ใจ อำเภอภูซาง อำเภอภูพานยาว และ อำเภอจุน เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับลักษณะพื้นที่ จึงได้แบ่งระดับความเสี่ยงภัยหนาวออกเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

๗.๑ พื้นที่เสี่ยงภัยจากอากาศหนาว ระดับสูง

ได้แก่ พื้นที่ที่มีระดับความสูงจากน้ำทะเลมากกว่า ๕๐๐ เมตร และมีอุณหภูมิต่ำสุดเฉลี่ยในช่วงฤดูหนาวต่ำกว่า ๑๐ องศาเซลเซียส ซึ่งมักประสบภัยหนาวเป็นประจำทุกปี ประกอบด้วย อำเภอภูซาง อำเภอปง และอำเภอเชียงคำ

๗.๒ พื้นที่เสี่ยงภัยจากอากาศหนาว ระดับปานกลาง

ได้แก่ พื้นที่ราบเชิงเขาหรือพื้นที่ที่มีอุณหภูมิต่ำในบางปี มีโอกาสเกิดภัยหนาวไม่ต่อเนื่องยาวนาน ประกอบด้วย อำเภอแม่ใจ อำเภอเชียงม่วน และอำเภอจุน

๗.๓ พื้นที่เสี่ยงภัยจากอากาศหนาว ระดับต่ำ

ได้แก่ พื้นที่ราบตอนกลางของจังหวัด มีอุณหภูมิต่ำสุดเฉลี่ยอยู่ระหว่าง ๑๔ – ๑๘ องศาเซลเซียส แต่ยังคงได้รับผลกระทบในบางช่วงปี โดยเฉพาะกลุ่มผู้สูงอายุและผู้มีรายได้น้อย ประกอบด้วย อำเภอเมืองพะเยา อำเภอภูพานยาว และอำเภอดอกคำใต้

๘. ระดับการจัดการสาธารณภัย

ระดับการจัดการสาธารณภัยแบ่งเป็น ๔ ระดับ ทั้งนี้ขึ้นกับพื้นที่ ประชากร ความซับซ้อนหรือความสามารถในการจัดการสาธารณภัย ตลอดจนศักยภาพด้านทรัพยากรที่มี **อำนาจตามกฎหมาย** ใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจเกี่ยวกับความสามารถในการเข้าควบคุมสถานการณ์เป็นหลักดังนี้

ระดับความรุนแรงของสาธารณภัย	ลักษณะภัยและความรุนแรง	การจัดการสาธารณภัย
๑	สาธารณภัยขนาดเล็ก	ผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ สามารถควบคุมสถานการณ์และจัดการระงับภัยได้โดยลำพัง
๒	สาธารณภัยขนาดกลาง	ผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ ผู้อำนวยการจังหวัด เข้าควบคุมสถานการณ์

ระดับความรุนแรง ของสาธารณภัย	ลักษณะภัยและ ความรุนแรง	การจัดการสาธารณภัย
๓	สาธารณภัยขนาดใหญ่	ผู้ว่าราชการจังหวัด ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ ผู้ว่าราชการ และ/หรือผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยแห่งชาติ เข้าควบคุมสถานการณ์
๔	สาธารณภัยขนาด ร้ายแรงอย่างยิ่ง	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรี มอบหมาย ควบคุมสถานการณ์

๙. ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากอากาศหนาว

การกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาภัยที่เกิดจากอากาศหนาวนั้นเพื่อให้เป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและประสานการปฏิบัติ เพื่อให้สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยจากอากาศหนาวได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ แบ่งออกเป็น ๓ ขั้นตอนดังต่อไปนี้

๙.๑ ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนเกิดอากาศหนาว

ดำเนินการจัดเตรียมและลดผลกระทบ แจ้งเตือนประชาชนให้ระมัดระวังสุขภาพ

๑. การจัดทำพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อประเมินความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นว่าจะมีความรุนแรง อาจเกิดความเสียหายต่อประชาชน ที่จะได้รับผลกระทบทั้งด้านเกษตร/ด้านโครงสร้างพื้นฐานตลอดจนระยะเวลาที่จะประสบภัยจะเกิดมากน้อยเพียงใด

