



แผนป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

— ประจำปี พ.ศ. 2569 —



“ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมป้องกันภัย
เพื่อความปลอดภัยของพี่น้องชาวพะเยา”

คำนำ

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นภารกิจสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการคุ้มครองชีวิตทรัพย์สิน และความเป็นอยู่ของประชาชน รวมทั้งลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากสาธารณภัยอย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาศัยการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาชน และเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการเตรียมความพร้อมและการบริหารจัดการสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ เนื่องจากจังหวัดพะเยามีความเสี่ยงต่อการเกิดสาธารณภัยหลายประเภท อาทิ อุทกภัย น้ำป่าไหลหลาก วาตภัย ภัยแล้ง อัคคีภัย และเหตุสาธารณภัยอื่น ๆ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน และการดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานด้านการป้องกัน การเตรียมความพร้อม การเผชิญเหตุ การให้ความช่วยเหลือ และการฟื้นฟูผู้ประสบสาธารณภัย โดยยึดหลักการตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสอดคล้องกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติและแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา เพื่อให้การปฏิบัติงานของทุกภาคส่วนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน มีความรวดเร็ว เป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา หวังเป็นอย่างยิ่งว่า แผนฉบับนี้จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารจัดการสาธารณภัยและการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วน อันจะช่วยลดความสูญเสียและสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจนเสริมสร้างความเข้มแข็งและความพร้อมในการรับมือกับสาธารณภัยของจังหวัดพะเยาได้อย่างยั่งยืน

นายธวัช สุทธรังค์

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

สารบัญ

	หน้า
๑. หลักการ	
๑.๑. แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ	๑
๒. สภาพทั่วไปของจังหวัด	
๒.๑ ที่ตั้ง อาณาเขต และลักษณะภูมิประเทศ	๖
๒.๒ ทรัพยากรน้ำ	๗
๒.๓ ข้อมูลทางการปกครองและประชากร	๘
๒.๔ ด้านแรงงานและอาชีพ	๑๐
๒.๕ รายงานประมาณการเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา	๑๐
๒.๖ การคมนาคม	๑๑
๒.๗ สภาพภูมิอากาศ	๑๓
๒.๘ ทรัพยากรดิน	๑๓
๓. นิยามศัพท์	๑๔
๔. ขอบเขตสาธารณภัย	๑๕
๕. ระดับการจัดการสาธารณภัย	
๕.๑ หลักการจัดการสาธารณภัย	๑๕
๖. สถิติการเกิดสาธารณภัยในจังหวัด	
๖.๑ อัคคีภัย	๑๗
๖.๒ วาตภัย	๑๗
๖.๓ แผ่นดินไหว	๑๘
๖.๔ โรคระบาด	๑๙
๖.๕ ภัยจากการคมนาคม	๑๙
๖.๖ อุทกภัย และดินโคลนถล่ม	๒๐
๖.๗ ภัยแล้ง	๒๑
๖.๘ ภัยจากไฟฟ้า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM๒.๕)	๒๑
๗. สถานการณ์แนวโน้มการเกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่	๒๓
๘. ปฏิทินสาธารณภัยประจำปีของจังหวัดพะเยา	๒๖
๙. แนวทางการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
๙.๑ การดำเนินงานระยะก่อนเกิดสาธารณภัย	๒๗
๙.๒ การดำเนินงานระยะเกิดสาธารณภัย	๒๘
๙.๓ การดำเนินงานระยะหลังเกิดภัย	๓๐
๑๐. แหล่งที่มาและวิธีการงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๓๒
๑๑. การบัญชาการเหตุการณ์	๓๕

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๑๒. การแจ้งเตือนภัย	๓๖
๑๓. การติดต่อในภาวะฉุกเฉิน	๓๗
๑๔. กฎหมายและระเบียบ	๓๘
ภาคผนวก	
- แผนผังการประสานการปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัย	๓๙
- บัญชีรายชื่อองค์กรการสาธารณกุศลจังหวัดพะเยา	๔๐
- หน่วยงานที่ติดต่อสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๔๑
- เบอร์โทรสถานีวิทยุกระจายเสียงของจังหวัดพะเยา	๔๑
- บัญชีโรงพยาบาลจังหวัดพะเยา	๔๑
- บัญชีเครื่องจักรกล องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	๔๒
- บัญชีรายชื่อบุคลากร ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	๔๓
- ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา เรื่อง ประกาศจัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือประชาชน และแต่งตั้งคณะทำงานศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	
- ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา เรื่อง แนวทางการช่วยเหลือประชาชน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๑. หลักการ

๑.๑. แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีเป้าหมายมุ่งสู่ “การรับรู้-ปรับตัว-ฟื้นเร็วทั่ว-อย่างยั่งยืน” (Resilience) โดยนำกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และกรอบแนวคิดทั้งในและต่างประเทศ ประกอบกับ แนวโน้มสถานการณ์ภัยของโลกและของประเทศไทยที่เพิ่มมากขึ้น พร้อมทั้งบทเรียนการจัดการสาธารณภัยที่ผ่านมา นำมาทบทวนและปรับปรุงแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นแผนแม่บท (Master Plan) ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑.๑ นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

๑) มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้วยการสร้างความตระหนักรู้ให้ทุกภาคส่วน ของสังคมไทยเข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อนำไปประเมินความเสี่ยงและการใช้ข้อมูลความเสี่ยงประกอบการวางแผน การลงทุน และการตัดสินใจอย่างรู้เท่าทันภัย

๒) ส่งเสริมการวิจัยและประยุกต์ใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา โดยการยกระดับศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ

๓) เสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานเครือข่ายทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศให้ครอบคลุมทุกมิติ

๔) เสริมสร้างความเข้มแข็งการบูรณาการกับทุกภาคส่วนให้ยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการ ในภาวะฉุกเฉินของประเทศให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดการสาธารณภัยทุกระดับ พร้อมทั้ง การบรรเทาทุกข์และช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยได้อย่างรวดเร็ว ทั่วถึง และทันต่อเหตุการณ์

๕) พัฒนาระบบการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนโดยจัดให้มีการซ่อมสร้างและฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็วหรือให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม เพื่อลดความเสี่ยงเดิมและป้องกันความเสี่ยงใหม่

๑.๑.๒ วัตถุประสงค์ของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติฉบับนี้ เป็นการต่อยอดการจัดการสาธารณภัยให้ครอบคลุมทุกมิติเพื่อเกิดความมั่นคง ปลอดภัย และยั่งยืน ตามแนวคิดการจัดการความเสี่ยงแบบอัจฉริยะ โดยมีประเด็นเพื่อการพัฒนา อาทิ การให้ความรู้ สร้างความเข้าใจ การบูรณาการระดมทรัพยากร การพัฒนาระบบเตือนภัยแบบครบวงจร การจัดทำมาตรฐาน พัฒนาศักยภาพชุมชน และประเด็นเพื่อให้เกิดมาตรฐานการปฏิบัติ อาทิ องค์การปฏิบัติการจัดการในภาวะฉุกเฉิน ระบบการบัญชาการเหตุการณ์ การบูรณาการร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง การบรรเทาทุกข์ การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ การรับบริจาคเงินหรือทรัพย์สิน จึงมีการกำหนดวัตถุประสงค์ ๓ ประเด็น ดังนี้

๑) เพื่อเป็นกรอบแนวคิดในการปฏิบัติ (Concept of Operations: CONOPs) ให้แก่หน่วยงานทุกภาคส่วน ได้แก่ องค์การภาครัฐ ภาคธุรกิจ และภาคประชาสังคม ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นถึงระดับประเทศในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยอย่างบูรณาการ เป็นระบบ และมีทิศทางเดียวกัน

๒) เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติและทิศทางการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยซึ่งเป็นที่ยอมรับ มาประยุกต์ใช้ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้สอดคล้องกับบริบทของประเทศไทย และสามารถนำไปปรับใช้ในการจัดทำแผนทุกระดับ เพื่อให้การจัดการมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดผลสัมฤทธิ์ เช่น แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/กรุงเทพมหานคร แผนการป้องกันและบรรเทา

สาธารณสุขอำเภอ แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และแผนสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉินด้านต่าง ๆ เป็นต้น

๓) เพื่อพัฒนาขีดความสามารถการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบด้วย การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction) การจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management) และ การฟื้นฟูให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) ตั้งแต่ระดับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด ถึงระดับประเทศ และระดับนานาชาติ เพื่อนำไปสู่เป้าหมายสูงสุด คือ “การรับรู้ -ปรับตัว – ฟื้นเร็วทั่ว -อย่างยั่งยืน (Resilience)”

๑.๑.๓ วิสัยทัศน์

สังคมไทยสามารถลดความเสี่ยงเดิม ป้องกันความเสี่ยงใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงอย่างปลอดภัยและยั่งยืน

๑.๑.๔ พันธกิจ

๑) มุ่งสร้างความตระหนักรู้ เข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัย และจัดการความเสี่ยงได้อย่างปลอดภัย

๒) บูรณาการด้านข้อมูล องค์ความรู้ ภูมิปัญญา เทคโนโลยี การลงทุน บุคลากร และองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา วิจัย และนวัตกรรมด้านสาธารณภัย

๓) เสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนโดยการมีส่วนร่วมในการพัฒนาด้านการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัยทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ

๔) ยกระดับระบบมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างบูรณาการ

๕) เพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูสภาพ การซ่อมสร้างและฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็ว รวมทั้งพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

๑.๑.๕ เป้าหมาย

๑) การลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

๒) การประยุกต์ใช้งานวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่าทันการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๓) การเป็นหุ้นส่วนทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างเข้มแข็งและต่อเนื่อง

๔) ระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉินที่มีมาตรฐาน ยืดหยุ่น และมีเอกภาพอย่างบูรณาการ

๕) ระบบการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนในทุกระดับให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

๑.๑.๖ ตัวชี้วัดความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ แบ่งออกเป็น ๒ ตัวชี้วัด ได้แก่

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย
๑. การลดความสูญเสีย และ ความเสียหาย	(๑) อัตราการเสียชีวิตจากสาธารณภัยต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน (๒) จำนวนผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน (๓) ความสูญเสียทางเศรษฐกิจที่เกิดจากสาธารณภัยโดยตรงต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (๔) ความเสียหายจากสาธารณภัยที่มีต่อโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ และการหยุดชะงักของบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน รวมถึงสถานพยาบาลและสถานศึกษาด้วยการพัฒนาโครงสร้างและบริการพื้นฐานให้มีความพร้อมรับมือ และสามารถฟื้นกลับได้เร็วเมื่อเกิดสาธารณภัย

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย
๒. การเพิ่มศักยภาพในการจัดการ ความเสี่ยงจาก สาธารณภัย	(๑) จำนวนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ประกอบด้วยประเด็น การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (๒) ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย อย่างยั่งยืน (๓) ชีตความสามารถระบบเตือนภัย โดยการจัดหาเทคโนโลยี เครื่องมือ อุปกรณ์ และประชาชนสามารถเข้าถึงการแจ้งเตือนภัยและข้อมูลความเสี่ยง สาธารณภัย

๑.๑.๗ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ของแผนฉบับนี้ เป็นการตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมาย ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนยกระดับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยไปสู่มาตรฐานตามหลักสากล เพื่อสร้างการรู้เท่าทันภัยและภูมิคุ้มกันให้กับทุกภาคส่วน ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๑

การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(๑) เป้าประสงค์

(๑.๑) เพื่อจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น โดยการลดความเปราะบาง และความอ่อนแอ พร้อมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๑.๒) เพื่อให้ทุกภาคส่วนดำเนินมาตรการลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

(๒) กลยุทธ์

(๒.๑) พัฒนาและส่งเสริมให้มีระบบการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยทุกระดับ (ระดับชาติ จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

(๒.๒) พัฒนามาตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(๒.๓) ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนและทุกระดับเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๒

การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณภัย

(๑) เป้าประสงค์

(๑.๑) เพื่อเสริมสร้างระบบบริหารจัดการ การวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา ให้การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยโดยระบบอัจฉริยะอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑.๒) เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันด้วยการรู้เท่าทันภัยให้กับประชาชนทุกช่วงวัยอย่างเสมอภาค และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder) จากทุกภาคส่วน

(๒) กลยุทธ์

(๒.๑) พัฒนาระบบสารสนเทศด้านสาธารณภัย

(๒.๒) พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(๒.๓) พัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ

(๒.๔) ส่งเสริมการลงทุนด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีส่วนร่วมจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ในระดับชาติ จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒.๕) เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๓

การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(๑) เป้าประสงค์

(๑.๑) เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนัก และเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างยั่งยืน

(๑.๒) เพื่อยกระดับมาตรฐานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับชาติ และระดับนานาชาติ

(๑.๓) เพื่อยกระดับการประสานความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมอย่างมีเอกภาพ

(๒) กลยุทธ์

(๒.๑) เสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระหว่างประเทศ

(๒.๒) พัฒนาระบบการประสานความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมที่มีเอกภาพ

(๒.๓) ยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม

(๒.๔) ส่งเสริมความเป็นประเทศที่มีบทบาทนำด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔

การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

(๑) เป้าประสงค์

(๑.๑) เพื่อยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉินให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน เอกภาพ และยืดหยุ่น โดยการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๑.๒) เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์อย่างรวดเร็ว ท่วงถึง และทันต่อเหตุการณ์

(๑.๓) เพื่อลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยให้น้อยที่สุด

(๒) กลยุทธ์

(๒.๑) พัฒนามาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างมีเอกภาพ

(๒.๒) พัฒนาระบบและเครื่องมือสนับสนุนการเผชิญเหตุ

(๒.๓) เพิ่มประสิทธิภาพระบบและแนวปฏิบัติในการบรรเทาทุกข์

ยุทธศาสตร์ที่ ๕

การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

(๑) เป้าประสงค์

(๑.๑) เพื่อฟื้นฟูให้ผู้ประสบภัยได้รับการสงเคราะห์ช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว ท่วงถึง ต่อเนื่อง เป็นธรรม สอดรับกับความจำเป็นในการให้ความช่วยเหลือ และสามารถกลับไปดำรงชีวิตได้ตามปกติ

(๑.๒) เพื่อฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้มีการซ่อมสร้างและฟื้นฟูสภาพให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็วหรือให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

(๒) กลยุทธ์

(๒.๑) พัฒนาระบบการประเมินความเสี่ยงหลังเกิดสาธารณภัยเพื่อการฟื้นฟูที่ดีกว่าเดิม

(๒.๒) พัฒนาแนวทางบริหารจัดการด้านการฟื้นฟู

(๒.๓) เสริมสร้างแนวทางการฟื้นฟูให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)

แผนที่ยุทธศาสตร์ (Strategy Map)



แผนภาพที่ 2 – 1 แผนที่ยุทธศาสตร์ (Strategy Map)

แผนภาพที่ ๑ แผนที่ยุทธศาสตร์ (Strategy Map)

๒.๒ ทรัพยากรน้ำ

๒.๒.๑ แม่น้ำสายหลัก ได้แก่

๑) แม่น้ำยมมีต้นกำเนิดจากเทือกเขาภูลังกาในเขตอำเภอปง จังหวัดพะเยา และอำเภอ บ้านหลวง จังหวัดน่าน ไหลผ่านอำเภอเชียงม่วน ความยาวแม่น้ำช่วงนี้ ประมาณ ๖๐ กิโลเมตรก่อนที่จะเข้าสู่ จังหวัดแพร่ แล้วไหลผ่านจังหวัดสุโขทัย พิษณุโลก พิจิตร และบรรจบแม่น้ำ ที่จังหวัดนครสวรรค์

๒) แม่น้ำอิงมีต้นกำเนิดจากลำน้ำสาขาต่าง ๆ ที่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยหลวง และ อุทยานแห่งชาติแม่ปืม รวมถึงหนองเล็งทราย ไหลลงมาทางทิศใต้ลงสู่กว๊านพะเยา วนขึ้นทางทิศ ตะวันออกเฉียงเหนือ ผ่านอำเภอเมืองพะเยา อำเภอภูกามยาว อำเภอจุน อำเภอเชียงคำ และไหลเข้าสู่จังหวัด เชียงราย อำเภอเทิง จนบรรจบแม่น้ำโขง ที่อำเภอเชียงของ รวมความยาวที่อยู่ในเขตจังหวัดพะเยา ประมาณ ๑๖๐ กิโลเมตร

๒.๒.๒ แม่น้ำสายรอง ได้แก่

(๑) น้ำจิม เป็นลำน้ำสาขาแม่น้ำยมตอนบนอยู่ในเขตอำเภอปง ความยาวลำน้ำประมาณ ๒๐ กิโลเมตร

(๒) น้ำควร เป็นสาขาแม่น้ำยมทางทิศตะวันออก ในเขตอำเภอปง ความยาวลำน้ำประมาณ ๒๕ กิโลเมตร

(๓) น้ำปี้ เป็นสาขาแม่น้ำยมทางฝั่งตะวันออก ในเขตอำเภอเชียงม่วน ความยาวลำน้ำประมาณ ๑๕ กิโลเมตร

(๔) น้ำร่องช้าง เป็นสาขาหนึ่งของแม่น้ำอิงตอนกลาง ไหลจากทิศใต้ขึ้นทิศเหนือ ไปลงแม่น้ำอิง ที่อำเภอเมืองพะเยา ความยาวประมาณ ๓๐ กิโลเมตร

(๕) น้ำจุน เป็นสาขาหนึ่งของแม่น้ำอิงตอนกลาง ไหลจากทิศใต้ขึ้นทิศเหนือ ไปลงแม่น้ำอิง ที่ อำเภอจุน

(๖) แม่น้ำลาว เป็นสาขาของแม่น้ำอิง อยู่ในเขตอำเภอเชียงคำ ไหลลงแม่น้ำอิงที่อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย มีลำน้ำสาขาที่สำคัญ คือ น้ำญวน น้ำแวน

๒.๒.๓ ทะเลสาบ/พื้นที่ชุ่มน้ำ ได้แก่

(๑) กว๊านพะเยา พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ ที่ตั้ง ตำบลเวียง อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา มีเนื้อที่ ๒๐.๕๒๙๖ ตารางกิโลเมตร (๑๒,๘๓๑ ไร่) ตำแหน่งที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ ๑๙°๐๙' - ๑๓' N และ ๙๙° ๕๑' - ๕๖' E ระวัง ๔๙๔๗ II ความสูงจากระดับน้ำทะเลโดยเฉลี่ย ๓๘๖.๔๐ เมตร

จังหวัดพะเยาตั้งอยู่ในลุ่มน้ำอิง ซึ่งเป็นแม่น้ำสาขาของแม่น้ำโขงในลุ่มน้ำโขงตอนกลาง ครอบคลุม พื้นที่ลุ่มน้ำ ๗,๓๘๘ ตารางกิโลเมตรมีปริมาณน้ำท่าตามธรรมชาติ ๒,๒๔๗ ล้านลูกบาศก์เมตร และบางส่วนของพื้นที่อยู่ในลุ่มน้ำยมตอนบนที่มีแม่น้ำควร แม่น้ำจิม และแม่น้ำยมตอนบนไหลผ่าน

สำหรับแหล่งน้ำใต้ดินหรือน้ำบาดาลในพื้นที่จังหวัดพะเยา บริเวณแอ่งเชียงราย - พะเยา - แม่สาย มีสภาพทางธรณีวิทยา ประกอบด้วยชั้นน้ำ ๓ ชั้น ได้แก่ ชั้นน้ำบาดาลในตะกอนน้ำพายุคปัจจุบันตะกอนน้ำ พายุคเก่าและตะกอนลานตะพักลำน้ำระดับสูง

แหล่งน้ำผิวดินที่สำคัญของจังหวัดพะเยา ได้แก่ กว๊านพะเยา อำเภอเมืองพะเยา เก็บน้ำได้ ๕๕.๖๔๗ ล้านลูกบาศก์เมตร หนองเล็งทราย อำเภอแม่ใจ เก็บน้ำได้ ๒๐ ล้านลูกบาศก์เมตร แม่น้ำอิงต้นกำเนิดจาก ดอยหลวง อยู่ทางทิศตะวันตกของอำเภอแม่ใจ ลำน้ำส่วนหนึ่งไหลไปรวมกันที่หนองเล็งทรายทำให้เกิดเป็น แหล่งน้ำอิง แล้วไหลลงสู่กว๊านพะเยา และไหลลงสู่ลำน้ำโขงที่อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย แม่น้ำยม มีต้น

กำเนิดจากตอยภูลังกาของเทือกเขาฝิปันน้ำในเขตอำเภอปง ไหลผ่านอำเภอเชียงม่วน ผ่านอำเภอสอง จังหวัดแพร่ ไหลมาบรรจบกันที่แม่น้ำน่าน อำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์

๒.๓ ข้อมูลทางการปกครองและประชากร

(๑) เขตการปกครอง

จังหวัดพะเยา แบ่งเขตการปกครองออกเป็น ๙ อำเภอ แบ่งเป็น ๖๘ ตำบล ๗๘๐ หมู่บ้าน ๔๐ ชุมชน ๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๑ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดดังนี้

ตารางที่ ๑ แสดงเขตการปกครองและรูปแบบการปกครองของจังหวัดพะเยา

อำเภอ	พื้นที่ (ตร.กม.)	ตำบล	หมู่บ้าน	อบจ.	ทม.	ทต.	อบต.	ชุมชน	ห่างจากจังหวัด (กม.)
เมืองพะเยา	๘๔๒.๐๘	๑๕	๑๗๒	๑	๑	๙	๔	๑๔	-
จุน	๕๗๑.๒๓	๗	๘๖	-	-	๕	๒	-	๔๘
เชียงคำ	๗๐๗.๓๕	๑๐	๑๓๕	-	-	๔	๗	-	๗๖
เชียงม่วน	๗๒๒.๘๖	๓	๓๔	-	-	๑	๒	-	๑๑๗
ดอกคำใต้	๘๒๓.๒๙	๑๒	๙๙	-	๑	๓	๗	๒๖	๑๕
ปง	๑,๗๘๓.๔๕	๗	๘๘	-	-	๓	๖	-	๗๙
แม่ใจ	๓๐๐.๗๖	๖	๖๖	-	-	๖	๑	-	๒๔
ภูซาง	๓๗๐.๒๐	๕	๕๙	-	-	๑	๔	-	๙๑
ภูกามยาว	๒๑๓.๘๓	๓	๔๑	-	-	๑	๓	-	๑๘
รวม	๖,๓๓๕.๐๕	๖๘	๗๘๐	๑	๒	๓๓	๓๖	๔๐	

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดพะเยา, กันยายน ๒๕๖๘

(๒) จำนวนประชากร

จังหวัดพะเยา มีจำนวนครัวเรือน ๑๙๖,๓๙๙ ครัวเรือน มีจำนวนราษฎรทั้งหมด ๔๕๓,๗๑๖ คน จำนวนราษฎรสัญชาติไทย เป็นเพศชาย ๒๑๙,๘๐๒ คน เป็นเพศหญิง ๒๓๓,๙๑๔ คน ความหนาแน่นโดยเฉลี่ยประมาณ ๗๐.๕๐ คน/ตร.กม. โดยพื้นที่ที่มีประชากรมากที่สุด ได้แก่ อำเภอเมืองพะเยา รองลงมาคือ อำเภอเชียงคำ และอับสามคือ อำเภอดอกคำใต้ ส่วนพื้นที่ที่มีประชากรน้อยที่สุด คือ อำเภอเชียงม่วน มีประชาชนอาศัยตามบริเวณเทือกเขาสูง ได้แก่ ม้ง เมี่ยน ลัว ลีซอ ลีซุ และอื่นๆ รวม ๖๐ หมู่บ้าน โดยกระจายตัวอยู่ตามอำเภอต่างๆ เช่น เชียงคำ แม่ใจ เมืองพะเยา ดอกคำใต้ เชียงม่วน ปง และภูซาง