๒. ตรวจสอบข้อมูลที่เสี่ยงข้อมูลประชากร จำนวนครัวเรือน ลักษณะที่ตั้งของหมู่บ้าน ลักษณะภัยที่อาจเกิดขึ้น จัดทำสำรวจข้อมูลเครื่องมือ เครื่องจักรกลอุปกรณ์ให้เป็นปัจจุบัน

๓. สำรวจพื้นที่ความปลอดภัยเพื่อรองรับการอพยพ จัดทำแผนฉุกเฉินในการอพยพ และหาสถานที่ในการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว

๔. ประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้สถานการณ์ของสาธารณภัย และวิธีปฏิบัติตนแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนถูกตัดขาดจากข้อมูลข่าวสารของรัฐ ผ่านทางโซเชียลมีเดีย

๕. จัดเจ้าหน้าที่ เพื่อเฝ้าระวัง ติดตามข้อมูลสภาพอากาศจากกรมอุตุนิยมวิทยา จัดทำฐานข้อมูลหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อ และช่องความถี่วิทยุสื่อสาร

๙.๒. ขั้นตอนการปฏิบัติขณะเกิดภัยจากอากาศหนาว

การปฏิบัติในแต่ละระดับสถานการณ์

ระดับที่ ๑ : สถานการณ์ปกติ (มีแนวโน้มอุณหภูมิลดต่ำกว่า ๑๕°C)

- แจ้งเตือนประชาชนให้เตรียมเครื่องกันหนาว
- ตรวจสอบสภาพความพร้อมของวัสดุอุปกรณ์
- เฝ้าระวังกลุ่มเปราะบางในพื้นที่เสี่ยง

ระดับที่ ๒ : สถานการณ์รุนแรงปานกลาง (อุณหภูมิต่ำกว่า ๑๓°C ติดต่อกันเกิน ๓ วัน)

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเข้าร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือฯ ในพื้นที่
- แจกจ่ายสิ่งของบรรเทาทุกข์แก่กลุ่มเป้าหมายเร่งด่วน
- ประสานหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ออกตรวจสุขภาพประชาชนในพื้นที่

ระดับที่ ๓ : สถานการณ์รุนแรงสูง (อุณหภูมิต่ำกว่า ๑๐°C และส่งผลกระทบต่อวงกว้าง)

- ตั้งจุดบริการชั่วคราวในชุมชน โรงเรียน หรือศาลาประชาคม
- ระดมสิ่งของและงบประมาณฉุกเฉินเพื่อช่วยเหลือเร่งด่วน
- รายงานสถานการณ์ต่อผู้อำนวยการจังหวัด
- เปิดศูนย์อำนวยความสะดวกระดับจังหวัดอย่างเต็มรูปแบบ

๙.๓ ขั้นตอนการปฏิบัติหลังจากเกิดภัยอากาศหนาว

๙.๓.๑ การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมชีวิตความเป็นอยู่

- สำรวจความเสียหายและความต้องการด้านต่างๆ ของผู้ประสบภัยหนาว โดยจัดทำบัญชีไว้ และให้ความช่วยเหลือตามความเหมาะสม

- มอบสิ่งของจำเป็นเพิ่มเติม เช่น ผ้าห่ม อาหาร ยา และเวชภัณฑ์ พร้อมจัดหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ตรวจสุขภาพหลังภัย

- ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ได้รับความเสียหายด้านเกษตรกรรมและปศุสัตว์

- พัฒนาและปรับปรุงที่อยู่อาศัยของผู้ยากไร้ สนับสนุนโครงการสร้างอาชีพ ให้ผู้ได้รับผลกระทบ และจัดตั้งกองทุนชุมชนเพื่อช่วยเหลือในอนาคต

๙.๓.๒ การฟื้นฟูทางด้านร่างกายและจิตใจของผู้ประสบภัย จัดให้มีบริการรักษาสำหรับผู้ประสบภัยจากอากาศหนาวที่เจ็บป่วยทันที

๑๐. การบัญชาการเหตุการณ์

ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินป้องกันและบรรเทาภัยจากอากาศหนาว องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา โดยมีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำหน้าที่ควบคุมสถานการณ์ บัญชาการเหตุการณ์ เพื่อจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น จนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ

บทบาท หน้าที่ และแนวทางปฏิบัติของส่วนงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

ส่วนงาน	บทบาทหน้าที่
๑. สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	(๑.๑) เมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยขึ้น ให้เสนอคณะผู้บริหารในการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ขึ้น เพื่อบรรเทาในการประสานงานจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยาตามอำนาจหน้าที่
- ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	(๑.๒) มีหน้าที่อำนาจการ สนับสนุน และปฏิบัติการ ในภารกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ของจังหวัดพะเยา ในด้านกำลังเจ้าหน้าที่วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะที่จำเป็นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงงบประมาณที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามอำนาจหน้าที่
- ศูนย์ช่วยเหลือประชาชนองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	(๑.๓) จัดเจ้าหน้าที่เข้าสำรวจภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย เข้าเผชิญเหตุ และระงับเหตุสาธารณภัย
- คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	(๑.๔) เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ และแจ้งเตือน ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงสถานการณ์ ทั้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย

ส่วนงาน	บทบาทหน้าที่
๒. กองช่าง	มีหน้าที่ สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เครื่องจักรกล วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะที่จำเป็นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย
๓. กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ	ให้คำแนะนำ ในการจัดทำแผนงบประมาณที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๔. กองคลัง	ควบคุมดูแลมาตรการด้านการเงินและการคลังที่สนับสนุนการดำเนินงาน ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้เป็นไปตามข้อกฎหมาย/ระเบียบที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๕. กองพัสดุ	ให้คำแนะนำ อำนาจการ ด้านการจัดซื้อ จัดหา วัสดุ อุปกรณ์ ที่มีความจำเป็นในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย
๖. กองสาธารณสุข	ให้การสนับสนุนการปฏิบัติการด้านการสาธารณสุข การควบคุมโรค และการป้องกันโรคติดต่อ ฯ

หมายเหตุ : ในกรณีที่เกิดเหตุสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่จังหวัดพะเยา ผู้อำนวยการศูนย์ฯ อาจพิจารณาให้ส่วนงานอื่น ที่มีได้ระบุในคำสั่ง ให้เข้าร่วมในการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามอำนาจหน้าที่

๑๑. การเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์

การเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ภัยจากอากาศหนาว ในพื้นที่จังหวัดพะเยา เป็นภารกิจสำคัญในการลดความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชน โดย **องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา** ได้กำหนดแนวทางดำเนินการอย่างเป็นระบบ ดังนี้

๑๑.๑) การติดตามพยากรณ์อากาศและข้อมูลเตือนภัย

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ร่วมกับสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา (ปภ.) และสำนักงานอุตุนิยมวิทยาภาคเหนือตอนบนจะดำเนินการรวบรวม วิเคราะห์ และรายงานสภาพอากาศประจำวันรวมถึงประกาศเตือนภัยในกรณีที่มีแนวโน้มมีฝนต่ำกว่าเกณฑ์วิกฤติ (ต่ำกว่า ๑๐ องศาเซลเซียสติดต่อกันเกิน ๓ วัน) โดยแจ้งเตือนผ่านช่องทางราชการ กลุ่มไลน์หน่วยงาน และสื่อประชาสัมพันธ์ในพื้นที่