ตารางที่ ๒ แสดงจำนวนประชากรตามลักษณะสถานะบุคคล

ลำดับ	จำนวนประชากร	ชาย	หญิง	รวม
๑	แยกตามสัญชาติ			
	- สัญชาติไทย	๒๑๘,๗๘๙	๒๓๒,๒๙๒	๔๕๑,๐๘๑
	- ไม่ได้สัญชาติไทย	๑,๐๑๓	๑,๘๒๒	๒,๘๓๕
	รวม	๒๑๙,๘๐๒	๒๓๓,๑๑๔	๔๕๓,๗๑๖

ลำดับ	จำนวนประชากร	ชาย	หญิง	รวม
๒	แยกตามลักษณะและสถานะบุคคล			
	- มีชื่อในทะเบียนบ้าน	๒๑๘,๒๑๔	๒๓๗,๐๕๐	๔๕๕,๒๖๔
	- ที่มีอยู่ในทะเบียนบ้านและไม่ได้สัญชาติไทย	๘๔๘	๙๗๕	๑,๘๒๓
	- ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านกลาง	๖๙๔	๕๐๐	๑,๑๙๔
	- ที่อยู่ระหว่างการย้าย	๔๖	๓๗	๘๓

ที่มา : กรมการปกครอง, มีนาคม ๒๕๖๘

ตารางที่ ๓ แสดงจำนวนประชากรแยกเป็นรายอำเภอ

อำเภอ	เพศชาย	เพศหญิง	รวม
เมืองพะเยา	๔๕,๗๐๖	๕๙,๓๓๙	๑๐๕,๐๔๕
จุน	๑๘,๔๒๙	๒๐,๑๔๑	๓๘,๕๗๐
เชียงคำ	๓๖,๖๘๒	๓๘,๑๕๘	๗๔,๘๔๐
เชียงม่วน	๘,๗๒๑	๙,๐๐๐	๑๗,๗๒๑
ดอกคำใต้	๓๑,๔๖๗	๓๓,๙๐๐	๖๕,๓๖๗
ปง	๒๕,๑๗๙	๒๕,๔๔๓	๕๐,๖๒๒
แม่ใจ	๑๕,๓๘๗	๑๖,๕๐๕	๓๑,๘๙๒
ภูซาง	๑๕,๘๕๗	๑๖,๕๒๑	๓๒,๓๗๘
ภูพานยาว	๑๓,๓๗๔	๑๔,๘๗๗	๒๘,๒๕๑
รวม	๒๑๙,๘๐๒	๒๓๓,๙๑๔	๔๕๓,๗๑๖

ที่มา : กรมการปกครอง, (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘)

(๓) ความพิการ

ความพิการแยกตามช่วงอายุ เพศ ตามความพิการ ๘ ประเภท ดังนี้

ตารางที่ ๔ แสดงข้อมูลคนพิการที่ จำแนกตามประเภทความพิการ คนพิการเพศชาย ๑๒,๐๘๓ คน เพศหญิง ๑๒,๘๐๘ คน รวมทั้งสิ้น ๒๔,๘๙๑ คน

ตารางที่ ๔ แสดงข้อมูลคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำแนกตามประเภทคนพิการ

ประเภทความพิการ	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม
๑. ด้านการเคลื่อนไหวหรือทางกาย	๖,๔๔๕	๗,๙๒๓	๑๔,๓๖๘
๒. ด้านการได้ยินหรือสื่อความหมาย	๒,๘๑๕	๒,๖๑๖	๕,๔๓๑
๓. ด้านการมองเห็น	๕๔๙	๕๔๙	๑,๐๙๘
๔. ด้านจิตใจหรือพฤติกรรม	๗๕๕	๕๖๐	๑,๓๑๕
๕. ด้านสติปัญญา	๗๐๐	๖๒๑	๑,๓๒๑
๖. ด้านการเรียนรู้	๑๒๒	๖๗	๑๘๙
๗. ด้านออสติติก	๑๖๒	๑๘	๑๘๐
๘. มากกว่า ๑ ประเภทคนพิการ (พิการซ้ำซ้อน)	๕๒๔	๔๒๒	๙๔๖
รวม	๑๒,๐๗๒	๑๒,๘๑๙	๒๔,๘๙๑

ที่มา : สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดพะเยา, มิถุนายน ๒๕๖๘

(๔) กลุ่มเปราะบาง

ลำดับ ที่	อำเภอ	ประเภทกลุ่มเปราะบาง					หมายเหตุ
		เด็กเล็ก ,เด็ก, เยาวชน (คน)	ผู้สูงอายุ (คน)	คนพิการ (คน)	วัยรุ่น ตั้งครรภ์ (คน)	คนไร้ที่พึ่ง (คน)	
๑	เมืองพะเยา	๓๙๔	๗๕๕	๒๖๓	๐	๘๓	
	แม่ใจ	๑๙๖	๖๘๑	๑๘๖	๐	๖๙	
	ภูกามยาว	๑๕๐	๓๘๓	๕๗	๐	๒๑	
	ดอกคำใต้	๖๗๗	๙๑๔	๒๗๖	๑	๑๓๖	
	เชียงม่วน	๗๑	๓๖๗	๑๐๗	๐	๑๖	
	ปง	๒๙๔	๗๒๕	๒๕๓	๐	๑๙๒	
	จุน	๓๗๗	๙๖๖	๓๑๒	๒	๖๔๙	
	เชียงคำ	๒๘๗	๘๕๒	๓๒๖	๐	๑๐๖	
	กุชยาง	๑๗๔	๕๓๓	๒๗๔	๐	๔๘	
รวม		๒,๖๒๐	๖,๑๗๖	๒,๐๕๔	๓	๑๒,๑๗๓	

๒.๔ ด้านแรงงานและอาชีพ

สถานการณ์ด้านแรงงานของจังหวัดพะเยา เดือนกันยายน ๒๕๖๗ จากรายงานสถานการณ์แรงงาน จังหวัดพะเยา ประชากรอายุ ต่ำกว่า ๑๕ ปี ๑๕๗,๕๓๖ คน ประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ๓๐๐,๗๑๑ คน ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน ๑๘๑,๕๙๖ คน ผู้มีงานทำ ๑๗๗,๒๑๒ คน (๙๗.๕๙ %) ผู้ว่างงาน ๑,๓๗๒ คน (๐.๗๖ %) ผู้ไม่อยู่ในกำลังแรงงาน ๑๑๙,๑๑๕ คน ทำงานบ้าน ๒๖,๗๒๗ คน (๒๒.๔๔ %) เรียนหนังสือ ๒๙,๐๑๘ คน (๒๔.๓๖ %) อื่นๆ ๖๓,๓๗๐ คน (๕๓.๒๐ %) (เด็ก/ชรา/ป่วย/พิการ/ ไม่สามารถทำงานได้-ผู้ดูแลเด็ก/ผู้สูงอายุ/ผู้ป่วย/ผู้พิการ) สถาน)

สถานประกอบการจำนวน ๑,๗๒๘ แห่ง ผู้ประกันตน ๙๑,๒๘๒ ราย มาตรา ๓๓ จำนวน ๑๘,๗๔๘ ราย มาตรา ๓๙ จำนวน ๖,๙๗๒ ราย มาตรา ๔๐ จำนวน ๖๕,๕๖๒ ราย ผู้รับผลประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน ๒๓๕ คน เพิ่มขึ้น ๑๓๗.๓๗ % จากเดือนก่อน

๒.๕ รายงานประมาณการเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา

ข้อมูลรายงานประมาณการเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ สำนักงานคลังจังหวัดพะเยา คาดการณ์ว่าเศรษฐกิจจังหวัดพะเยา ในปี ๒๕๖๗ ขยายตัวร้อยละ ๑.๙ (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๑.๔ ถึง ๒.๕ ต่อปี เพิ่มขึ้นจากที่คาดการณ์ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๖ ที่คาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ ๑.๘) ตามการขยายตัวของด้านอุปทาน และด้านอุปสงค์ โดยด้านอุปทาน คาดว่าขยายตัวจากปีก่อนอยู่ที่ร้อยละ ๓.๙ จากการขยายตัวของการผลิต ในภาคเกษตรกรรม ภาคบริการและภาคอุตสาหกรรม เป็นสำคัญ ด้านอุปสงค์คาดว่าขยายตัวร้อยละ ๐.๘ จากการบริโภคภาคเอกชน การลงทุนภาคเอกชนและการใช้จ่ายภาครัฐ ด้านรายได้เกษตรกร คาดว่าขยายตัว จากปีก่อนอยู่ที่ร้อยละ ๑๙.๖ ตามราคาสินค้าเกษตรที่ยังอยู่ในเกณฑ์ดี ได้แก่ ราคาข้าว ราคาโพดเลี้ยงสัตว์ ราคาลำไย และราคายางพารา เป็นสำคัญ ด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อทั่วไป คาดว่าอยู่ที่ร้อยละ ๐.๗ มีการจ้างงานทั้งสิ้น ๑๗๖,๐๖๙ คน คิดเป็นร้อยละ -๐.๑๓ เมื่อเทียบกับปีก่อน โดยมีรายละเอียด ดังนี้ เศรษฐกิจด้านอุปทาน (การผลิต) ในปี ๒๕๖๗ คาดว่าขยายตัวร้อยละ ๓.๙ (โดยมีช่วงคาดการณ์ ที่ร้อยละ ๓.๔ ถึง ๔.๔ ต่อปี ลดลงจากที่คาดการณ์ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ ที่คาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ

๕.๑) เป็นผลมาจาก ดัชนีปริมาณผลผลิตภาคบริการ คาดว่าอยู่ที่ร้อยละ ๔.๔ (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๓.๙ ถึง ๔.๙ ต่อปี ลดลงจากที่คาดการณ์ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ ที่คาดว่าอยู่ที่ร้อยละ ๖.๕) ตามการเพิ่มขึ้นของจำนวน นักท่องเที่ยว ยอดขายหมวดขายส่ง ขายปลีกฯ ภาษีมูลค่าเพิ่มโรงแรมและภัตตาคาร เป็นสำคัญ ดัชนีปริมาณ ผลผลิตภาคอุตสาหกรรม คาดว่าขยายตัวร้อยละ ๙.๗ (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๙.๒ ถึง ๑๐.๒ ต่อปี เพิ่มขึ้นจากที่คาดการณ์ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ ที่คาดว่า อยู่ที่ร้อยละ ๖.๒) จากการเพิ่มขึ้นของจำนวนทุน จดทะเบียนโรงงานอุตสาหกรรม ปริมาณการใช้ไฟฟ้าภาคอุตสาหกรรม และจำนวนโรงงานอุตสาหกรรม เป็นสำคัญ ดัชนีปริมาณผลผลิตภาคเกษตรกรรม คาดว่าขยายตัวร้อยละ ๑.๑ (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๐.๖ ถึง ๑.๖ ต่อปี เพิ่มขึ้นจากที่คาดการณ์ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ ที่คาดว่าอยู่ที่ร้อยละ ๐.๔) จากการเพิ่มขึ้น ของปริมาณผลผลิตข้าว และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นสำคัญ จากการคาดการณ์สภาพภูมิอากาศและปริมาณ น้ำฝนโดยรวมทั้งปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปีก่อน เศรษฐกิจด้านอุปสงค์ (การใช้จ่าย) ในปี ๒๕๖๗ คาดว่าขยายตัวร้อยละ ๐.๘ (โดยมีช่วงคาดการณ์ ที่ร้อยละ ๐.๓ ถึง ๑.๓ ต่อปี) ชะลอตัวจากที่คาดการณ์ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ ที่คาดว่าอยู่ที่ร้อยละ ๕.๒) เนื่องจากดัชนีการบริโภคภาคเอกชน คาดว่าขยายตัวร้อยละ ๑.๐ (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๐.๕ ถึง ๑.๕ต่อปี) ชะลอตัวจากที่คาดการณ์ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ ที่คาดว่าอยู่ที่ร้อยละ ๕.๕) ตามการขยายตัวของเศรษฐกิจ ดัชนีการลงทุนภาคเอกชน คาดว่าขยายตัวร้อยละ ๑.๒ (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๐.๗ ถึง ๑.๗ ต่อปี ชะลอตัวจากที่คาดการณ์ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ ที่คาดว่าอยู่ที่ร้อยละ ๓.๐) ตามการเพิ่มขึ้นของพื้นที่ ขออนุญาตก่อสร้าง รวม จำนวนทุนจดทะเบียนธุรกิจนิติบุคคลใหม่ สินเชื่อเพื่อการลงทุน และภาษีมูลค่าเพิ่ม หมวดก่อสร้าง เป็นสำคัญ ส่งผลให้การลงทุนภาคเอกชนในภาพรวมมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มมากขึ้น ดัชนีการใช้จ่าย ภาครัฐบาล คาดว่าขยายตัวร้อยละ ๓.๐ (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๒.๕ถึง ๓.๕ต่อปี ชะลอตัวจากที่คาดการณ์ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗ ที่คาดว่าอยู่ที่ร้อยละ ๖.๘) และยังคงเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดพะเยา เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ คาดว่าจังหวัดพะเยาจะได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะงบประมาณของจังหวัดและงบกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน

๒.๖ การคมนาคม

การคมนาคมขนส่ง มีทางหลวงหลายสายสำคัญ คือ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑ ๑๐๒๑ ๑๑๒๐ และ ๑๐๙๓ สำหรับการเดินทางโดยรถไฟ เครื่องบินยังไม่สามารถเดินทางถึงจังหวัดพะเยาได้โดยตรง ใช้สถานีรถไฟลำปางและเชียงใหม่ ส่วนการเดินทางทางอากาศต้องใช้ท่าอากาศยานจังหวัดเชียงราย

การคมนาคมติดต่อระหว่างจังหวัดพะเยากับจังหวัดอื่น ๆ หรือจังหวัดใกล้เคียง ติดต่อได้สะดวกที่สุดคือ ทางรถยนต์ ซึ่งเป็นเส้นทางคมนาคมสายหลักและสำคัญทางเศรษฐกิจ เส้นทางที่สำคัญของจังหวัดพะเยาได้แก่

๑) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑ (ถนนพหลโยธิน) เป็นถนนหลวงแผ่นดินสายประธานของภาค โดยเริ่มต้นจากกรุงเทพมหานครไปสิ้นสุดที่จังหวัดเชียงราย

๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๐๒๑ เป็นทางหลวงจังหวัดที่แยกจากทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑ บริเวณบ้านแม่ต๋ำ อำเภอเมืองพะเยา ผ่านอำเภอดอกคำใต้ อำเภอจุน อำเภอเชียงคำอำเภอภูซาง จนไปถึงอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย

๓) เส้นทางคมนาคมติดต่อจังหวัดกรุงเทพมหานคร

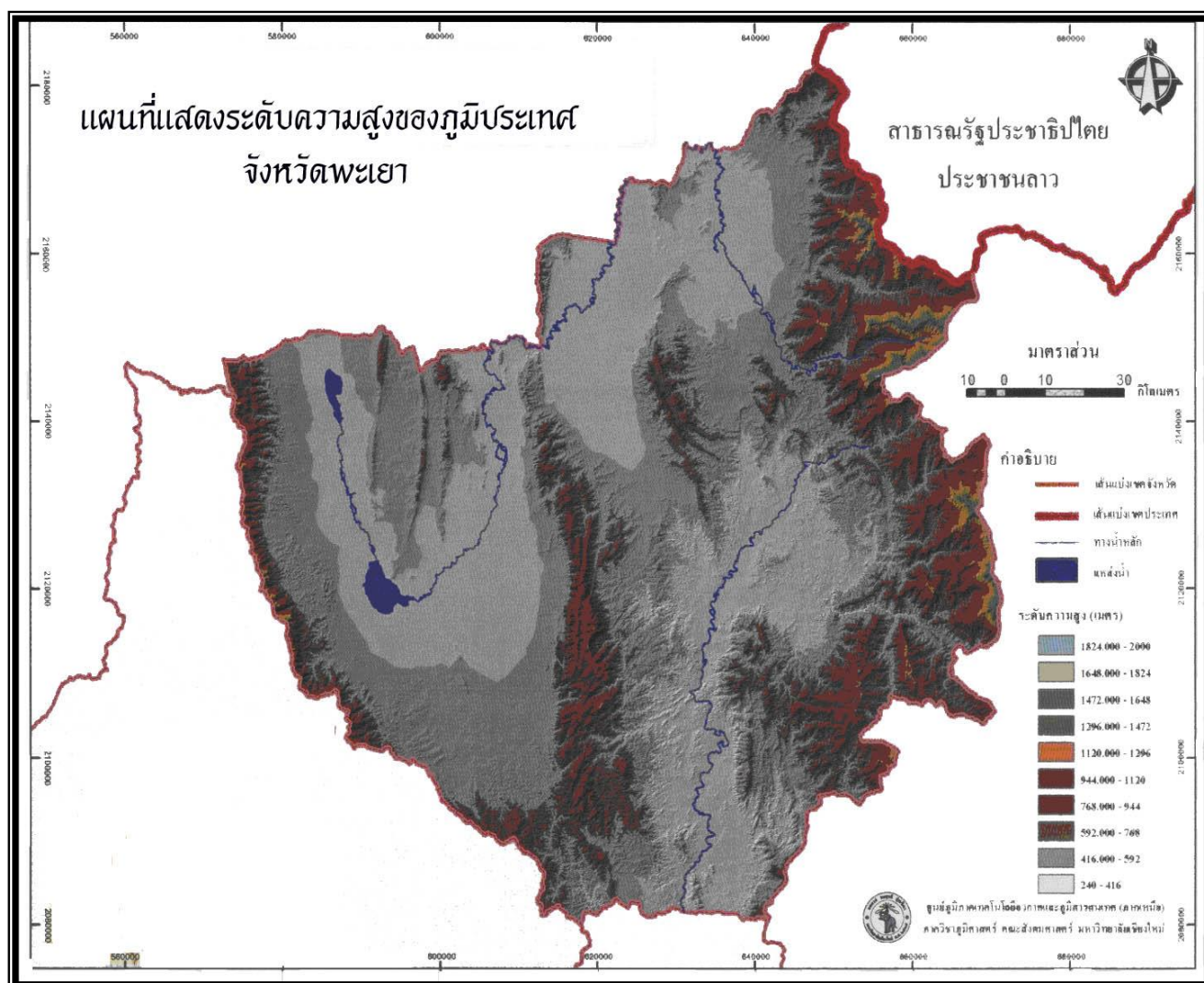
- ถนนสายพะเยา-แพร่-อุตรดิตถ์-พิษณุโลก-นครสวรรค์-กรุงเทพฯ ระยะทาง ๗๑๒ กิโลเมตร
- ถนนสายพะเยา-ลำปาง-ตาก กำแพงเพชร-นครสวรรค์-กรุงเทพฯ ระยะทาง ๗๕๑ กิโลเมตร

๔) เส้นทางติดต่อระหว่างอำเภอเมืองพะเยา กับอำเภอต่างๆ

-พะเยา-แม่ใจ	๒๔	กิโลเมตร
-พะเยา-อำเภอดอกคำใต้	๑๕	กิโลเมตร
-พะเยา-อำเภอจุน	๔๘	กิโลเมตร
-พะเยา-อำเภอเชียงคำ	๗๖	กิโลเมตร
-พะเยา-อำเภอเชียงม่วน	๑๑๗	กิโลเมตร
-พะเยา-อำเภอปง	๗๙	กิโลเมตร
-พะเยา-อำเภอภูกามยาว	๑๘	กิโลเมตร
-พะเยา-อำเภอภูซาง	๙๑	กิโลเมตร

๕) เส้นทางคมนาคมติดต่อจังหวัดใกล้เคียง

-พะเยา-ลำปาง	๑๓๗	กิโลเมตร
-พะเยา-เชียงราย	๙๔	กิโลเมตร
-พะเยา-เชียงใหม่	๑๕๕	กิโลเมตร
-พะเยา-แพร่	๑๓๘	กิโลเมตร



แผนภาพที่ ๓ แผนที่ระดับความสูงของภูมิประเทศจังหวัดพะเยา

๒.๗ สภาพภูมิอากาศ

สภาพภูมิอากาศของจังหวัดพะเยา หากจำแนกตามระบบของ Koppen แล้วถือว่าภูมิอากาศแบบ Tropical Wet Day กล่าวคือ ในฤดูหนาวจะหนาวจัด และในฤดูร้อนจะร้อนจัด ทำให้ฤดูกาลของจังหวัดพะเยา แบ่งออกเป็น ๓ ฤดูกาล ได้ชัดเจน ทั้งนี้ สามารถสรุปสภาพภูมิอากาศของจังหวัดพะเยา ได้ดังนี้

ฤดูกาลจังหวัดพะเยาแบ่งได้เป็น ๓ ฤดูกาล คือ

๑. ฤดูร้อน อยู่ระหว่าง เดือนมีนาคมถึงเดือนพฤษภาคม อากาศร้อนจัดในเดือนพฤษภาคม

๒. ฤดูฝน อยู่ระหว่าง เดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคม ฝนตกหนาแน่นในเดือนสิงหาคม

๓. ฤดูหนาว อยู่ระหว่างเดือนพฤศจิกายน ถึงเดือนกุมภาพันธ์ อากาศหนาวเริ่มในเดือนพฤศจิกายน ถึง เดือนมกราคม และอุณหภูมิต่ำสุดในเดือนธันวาคม

๒.๘ ทรัพยากรดิน

ทรัพยากรดินโดยทั่วไปของจังหวัดพะเยา สามารถแบ่งตามลักษณะภูมิประเทศออกเป็นลักษณะใหญ่ ๆ ได้ ๕ ประเภทดังนี้

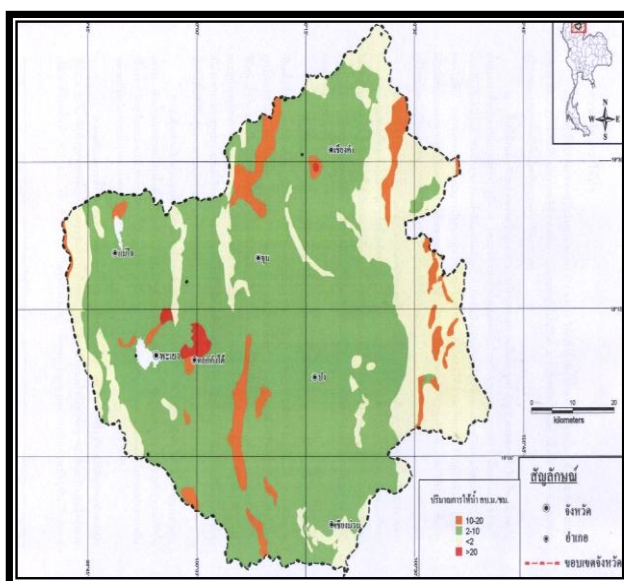
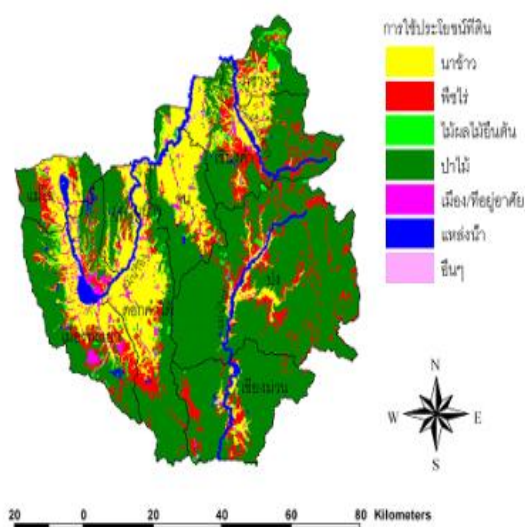
๑. ดินภูเขา เป็นดินต้นที่เกิดจากสลายตัวของหินภูเขาที่มีความอุดมสมบูรณ์ต่ำ ดินลักษณะนี้แพร่กระจายอยู่ทั่วจังหวัดพะเยา เนื่องจากจังหวัดพะเยา มีภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็นภูเขา