๑๑.๒) ระบบเฝ้าระวังระดับพื้นที่

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และผู้นำชุมชน กำหนดผู้ใหญ่บ้านดำเนินการจัดตั้ง “ชุดเฝ้าระวังภัยหนาวระดับตำบล” เพื่อทำหน้าที่ติดตามรายงานสภาพอากาศและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบอย่างต่อเนื่องพร้อมทั้งสำรวจกลุ่มเสี่ยง เช่น ผู้สูงอายุ เด็กเล็ก ผู้พิการ และผู้ยากไร้ เพื่อนำเข้าระบบฐานข้อมูลกลางของจังหวัด

๑๑.๓) ระบบเฝ้าระวังระดับพื้นที่

เมื่อได้รับรายงานจากพื้นที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาจะรวบรวม วิเคราะห์ และจัดทำรายงานสถานการณ์ประจำวัน/สัปดาห์ เสนอต่อผู้อำนวยการจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑๑.๔) การบูรณาการข้อมูลและการใช้เทคโนโลยี

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา จะใช้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) และฐานข้อมูลกลาง (Data Center) เพื่อวิเคราะห์แนวโน้มพื้นที่เสี่ยงภัยหนาว รวมถึงจัดทำแผนที่แสดงจุดเสี่ยง จุดแจกจ่ายสิ่งของ และพื้นที่ที่ต้องได้รับการช่วยเหลือเป็นพิเศษ ซึ่งจะปรับปรุงข้อมูลอย่างต่อเนื่องโดยขอรับการสนับสนุนข้อมูลจากหน่วยงานในพื้นที่

๑๑.๕) การบูรณาการความร่วมมือ

การดำเนินงานป้องกันและบรรเทาภัยจากอากาศหนาว จำเป็นต้องอาศัยการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างทั่วถึง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาได้กำหนดแนวทางการบูรณาการความร่วมมือดังต่อไปนี้

การประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคี

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานสนับสนุนและประสานแผนปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐระดับจังหวัด ได้แก่

สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา (ปภ.) ทำหน้าที่วางแผนอำนวยความสะดวกการดำเนินงานในภาพรวม รวมถึงการประกาศแจ้งเตือนภัยและการระดมทรัพยากรเมื่อเกิดเหตุ

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพะเยา จัดทีมแพทย์ พยาบาล และหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ออกให้บริการประชาชนในพื้นที่ประสบภัย รวมถึงการเฝ้าระวังโรคที่มากับอากาศหนาว

โรงพยาบาลประจำอำเภอและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้บริการตรวจรักษาและติดตามอาการของผู้ป่วยในพื้นที่เสี่ยง โดยเฉพาะกลุ่มผู้สูงอายุและเด็กเล็ก

สำนักงานเหล่ากาชาดจังหวัดพะเยา สนับสนุนเครื่องนุ่งห่มกันหนาว ยารักษาโรค และสิ่งของจำเป็นในการดำรงชีพแก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบ

หน่วยทหารและตำรวจในพื้นที่ สนับสนุนกำลังพลและยานพาหนะในการขนส่งสิ่งของ การตั้งจุดบริการประชาชน และการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษาในพื้นที่ ดำเนินการให้ความรู้เรื่องการป้องกันภัยหนาวแก่เด็กนักเรียน และร่วมเป็นเครือข่ายเฝ้าระวังในชุมชน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล อบต.) ดำเนินการสำรวจข้อมูลผู้ได้รับผลกระทบ จัดทำบัญชีรายชื่อกลุ่มเป้าหมาย และสนับสนุนการแจกจ่ายสิ่งของในพื้นที่ของตน

๑๒. การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน

๑๒.๑ จัดตั้งศูนย์สื่อสารและจัดให้มีระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารอื่นๆ ที่จำเป็นให้ใช้งานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ให้สามารถเชื่อมโยงระบบสื่อสารดังกล่าวกับหน่วยงานอื่นได้ปกติโดยเร็ว ทั่วถึงทุกพื้นที่

๑๒.๒ ใช้โครงข่ายสื่อสารทางโทรศัพท์ โทรสาร Social Network และวิทยุสื่อสารเป็นหลัก

๑) หน่วยงานหลักที่วางระบบสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

- โทรศัพท์หมายเลข ๐๕๔-๔๐๙๔๐๐

- โทรสารหมายเลข ๐๕๔-๔๓๑๒๒๒

๒) หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่ วิทยุชุมชนจังหวัดพะเยา (จุดปฏิบัติการวิทยุชุมชนเพื่อคนพะเยา โทรศัพท์/โทรสาร ๐๕๔-๔๑๓๐๓๘/๐๕๔-๔๑๓๐๓๙ คลื่นวิทยุ ๙๔.๕ MHz, จุดปฏิบัติการวิทยุชุมชนกว๊านพะเยา โทรศัพท์/โทรสาร ๐๕๔-๔๘๑๓๘๓ คลื่นวิทยุ ๘๘.๗๕ MHz, จุดปฏิบัติการวิทยุชุมชนพะเยาเมืองน่ายุ่ โทรศัพท์/โทรสาร ๐๕๔-๔๑๒๘๘๘/๐๘๑-๘๘๑๘๘๓๓๓๓๓ คลื่นวิทยุ ๙๙.๒๕ MHz)

๑๒.๓ คลื่นวิทยุสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน

ความถี่หลัก ๑๖๘.๗๒๕ นามเรียกขาน คชสีห์

ความถี่รอง ๑๖๗.๖๕๐ นามเรียกขาน คชสีห์

๑๓. กฎหมายและระเบียบ

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕)

พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓๕/๕ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ และนโยบาย

(๒) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๔๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

(๘) จัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๙) จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๔๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากส่วนราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๗ ภายใต้งบประมาณมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(๒๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๑๗ ในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

(๔) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ

มาตรา ๑๘ ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นรองผู้อำนวยการจังหวัด มีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้อำนวยการจังหวัดมอบหมาย

๔. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖

ข้อ ๖ การช่วยเหลือประชาชนตามระเบียบนี้ จะต้องดำเนินการในขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลัง และความจำเป็นเหมาะสม

ข้อ ๗ กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้นโดยฉับพลันทันที เพื่อการดำรงชีพ หรือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า หรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชนได้ตามความจำเป็น ภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา

๕. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๒๐ เมื่อภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในท้องที่ใด ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