๒. ดินหินปูน การเกิดของดินชนิดนี้เกิดในลักษณะเดียวกับดินภูเขา การแพร่กระจายของดินลักษณะนี้ ส่วนใหญ่จะแพร่กระจายเป็นหย่อมเล็กๆ ทางทิศตะวันออกของจังหวัดพะเยา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าดอยผาช้างมูบ

๓. ดินเหนียว เป็นดินที่เกิดจากการทับถมของตะกอนที่น้ำพัดพามา จึงพบตามบริเวณที่ราบลุ่มน้ำอิง ดินชนิดนี้เป็นดินที่มีความอุดมสมบูรณ์สูง

๔. ดินค่อนข้างใหม่ ดินชนิดนี้เกิดในลักษณะเดียวกับดินเหนียว แต่ลักษณะดินเป็นดินร่วนหรือดินทราย พบตามบริเวณที่ราบขั้นบันได ความอุดมสมบูรณ์ของดินลักษณะนี้อยู่ในระดับปานกลางถึงต่ำ

๕. ดินตะกอนเก่า เป็นดินที่เกิดในลักษณะเดียวกับดินเหนียวเช่นกัน แต่มีการสะสมตัวของอนุภาคดินในระยะเวลาที่น้อยกว่าดินเหนียว แต่นานกว่าดินค่อนข้างใหม่ และลักษณะดินก็เป็นดินร่วนหรือดินทราย เช่นเดียวกับดินค่อนข้างใหม่ ดังนั้นจึงมีความอุดมสมบูรณ์อยู่ในระดับปานกลางถึงต่ำ ดินตะกอนเก่านี้จะพบอยู่ในบริเวณที่ราบขั้นบันไดของอำเภอเชียงคำ อำเภอจุน อำเภอดอกคำใต้ อำเภอแม่ใจ และอำเภอเมืองพะเยา เป็นส่วนใหญ่



แผนภาพที่ ๔ สภาพดินโดยทั่วไปของจังหวัดพะเยา

๓. นิยามศัพท์

๓.๑ การป้องกัน (Prevention) หมายถึง มาตรการและกิจกรรมต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้นล่วงหน้าทั้งทางด้านโครงสร้าง (Structural Approach) และที่มิใช่ด้านโครงสร้าง (Non-Structural Approach) เพื่อลดหรือควบคุมผลกระทบในทางลบจากสาธารณภัย

๓.๒ การลดผลกระทบ (Mitigation) หมายถึง กิจกรรมหรือวิธีการต่าง ๆ เพื่อหลีกเลี่ยงและลดผลกระทบทางลบจากสาธารณภัย และยังหมายถึงการลดและป้องกันมิให้เกิดเหตุหรือลดโอกาสที่อาจก่อให้เกิดสาธารณภัย

๓.๓ การเตรียมความพร้อม (Preparedness) หมายถึง มาตรการและกิจกรรมที่ดำเนินการ ล่วงหน้าก่อนเกิดสาธารณภัย เพื่อเตรียมพร้อมการจัดการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ให้สามารถรับมือกับผลกระทบจากสาธารณภัยได้อย่างทันการณ์และมีประสิทธิภาพ

๓.๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management) หมายถึง การจัดตั้งองค์กรและการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ เพื่อรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉินทุกรูปแบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมความพร้อมรับมือและ การฟื้นฟูบูรณะ

๓.๕ การฟื้นฟูบูรณะ (Rehabilitation) หมายถึง การฟื้นฟูสภาพเพื่อให้สิ่งที่ถูกต้องหรือ ได้รับความเสียหายจากสาธารณภัยได้รับการช่วยเหลือ แก้ไขให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าเดิม รวมทั้งให้ ผู้ประสบภัยสามารถดำรงชีวิตตามสภาพปกติได้โดยเร็ว

๓.๖ หน่วยงานของรัฐ หมายถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่หมายความรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

๓.๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลเมือง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่หมายรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร

๓.๙ ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ หมายถึง รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย

๓.๑๐ รองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ หมายถึง ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๓.๑๑ ผู้อำนวยการกลาง หมายถึง อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓.๑๒ ผู้อำนวยการจังหวัด หมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด

๓.๑๓ รองผู้อำนวยการจังหวัด หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๓.๑๔ ผู้อำนวยการอำเภอ หมายถึง นายอำเภอ

๓.๑๕ ผู้อำนวยการท้องถิ่น หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล, นายกเทศมนตรี

๓.๑๖ ผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น หมายถึง ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑๗ เจ้าพนักงาน หมายถึง ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓.๑๘ อาสาสมัคร หมายถึง อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

๓.๑๙ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด หมายถึง องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัด

๓.๒๐ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ หมายถึง องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตอำเภอ และทำหน้าที่ช่วยเหลือจังหวัดในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓.๒๑ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยท้องถิ่นแห่งพื้นที่ หมายถึง องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล และเป็นหน่วยเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่

๔. ขอบเขตสาธารณภัย

ขอบเขตสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติฉบับนี้ ให้เป็นไปตามความหมาย “ สาธารณภัย ” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้ “ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณสุข ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุหรือเหตุอื่นใดซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชนหรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย ”

๕. ระดับการจัดการสาธารณภัย

ระดับการจัดการสาธารณภัยแบ่งเป็น ๔ ระดับ ทั้งนี้ขึ้นกับพื้นที่ ประชากร ความซับซ้อนหรือความสามารถในการจัดการสาธารณภัย ตลอดจนศักยภาพด้านทรัพยากรที่มี อำนาจตามกฎหมาย ใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจเกี่ยวกับความสามารถในการเข้าควบคุมสถานการณ์เป็นหลักดังนี้

ระดับความรุนแรงของสาธารณภัย	ลักษณะภัยและความรุนแรง	การจัดการสาธารณภัย
๑	สาธารณภัยขนาดเล็ก	ผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ สามารถควบคุมสถานการณ์และจัดการระงับภัยได้โดยลำพัง
๒	สาธารณภัยขนาดกลาง	ผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ ผู้อำนวยการจังหวัด เข้าควบคุมสถานการณ์
๓	สาธารณภัยขนาดใหญ่	ผู้อำนวยการจังหวัด ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ ผู้อำนวยการกลาง และ/หรือผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เข้าควบคุมสถานการณ์
๔	สาธารณภัยขนาดร้ายแรงอย่างยิ่ง	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ควบคุมสถานการณ์

๕.๑ หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เป็นแนวทางการจัดการสาธารณภัยที่อธิบายให้เห็นถึงลักษณะวงจร เพื่อรับมือกับภัยซึ่งมีลักษณะการเกิดที่ยากแก่การคาดการณ์ผลที่เกิดขึ้น ซึ่งอาจมีรูปแบบการเกิด ไม่ซ้ำเดิม และไม่จำเป็นต้องเป็นลำดับก่อนหลังเสมอไป (Non Linear) จึงต้องมีการดำเนินการในลักษณะเป็นวงจร (Closed Loop) อย่างต่อเนื่อง ไม่สามารถแยกส่วนเฉพาะในแต่ละกระบวนการ ดังนั้นการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย จึงเป็นการจัดการสาธารณภัยแบบองค์รวม (Holistic Approach) เพื่อความปลอดภัยอย่างยั่งยืน ตั้งแต่การป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การเผชิญเหตุ และบรรเทาทุกข์ ตลอดจนการฟื้นฟู ซึ่งการดำเนินการในแต่ละห้วงเวลาการเกิดสาธารณภัยอาจมีความคาบเกี่ยวกัน (Overlap) รวมทั้งระยะเวลาในการดำเนินการขึ้นอยู่กับความรุนแรงของภัยเป็นสำคัญ ดังแผนภาพที่ ๕



ปรับจากที่มา : TorqAid. (๒๐๑๖). TorqAid disaster risk management framework: seven key diagrams.

<https://www.preventionweb.net>. (๒๐๑๙, November :๒๕)

แผนภาพที่ ๕ วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Management : DRM) เพื่อความปลอดภัยอย่างยั่งยืน (Resilience)

๖. สถิติการเกิดสาธารณภัยในจังหวัด

สถานการณ์สาธารณภัยของจังหวัดพะเยา ที่เกิดขึ้นและสร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ปรากฏตามสถิติ ดังนี้

๖.๑). อัคคีภัย (Fire)

อัคคีภัยในจังหวัดพะเยา นับเป็นสาธารณภัยประเภทหนึ่งที่เกิดขึ้นเป็นประจำ โดยส่วนมากมีสาเหตุมาจากความประมาท ขาดความระมัดระวังหรือพลั้งเพลอ เช่น การเกิดไฟฟ้าลัดวงจร การลูกไหม้ จากการระเบิด จากการปรุงอาหารหรือจากการลอบวางเพลิง รายงานด้านอัคคีภัยพบว่าประเภทสิ่งปลูกสร้างหรือสถานที่เกิดเพลิงไหม้สูงสุดเกิดในสถานที่ที่เป็นที่อยู่อาศัยส่วนใหญ่เกิดภายในบ้านเรือนก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก เนื่องจากพื้นที่ชุมชนส่วนใหญ่ในจังหวัดอยู่ในพื้นที่เศรษฐกิจ ส่งผลให้อาคารบ้านเรือนที่ปลูกสร้างมีความหนาแน่น โดยสถิติการเกิดอัคคีภัยในจังหวัดพะเยา ปรากฏตาม ตารางที่ ๖.๑

ตารางที่ ๖.๑ สถิติสถานการณ์อัคคีภัย (ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๗)

ปี พ.ศ.	จำนวน (ครั้ง)	จำนวน (อำเภอ)	ความเสียหาย		
			จำนวน (หมู่บ้าน)	จำนวน (ตำบล)	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๕๘	-	-	-	-	-
๒๕๕๙	๑๓	๕	-	-	-
๒๕๖๐	๙	๕	-	-	-
๒๕๖๑	๑๙	๑๓	๑๘	๑๘	-
๒๕๖๒	๒๔	๖	๑๗	๑๗	-
๒๕๖๓	-	-	-	-	-
๒๕๖๔	๔	๓	๔	๔	-
๒๕๖๕	๓๘	๗	๓๔	๓๑	-
๒๕๖๖	๓๒	๙	๒๘	๒๒	-
๒๕๖๗	๓๐	๗	๒๘	๒๐	-

ที่มา : สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา, มิถุนายน ๒๕๖๘

๖.๒). ภัย (Storm)

โดยสถิติการเกิดภัยในจังหวัดพะเยา ปรากฏตามตารางที่ ๖.๒

ตารางที่ ๖.๒ สถิติสถานการณ์ภัย ระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๗ ของจังหวัดพะเยา

ปี พ.ศ.	จำนวน (ครั้ง)	จำนวน (อำเภอ)	ความเสียหาย		
			จำนวน (หมู่บ้าน)	จำนวน (ตำบล)	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๕๘	๑๗	๙	๔๐๐	๔๓	-
๒๕๕๙	๓๙	๙	๕๑๓	๙๗	-
๒๕๖๐	๑๕	๘	๒๘๖	๔๓	-

ตารางที่ ๖.๒ (ต่อ) สถิติสถานการณ์ภัย ระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๖๗ ของจังหวัดพะเยา

ปี พ.ศ.	จำนวน (ครั้ง)	จำนวน (อำเภอ)	ความเสียหาย		
			จำนวน (หมู่บ้าน)	จำนวน (ตำบล)	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๖๑	๒๗	๙	๓๘๒	๕๕	-
๒๕๖๒	๒๑	๙	๔๕๕	๕๘	-
๒๕๖๓	๑๓	๙	๔๒๓	๕๘	-
๒๕๖๔	๔๐	-	๓๐๗	๕๒	-
๒๕๖๕	-	-	-	-	-
๒๕๖๖	๒๔	๙	๓๖๑	๕๒	-
๒๕๖๗	๑๙	๙	๒๔๘	๔๔	-

ที่มา : สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา, มิถุนายน ๒๕๖๘

๖.๓). แผ่นดินไหว (Earthquake)

โดยสถิติการเกิดแผ่นดินไหว ในจังหวัดพะเยา ปรากฏตามตารางที่ ๖.๓

ตารางที่ ๖.๓ สถิติสถานการณ์แผ่นดินไหว ระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๖๘ ของจังหวัดพะเยา

ปี พ.ศ.	จำนวน (ครั้ง)	จำนวน (อำเภอ)	ความเสียหาย		
			จำนวน (หมู่บ้าน)	จำนวน (ตำบล)	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๕๕	-	-	-	-	-
๒๕๕๖	-	-	-	-	-
๒๕๕๗	-	-	-	-	-
๒๕๕๘	-	-	-	-	-
๒๕๕๙	-	-	-	-	-
๒๕๖๐	-	-	-	-	-
๒๕๖๑	-	-	-	-	-
๒๕๖๒	-	-	-	-	-
๒๕๖๓	-	-	-	-	-
๒๕๖๔	-	-	-	-	-
๒๕๖๕	-	-	-	-	-
๒๕๖๖	๑๑	๒	-	-	-
๒๕๖๗	๕	๓	-	-	-
๒๕๖๘	๑	๘	๑	๑	-

ที่มา : สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา, มิถุนายน ๒๕๖๘

๖.๔). โรคระบาด (Infectious disease)

สถิติการเกิดโรคระบาดแมลง สัตว์ ศัตรูพืชระบาด ในจังหวัดพะเยา ปรากฏตามตารางที่ ๖.๔

ตารางที่ ๖.๔ สถิติสถานการณ์โรคระบาด ระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๗ ของจังหวัดพะเยา

ปี พ.ศ.	จำนวน (ครั้ง)	จำนวน (อำเภอ)	ความเสียหาย		
			จำนวน (หมู่บ้าน)	จำนวน (ตำบล)	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๕๘	๒๑	๔	๑๘๕	๒๑	-
๒๕๕๙	๓	๖	๔๑๑	๔๖	-
๒๕๖๐	๒	๔	๑๓๑	๒๑	-
๒๕๖๑	-	-	-	-	-
๒๕๖๒	๕	๙	๓๘๑	๔๗	-
๒๕๖๓	๑๒	๔	๓๖	๑๑	-
๒๕๖๔	-	-	-	-	-
๒๕๖๕	-	-	-	-	-
๒๕๖๖	-	-	-	-	-
๒๕๖๗	-	-	-	-	-

ที่มา : สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา, มิถุนายน ๒๕๖๘

๖.๕). ภัยจากการคมนาคมและขนส่ง

๖.๕.๑ สถิติผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ (จากข้อมูล ๓ ฐาน และข้อมูลในระบบรายงานอุบัติเหตุทางถนน e-Report ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย)

- ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จังหวัดพะเยา มีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนน จำนวน ๑๐๐ ราย คิดเป็น ๒๑.๖๔ ต่อประชากรแสนคน โดยอำเภอที่มีผู้เสียชีวิตสูงสุด ๓ อันดับแรก ได้แก่

- ๑) อำเภอเมืองพะเยา จำนวน ๓๘ ราย
- ๒) อำเภอเชียงคำ จำนวน ๑๗ ราย
- ๓) อำเภอปง จำนวน ๑๐ ราย

- ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จังหวัดพะเยา มีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนน จำนวน ๗๔ ราย คิดเป็น ๑๖.๑๕ ต่อประชากรแสนคน โดยอำเภอที่มีผู้เสียชีวิตสูงสุด ๓ อันดับแรก ได้แก่

- ๑) อำเภอเมืองพะเยา จำนวน ๔๒ ราย
- ๒) อำเภอดอกคำใต้ จำนวน ๑๑ ราย
- ๓) อำเภอแม่ใจ จำนวน ๘ ราย

- ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จังหวัดพะเยา มีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนน จำนวน ๑๒๔ ราย คิดเป็น ๒๗.๓๐ ต่อประชากรแสนคน โดยอำเภอที่มีผู้เสียชีวิตสูงสุด ๓ อันดับแรก ได้แก่

- ๑) อำเภอเมืองพะเยา จำนวน ๓๕ ราย
- ๒) อำเภอเชียงคำ จำนวน ๑๙ ราย
- ๓) อำเภอดอกคำใต้ จำนวน ๑๘ ราย
- อำเภอจุน จำนวน ๑๘ ราย

๖.๕.๒ สถิติผู้บาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๖๘ (ข้อมูลสาธารณสุขจังหวัดพะเยา)

- ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จังหวัดพะเยา มีผู้ได้รับบาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนน (Admit) จำนวน ๑,๔๕๔ ราย โดยอำเภอที่ได้รับบาดเจ็บสูงสุด ๓ อันดับแรก ได้แก่

- ๑) อำเภอเมืองพะเยา จำนวน ๔๐๑ ราย
- ๒) อำเภอเชียงคำ จำนวน ๒๐๗ ราย
- ๓) อำเภอดอกคำใต้, อำเภอปง จำนวน ๑๗๙ ราย

- ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จังหวัดพะเยามีผู้ได้รับบาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนน (Admit) จำนวน ๑,๒๓๓ ราย โดยอำเภอที่ได้รับบาดเจ็บสูงสุด ๓ อันดับแรก ได้แก่

- ๑) อำเภอเมืองพะเยา จำนวน ๓๔๒ ราย
- ๒) อำเภอดอกคำใต้ จำนวน ๒๐๔ ราย
- ๓) อำเภอเชียงคำ จำนวน ๑๙๑ ราย

- ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จังหวัดพะเยามีผู้ได้รับบาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนน (Admit) จำนวน ๑,๔๓๙ ราย โดยอำเภอที่ได้รับบาดเจ็บสูงสุด ๓ อันดับแรก ได้แก่

- ๑) อำเภอเมืองพะเยา จำนวน ๓๙๑ ราย
- ๒) อำเภอเชียงคำ จำนวน ๒๒๙ ราย
- ๓) อำเภอดอกคำใต้ จำนวน ๒๒๘ ราย

๖.๖). อุทกภัย และดินโคลนถล่ม

สถิติการเกิดอุทกภัย และดินโคลนถล่ม ในจังหวัดพะเยา ปรากฏตามตารางที่ ๖.๖

ตารางที่ ๖.๖ สถิติสถานการณ์อุทกภัย และดินโคลนถล่ม ระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๗ ของจังหวัดพะเยา

ปี พ.ศ.	จำนวน (ครั้ง)	จำนวน (อำเภอ)	ความเสียหาย		
			จำนวน (หมู่บ้าน)	จำนวน (ตำบล)	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๕๘	-	-	-	-	-
๒๕๕๙	๗	๙	๕๓๔	๖๔	-
๒๕๖๐	๒	๖	๒๒๗	๒๘	-
๒๕๖๑	๙	๘	๒๘๗	๓๐	-
๒๕๖๒	๙	๗	๓๕๕	๔๔	-
๒๕๖๓	๓	๕	๖๖	๑๙	-
๒๕๖๔	๒๙	๘	๒๑๕	๓๓	-
๒๕๖๕	๔๐	๙	๕๐๓	๖๑	-
๒๕๖๖	๑๔	๘	๑๐๐	๒๑	-
๒๕๖๗	๓๘	๙	๕๕๘	๕๙	-

ที่มา : สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา, มิถุนายน ๒๕๖๘

๖.๗). ภัยแล้ง

โดยสถิติการเกิดภัยแล้ง ในจังหวัดพะเยา ปรากฏตามตารางที่ ๖.๗

ตารางที่ ๖.๗ สถิติสถานการณ์ภัยแล้ง ระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๗ ของจังหวัดพะเยา

ปี พ.ศ.	จำนวน (ครั้ง)	จำนวน (อำเภอ)	ความเสียหาย		
			จำนวน (หมู่บ้าน)	จำนวน (ตำบล)	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๕๘	-	-	-	-	-
๒๕๕๙	๗	๙	๕๓๔	๖๔	-
๒๕๖๐	๒	๖	๒๒๗	๒๘	-
๒๕๖๑	๙	๘	๒๘๗	๓๐	-
๒๕๖๒	๙	๗	๓๕๕	๔๔	-
๒๕๖๓	๓	๕	๖๖	๑๙	-
๒๕๖๔	๒๙	๘	๒๑๕	๓๓	-
๒๕๖๕	๔๐	๙	๕๐๓	๖๑	-
๒๕๖๖	๑๔	๘	๑๐๐	๒๑	-
๒๕๖๗	๓๘	๙	๕๕๘	๕๙	-

ที่มา : สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา, มิถุนายน ๒๕๖๘

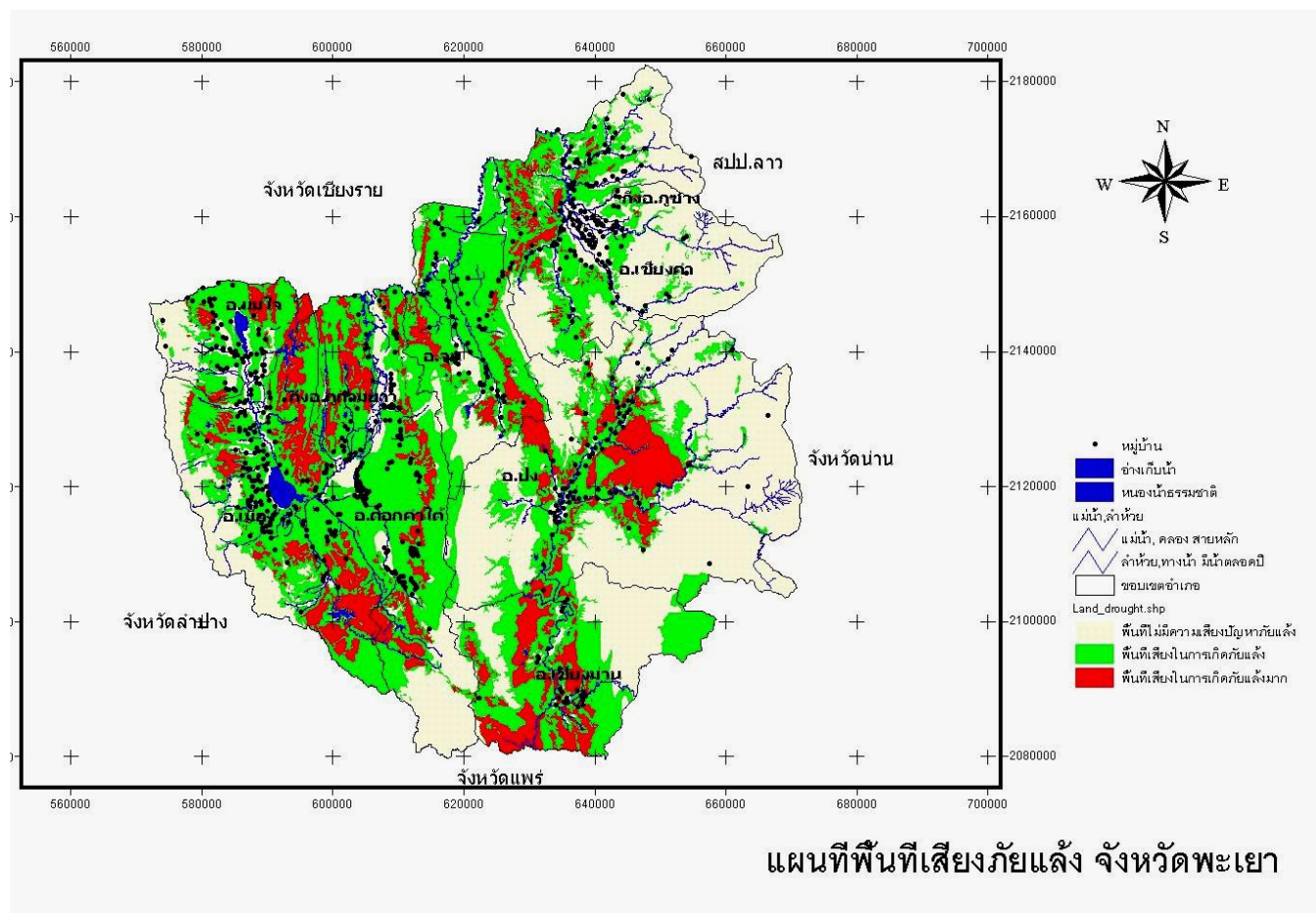
๖.๘). ภัยจากไฟฟ้าและหมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM ๒.๕