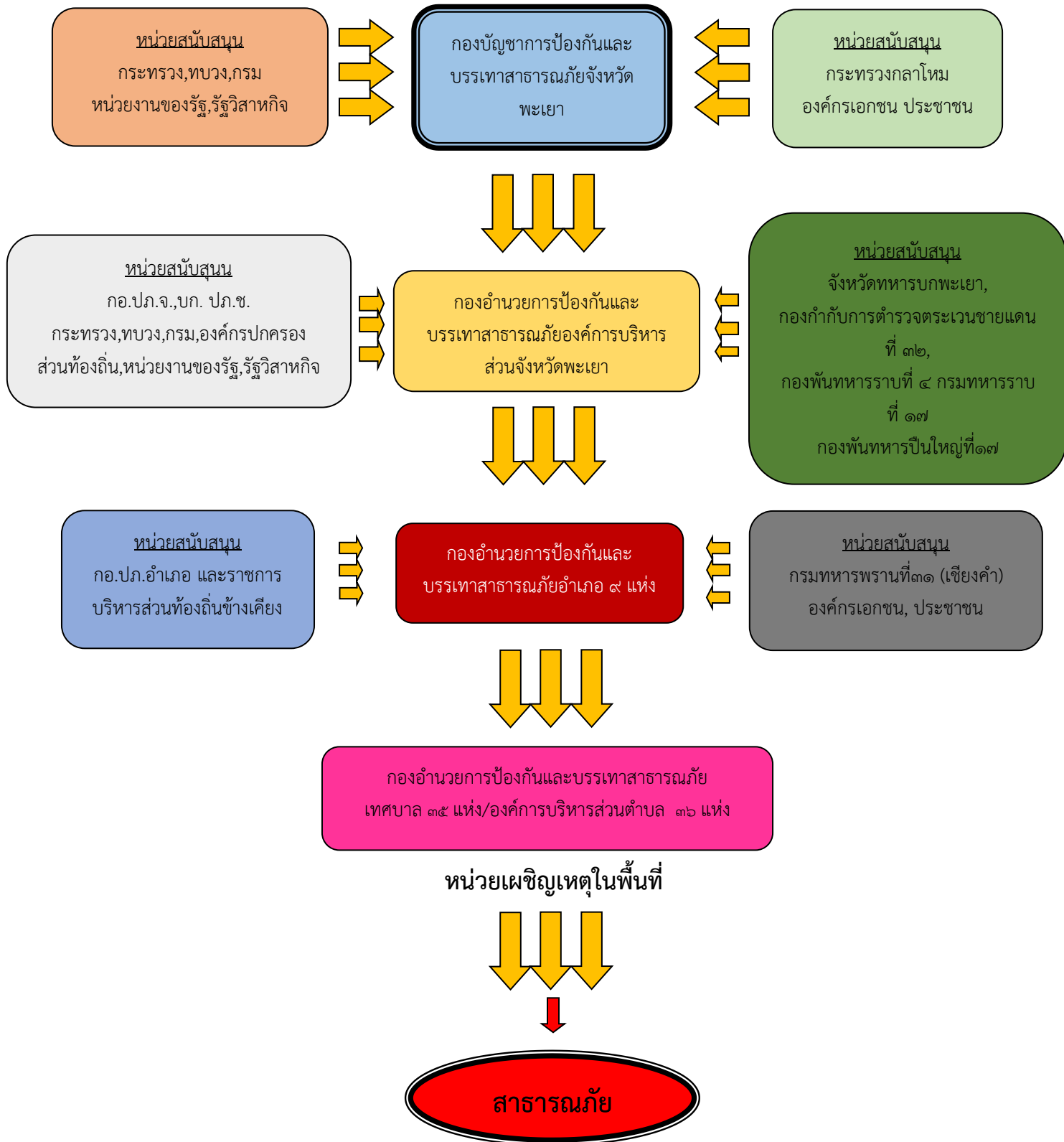
(๒) กรณีเกิดในจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับ ก.ช.ภ.จ.

ข้อ ๒๑ เมื่อได้มีการประกาศตามข้อ ๒๐ แล้ว ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในหมวดนี้

ข้อ ๒๖ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้ส่วนราชการประสานงานระหว่างส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐด้วยกันกับเอกชนและองค์กรการกุศล ที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ความช่วยเหลือเป็นไปโดยทั่วถึงและไม่ซ้ำซ้อนกัน

ภาคผนวก

แผนผังการประสานการปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัย



บัญชีรายชื่อองค์การสาธารณกุศลจังหวัดพะเยา

ลำดับที่	ชื่อองค์การสาธารณกุศล	สถานที่ตั้ง	ความเชี่ยวชาญ	เบอร์โทรศัพท์	หมายเหตุ
๑	หน่วยกู้ภัยกาวิระ	๒๒๑ ม.๑๐ ต.บ้านถ้ำ อ.ดอกคำใต้	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๗๑๗๘-๒๐๗๘	
๒	หน่วยกู้ภัยวชิราภินันท์	๑๐๑ ม.๑๐ ต.ดอกคำใต้ อ.ดอกคำใต้	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๐๒๕-๘๙๐๙	
๓	หน่วยกู้ภัยพะเยารวมใจ	๑๒๘/๓-๔ ถ.ประเทศอุดรทิศ ต.เวียง อ.เมือง พะเยา	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๓๖๖-๖๕๕๕	
๔	หน่วยกู้ภัยบรรเทา สาธารณภัยเชียงคำ	ศาลเจ้าอำเภอ เชียงคำ อ.เชียงคำ	ด้านกู้ภัย EMS	-	
๕	หน่วยกู้ภัยอนาลโย	๔๖ ม.๒ ต.สันป่าม่วง อ.เมืองพะเยา	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๐๒๑-๓๙๒๙	
๖	หน่วยกู้ภัยนรสิงห์	๑๗๙/๒ ต.ห้วยข้าวก่ำ อ.จุน	ด้านกู้ภัย EMS	-	
๗	หน่วยกู้ภัยภูมามยาว	อ.ภูมามยาว	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๗๘๔-๓๗๕๖	
๘	หน่วยกู้ภัยกลางพิทักษ์ชีพ	อ.เมืองพะเยา	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๕๙๔-๖๒๗๗	
๙	หน่วยกู้ภัยพุทธญาณร่วม กุศลสงเคราะห์พะเยา	อ.เมืองพะเยา	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๗๘๔-๙๖๕๑	
๑๐	มูลนิธิพะเยาสงเคราะห์	อ.เมืองพะเยา	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๕๔๔๑-๐๒๙๕	

หน่วยงานที่ติดต่อสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากอากาศยาน

ลำดับ	หน่วยงาน	โทรศัพท์	โทรสาร	วิทยุสื่อสาร	
				คลื่นความถี่	นามเรียกขาน
๑	กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๐๙๔๑๑		๑๖๒.๖๐๐	อินทรี
๒	จังหวัดทหารบกพะเยา	๐๕๔-๔๘๒๗๗๙	๐๕๔-๔๘๒๗๗๙	๑๕๑.๔๐๐	กรเพชร
๓	โรงพยาบาลพะเยา	๐๕๔-๔๐๙๓๐๐	๐๕๔-๔๐๙๓๐๐	-	-
๔	ตำรวจภูธรจังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๓๑๔๐๔-๔	๐๕๔-๔๓๑๔๐๔-๔	๑๕๒.๗๐๐	Q๗๙
๕	สถานีตำรวจภูธรเมืองพะเยา	๐๕๔-๔๓๑๐๑๓	๐๕๔-๔๘๐๗๙๐	๑๕๓.๔๕๐	จำเมือง
๖	กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๓๒	๐๕๔-๔๘๒๐๐๓	๐๕๔-๔๘๒๐๐๓	๑๕๓.๓๕๐	เยาวราช
๗	สำนักงานกาชาดจังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๘๒๒๙๘	๐๕๔-๔๘๒๒๙๘	-	-

เบอร์โทรสถานีวิทยุกระจายเสียงของจังหวัดพะเยา

ลำดับที่	หน่วยงาน	เบอร์โทรศัพท์
๑	สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย จังหวัดพะเยา	๐๕๔-๘๘๗๑๔๕
๒	สถานีวิทยุกระจายเสียงตำรวจภูธรภาค ๕ จังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๒๘๕๒๑-๒
๓	สถานีวิทยุกระจายเสียง กองทัพอากาศที่ ๓ จังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๔๕๑๓๓
๔	สถานีวิทยุกระจายเสียง อสมท. จังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๘๔๓๓๒-๓