สถานการณ์ไฟฟ้าและหมอกควันที่มีปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM๒.๕ มีค่าเกินมาตรฐาน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๘ ปรากฏตามตารางที่ ๖.๘

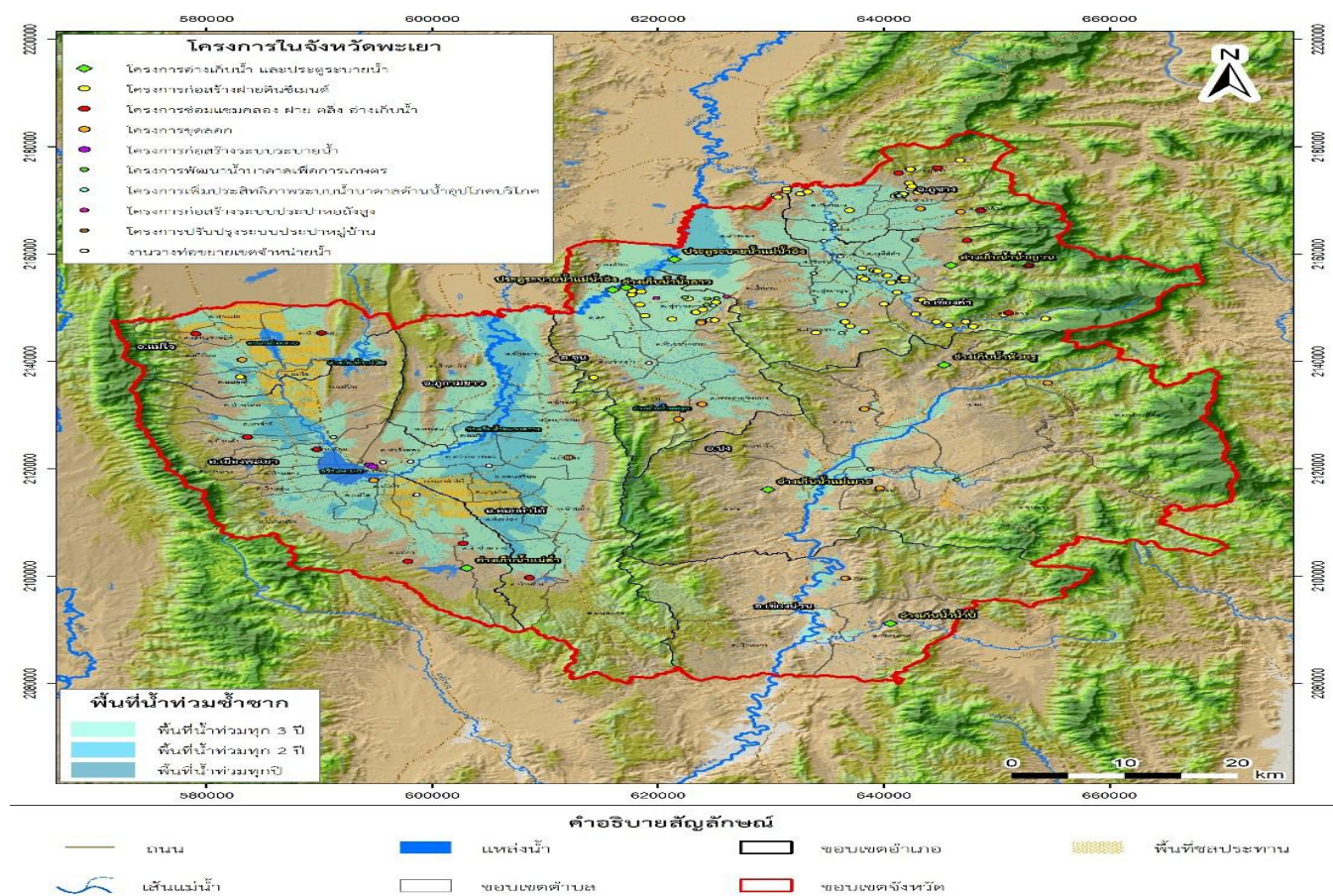
ตารางที่ ๖.๘ สถิติสถานการณ์ไฟฟ้าและหมอกควันที่มีปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM๒.๕
ระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๘ ของจังหวัดพะเยา

ปี	จำนวนวันที่ปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็กสูงกว่าระดับมาตรฐาน										
	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗	๒๕๖๘
มกราคม	-	-	-	-	-	๑๗	๖๙	๑	๑๐	๓	๒๒๘
กุมภาพันธ์	-	๑	-	-	๑๑	๑๙	๕	๓	๒๓	๒๕	๔๒๓
มีนาคม	๑๖	๑๕	-	๙	๒๔	๒๖	๕๕	๗	๒๙	๒๘	๑,๗๖๖
เมษายน	๑	๗	-	๔	๒๓	๑๖	๑๓	๘	๒๘	๒๗	๑๑๙
รวม	๑๗	๒๓	-	๑๓	๕๙	๗๘	๑๔๒	๑๙	๙๐	๘๓	๒,๕๓๖
ค่าสูงสุด/ วัน/เดือน	๒๖๕ (๑๗ มี.ค.)	๑๙๒ (๒๐ มี.ค.)	๑๒๐ (๒๓,๒๔ มี.ค.)	๒๗๗ (๓๑ มี.ค.)	๒๔๓ (๓๑ มี.ค.)	๒๕๔ (๑๕ มี.ค.)	๑๗๔ (๒ เม.ย)	๑๗๐ (๙ เม.ย.)	๒๓๔ (๗ เม.ย.)	๑๔๒ (๑๗ มี.ค.)	มี.ค.

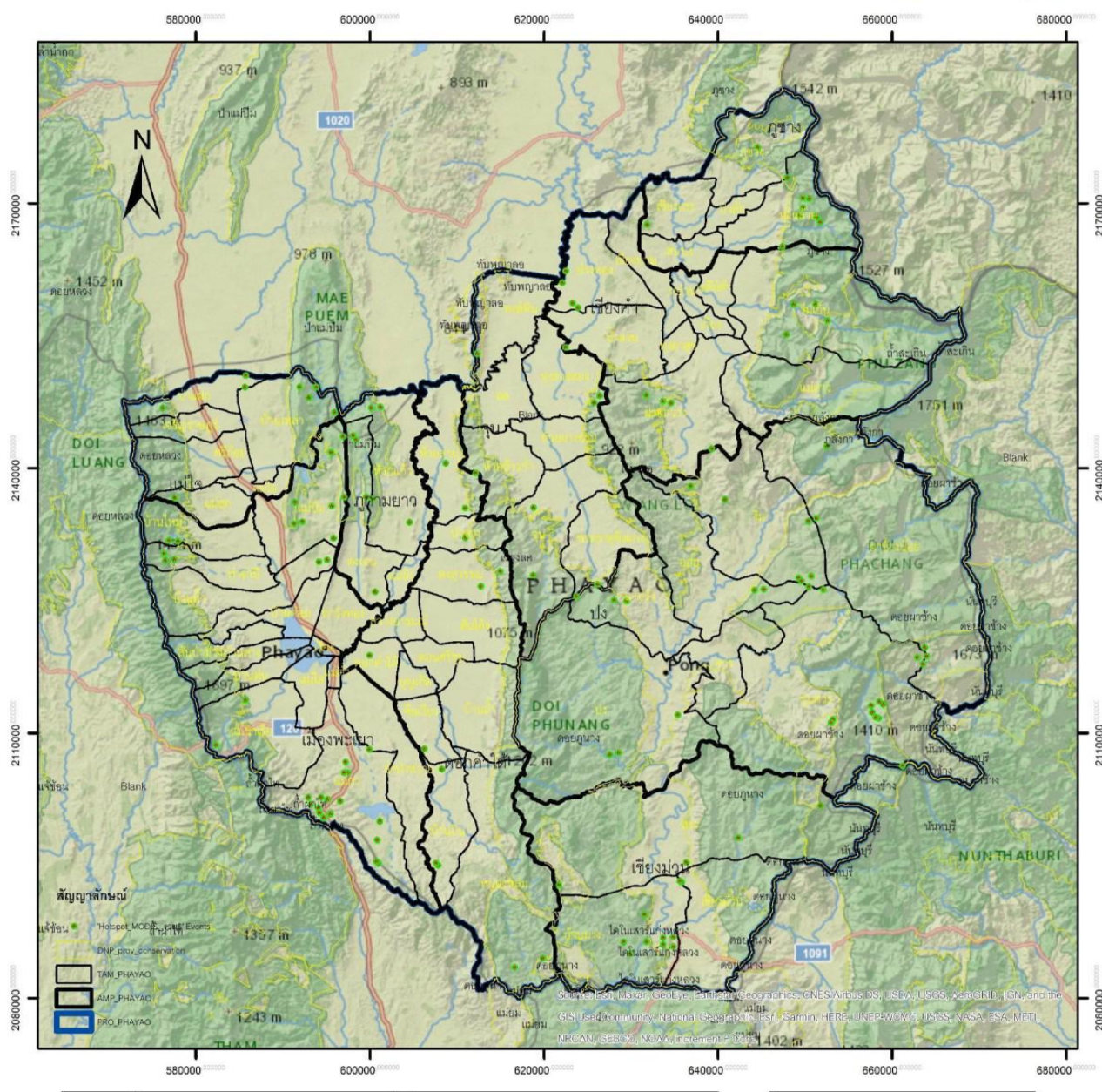
ที่มา : สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดพะเยา, พฤษภาคม ๒๕๖๘



แผนภาพที่ ๖ แผนที่เสี่ยงภัยแล้ง จังหวัดพะเยา



แผนภาพที่ ๗ แผนที่เสี่ยงอุทกภัย จังหวัดพะเยา



แผนภาพที่ ๔ แผนที่เสี่ยงภัยจากไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM๒.๕ จังหวัดพะเยา

๗. สถานการณ์แนวโน้มการเกิดความเสี่ยงจากสารอันตรายที่เกิดขึ้นในพื้นที่

แนวโน้มการเกิดสารอันตรายในจังหวัดพะเยาที่เกิดขึ้น สาเหตุปัจจัยที่ก่อให้เกิดสารอันตราย ความล่อแหลม ความเปราะบางที่ก่อให้เกิดสารอันตราย หรือคาดว่าจะเกิดสารอันตรายประเภทต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัด โดยสามารถวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงจากสารอันตรายในพื้นที่จังหวัดในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑) ประเมินภัยอันตราย เพื่อให้ทราบถึงความรุนแรงของภัย ประเภทภัย และสถานที่ รวมถึงการดำรงชีวิตของชุมชนและสังคมที่จะได้รับผลกระทบ โดยระบุสาเหตุหรือปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสารอันตรายแต่ละประเภทภัย