บัญชีโรงพยาบาลจังหวัดพะเยา

ลำดับที่	โรงพยาบาล , สถานที่ตั้ง	เบอร์โทรศัพท์
๑	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพะเยา อ.เมือง จ.พะเยา	๐๕๔-๔๐๙๑๕๘-๙, ๐๕๔-๔๐๙๑๐๔
๒	พะเยา อ.เมือง จ.พะเยา	๐๕๔-๔๐๙๓๐๐, ๐๕๔-๔๐๙๓๓๓
๓	ค่ายขุนเจืองธรรมิกราช อ.เมือง จ.พะเยา	๐๕๔-๔๘๒๗๗๘
๔	เชียงคำ อ.เชียงคำ จ.พะเยา	๐๕๓-๗๑๗๖๔๙
๕	แม่ใจ อ.แม่ใจ จ.พะเยา	๐๕๓-๗๙๕๒๕๙
๖	ดอกคำใต้ อ.ดอกคำใต้ จ.พะเยา	๐๕๓-๖๖๐๘๓๑
๗	จุน อ.จุน จ.พะเยา	๐๕๓-๗๘๖๐๖๓
๘	ปง อ.ปง จ.พะเยา	๐๕๓-๗๘๑๓๔๒
๙	เชียงม่วน อ.เชียงม่วน.จ.พะเยา	๐๕๓-๗๒๑๓๔๕
๑๐	ภูกามยาว อ.ภูกามยาว จ.พะเยา	๐๕๔-๐๗๙-๘๐๑

บัญชีเครื่องจักรกล องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

ที่	รายการ	จำนวน	หมายเหตุ
๑	รถแม็คโคร	๔ คัน	
๒	รถเทเลอร์	๒ คัน	
๓	รถตักหน้าขุดหลัง (JCB)	๑ คัน	
๔	รถเกรดดิน	๒ คัน	
๕	รถเครน (กระเช้า)	๑ คัน	
๖	รถบรรทุกน้ำขนาดความจุ ๑๒,๐๐๐ ลิตร	๒ คัน	
๗	รถบรรทุกน้ำขนาดความจุ ๖,๐๐๐ ลิตร	๑ คัน	
๘	รถบรรทุกเทท้าย	๓ คัน	
๙	รถบรรทุก ๖ ล้อ (ติดตั้งหลังคาโครงเหล็ก)	๑ คัน	
๑๐	เลื่อยโซยนต์ขนาดบาร์ ๑๒"	๔ เครื่อง	
๑๑	เลื่อยโซยนต์ขนาดบาร์ ๑๘"	๔ เครื่อง	
๑๒	เรือกู้ภัย	๒ ลำ	
๑๓	เรือไฟเบอร์กลาสขนาด ๑๗ ฟุต	๑ ลำ	
๑๔	เครื่องสูบน้ำ ขนาดท่อส่ง ๘"	๓ เครื่อง	
๑๕	เครื่องสูบน้ำ ขนาดท่อส่ง ๓"	๕ เครื่อง	

บัญชีรายชื่อบุคลากร ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

ลำดับที่	ชื่อ	ตำแหน่ง
๑	นางธนพรรณ สุขตัว	หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา
๒	นางปิยะฉัตร คำปันทิพย์	หัวหน้าฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๓	นายภาณุพงศ์ ปวงคำ	นักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยปฏิบัติการ
๔	ส.อ.สังวาลย์ วงศ์วาร	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
๕	นายบริพัตร ศรีบุญเรือง	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
๖	นายอมรพันธุ์ กันทะชัย	ผู้ช่วยนักจัดการงานทั่วไป
๗	นายมิ่งขวัญ แพนทอง	พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดกลาง
๘	นายวิญญ์พันธ์ เรือนสอน	พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดกลาง
๙	นายทินกร ทองทิพย์	คนงาน
๑๐	นายศักดิ์ดา มาเม่น	คนงาน
๑๑	นายวสันต์ ยาเจริญ	คนงาน
๑๒	นายสุจินต์ อินตะปัญญา	คนงาน
๑๓	นายพิภพ วุฒิศรี	คนงาน
๑๔	นายจักรกฤษ พร้อมสุข	คนงาน
๑๕	นายประสงค์ ขยันขาย	คนงาน
๑๖	นายอดิศักดิ์ ขาวเชื้อ	คนงาน
๑๗	นายศุภชัย ศรีชัย	คนงาน
๑๘	นายเหลือน โยธา	พนักงานเครื่องสูบน้ำ