๒) ประเมินความล่อแหลม เพื่อให้ทราบถึงประชาชนและทรัพย์สินที่อยู่ ในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงจากสารอันตราย เช่น สถานที่ตั้งบ้านเรือนประชาชน ทรัพย์สิน หรือสภาพแวดล้อมต่างๆ ที่อยู่ภายในอาณาบริเวณพื้นที่ที่จะเกิดภัยและมีโอกาสได้รับความเสียหายจากภัยนั้น ๆ

๓) วิเคราะห์ความเปราะบาง เพื่อให้ทราบถึงระดับความเสี่ยงของสภาพ หรือองค์ประกอบของสิ่งนั้น ว่ามีความสามารถต้านทานต่อภัยอันตรายได้เท่าใด เช่น ชุมชนในพื้นที่ขาดความสามารถในการป้องกันตนเอง ไม่สามารถรับมือกับภัยอันตรายที่อาจจะเกิดขึ้นและเมื่อเกิดภัยแล้วไม่สามารถฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็ว

๔) วิเคราะห์ศักยภาพ ชัดความสามารถในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัย เช่น พิจารณาถึง ความรู้ ทักษะ และทรัพยากรต่างๆ ที่มีอยู่ในพื้นที่ สามารถนำมาใช้ช่วยเหลือชุมชนที่เสี่ยงภัย และสามารถวางแผนรับมือกับภัยต่างๆ ได้ ความเสี่ยงจากสาธารณภัยของจังหวัดนั้นๆ ก็จะลดลง เป็นต้น

๕) วิเคราะห์ความสูญเสียและผลกระทบ เพื่อคาดคะเนความสูญเสียต่อประชาชน ทรัพย์สิน การบริการ การดำรงชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากสาธารณภัย และประเมินผลกระทบที่จะสร้างความสูญเสีย ต่อเศรษฐกิจและสังคม

โดยสามารถวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในจังหวัดพะเยา ได้ดังนี้

ตารางที่ ๗.๑ ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ	
อุทกภัย	เขียงคำ เขียงม่วน ดอกคำใต้	จุน ปง ภูซาง ภูพานยาว เมืองพะเยา	แม่ใจ	ความเปราะบาง ๑. ปริมาณน้ำฝนที่ตกลงมามีจำนวนมากกว่าปริมาณที่พื้นที่ดินและต้นไม้อาจดูดซับเอาไว้ได้ เมื่อฝนตกลงมา มาก ได้กลายเป็นน้ำท่า แม่น้ำลำคลองที่อยู่ในสภาพ ต้นเขินถูกบุกรุก และทิศทางการไหลของน้ำตามธรรมชาติถูกเบี่ยงเบน ไม่สามารถรองรับน้ำท่าได้ ๒. ลักษณะภูมิประเทศของจังหวัดพะเยาเป็นภูเขา หุบเขา และที่ราบริมฝั่งแม่น้ำ ทำให้กระแสน้ำมีกำลัง ทำลายสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งชุมชนเมือง ที่ตั้งอยู่ใน บริเวณแหล่งน้ำธรรมชาติ เช่น แม่น้ำอิง แม่น้ำยม แม่น้ำลาว ลำน้ำญวน กว๊านพะเยา และหนองเล็งทราย ทำให้เกิดน้ำท่วมซ้ำทุกปี เช่น ชุมชนเทศบาล เมืองพะเยา และพื้นที่ใกล้เคียงกว๊านพะเยา เทศบาล เมืองดอกคำใต้ และเทศบาลตำบลแม่ใจ ในลุ่มน้ำ แม่น้ำอิงและหนองเล็งทราย ความอ่อนแอ ๑. การบุกรุกแผ้วถางพื้นที่ป่า ๒. การขยายตัวของชุมชนเมือง การทำลายระบบระบายน้ำ การทำลาย ระบบนิเวศ เป็นต้น ๓. การก่อสร้างบ้านเรือน ถนน และสิ่งก่อสร้าง ขวางทางน้ำ ๔. แม่น้ำลำธารมีสภาพต้นเขิน และถูก บุกรุกทำให้ ทางน้ำแคบลง ไม่สามารถระบายน้ำได้ทัน ศักยภาพ ๑. มีอุปกรณ์เตือนภัย ๒. มีเครื่องมือเครื่องจักรในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย ฯลฯ

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ	
ภัยแล้ง	ดอกคำใต้ เชียงคำ ปง จุน ภูซาง แม่ใจ เชียงม่วน ภูพานยาว	เมืองพะเยา	-	ความเปราะบาง ๑. พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นภูเขาทางทิศตะวันตกตอนกลาง และทิศตะวันออกของจังหวัด ลักษณะภูมิประเทศ ก่อให้เกิดทรงทางธรณีสัณฐานประเภทที่ราบเชิงเขา ที่ต่ำราบเรียบ และลาดชันน้ำระดับต่ำ ในหลายบริเวณ ทำให้เกิดการชะล้างพังทลายของดิน ลงสู่ลำน้ำหลาย ๆ สาย จนทำให้ลำน้ำตื้นเขิน และเกิดการพังทลายของหน้าดิน ๒. ไม่มีแหล่งกักเก็บน้ำเพียงพอและความสามารถที่จะอุ้มน้ำของดินต่ำ ๓. แหล่งน้ำต่าง ๆ ที่มีอยู่ตื้นเขิน ทำให้น้ำไหลบ่า โดยไม่มีการกักเก็บน้ำ หรือชะลอการไหลของน้ำตามลำน้ำต่าง ๆ ได้ ความล่อแหลม เกษตรกรยังมีการปลูกพืชที่ต้องใช้น้ำจำนวนมากในฤดูแล้ง ศักยภาพ ๑. มีเครื่องมือเครื่องจักรในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฯลฯ ๒. มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ได้แก่ กว๊านพะเยา หนองเล็งทราย แหล่งน้ำขนาดกลาง จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ อ่างเก็บน้ำแม่ปืม อ่างเก็บน้ำแม่ต้า อ่างเก็บน้ำแม่ใจ และแหล่งน้ำขนาดเล็ก ได้แก่ ฝาย สระเก็บน้ำตลอดจนหนองน้ำ คลองธรรมชาติ จำนวน ๔๖๕ แห่ง
วาตภัย	เมืองพะเยา อ.ดอกคำใต้ อ.ปง อ.แม่ใจ อ.จุน	ภูพานยาว เชียงคำ ภูซาง	เชียงม่วน	ความเปราะบาง ๑. พื้นที่ที่เกิดส่วนใหญ่ภูมิประเทศเป็นพื้นที่ราบสูงตามเชิงเขา และมีภูเขาล้อมรอบเป็นแนวยาวตลอด ประกอบกับ การเกิดศูนย์กลางของแรงดันในอากาศต่ำ ลงมากกว่าในบริเวณรอบ ๆ พื้นที่หนึ่ง พร้อมกับมีแรงดันอากาศสูงเกิดขึ้นรอบ ๆ พื้นที่นั้น การรวมของแรงปะทะต่าง ๆ ก่อให้เกิดลมพายุ ๒. พื้นที่ที่เกิดบ่อยครั้งส่วนใหญ่เกิดจากร่องลมโดยจะเกิดขึ้นทุก ๆ ปี ความเสียหายขึ้นอยู่กับอุณหภูมิในขณะนั้นด้วย ความล่อแหลม ประชาชนสร้างบ้านเรือนที่ ก่อให้เกิดความเสี่ยง เช่น สร้างบ้านเรือนบริเวณที่เกิดร่องลม สร้างบ้านเรือนไม่แข็งแรงหรือปลอดภัย ศักยภาพ มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเกิดภัยขึ้น สามารถที่จะเข้าให้ความช่วยเหลือได้อย่างทันท่วงที

ภัย/เดือน	ระยะเวลาที่เกิดภัย											
	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
อุทกภัย						←→	←→	←→	←→			
ภัยแล้ง	←→	←→	←→	←→	←→	←→	←→					
แผ่นดินไหว	←→	←→	←→	←→	←→	←→	←→	←→	←→	←→	←→	←→
โรคภัย			←→	←→	←→							
อัคคีภัย	ปี ใหม่	ตรุษจีน										ปี ใหม่
ไฟฟ้า	←→	←→	←→	←→	←→							
ภัยหนาว	←→	←→								←→	←→	←→

๙. แนวทางการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา กำหนดแนวทางการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยยึดหลักการบริหารจัดการสาธารณภัยแบบบูรณาการ (Integrated Disaster Management) ครอบคลุมการดำเนินงานในทุกระยะ ได้แก่ การป้องกันและลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การเตรียมความพร้อม การเผชิญเหตุการช่วยเหลือผู้ประสบภัย และการฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ และการบริหารจัดการตามระบบบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command System : ICS)

การดำเนินงานให้ความสำคัญกับการลดความเสี่ยงเชิงรุก การพัฒนาศักยภาพบุคลากร การสร้างเครือข่ายความร่วมมือ และการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อเหตุการณ์ได้อย่างรวดเร็วและลดผลกระทบต่อประชาชนให้เหลือน้อยที่สุด

๙.๑. การดำเนินงานระยะก่อนเกิดสาธารณภัย (Prevention and Preparedness)

๙.๑.๑ การวางแผนและการบริหารจัดการ

- จัดทำ ทบทวน และปรับปรุงแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาเป็นประจำทุกปี หรือเมื่อเกิดการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ ความเสี่ยง และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา
- จัดทำแผนเผชิญเหตุ (Incident Action Plan) สำหรับสาธารณภัยแต่ละประเภท เช่น อุทกภัย น้ำป่าไหลหลาก ดินโคลนถล่ม วาตภัย อัคคีภัย ภัยแล้ง ฯลฯ โดยกำหนดแนวทางการปฏิบัติ การสนับสนุนทรัพยากร และการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน
- จัดทำและปรับปรุงฐานข้อมูลด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประกอบด้วย
 - ข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยและพื้นที่เฝ้าระวัง
 - ข้อมูลประชากรกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยติดเตียง เด็ก และผู้ด้อยโอกาส โดยบูรณาการข้อมูลร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 - ข้อมูลทรัพยากร เครื่องจักรกล ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ และกำลังพลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมถึงเครือข่ายหน่วยงานสนับสนุน
 - บูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละพื้นที่ในการจัดทำข้อมูลเส้นทางอพยพ จุดปลอดภัย และศูนย์พักพิงชั่วคราว
- กำหนดโครงสร้างการบริหารจัดการสาธารณภัย ผู้รับผิดชอบในแต่ละภารกิจ และช่องทางการประสานงานระหว่างจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ให้มีความชัดเจน สามารถสั่งการและสนับสนุนการปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว

๙.๑.๒ การเตรียมพร้อมด้านบุคลากร

- จัดตั้งและพัฒนาชุดปฏิบัติการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา พร้อมกำหนดบทบาทหน้าที่และภารกิจของแต่ละชุดปฏิบัติการอย่างชัดเจน

- จัดระบบเวรเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยจัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการรับแจ้งเหตุ ประเมินสถานการณ์ และประสานการช่วยเหลือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง
- พัฒนาศักยภาพบุคลากรผ่านการฝึกอบรมด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การช่วยเหลือผู้ประสบภัย การกู้ชีพ กู้ภัย การใช้อุปกรณ์กู้ภัย การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และการปฏิบัติงานด้านความปลอดภัยในพื้นที่เสี่ยง
- ส่งเสริมความรู้และทักษะด้านระบบบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command System: ICS) เพื่อให้บุคลากรสามารถปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานทุกภาคส่วนได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- สนับสนุนการสร้างเครือข่ายอาสาสมัครและภาคประชาชนให้มีความรู้ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อเป็นกำลังสนับสนุนในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน และช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่

๙.๑.๓ การเตรียมความพร้อมด้านวัสดุ อุปกรณ์ และเครื่องจักรกล

ดำเนินการตรวจสอบและบำรุงรักษาให้พร้อมใช้งานอยู่เสมอ ได้แก่ อาทิตี เครื่องสูบน้ำ รถบรรทุกน้ำ เรือท้องแบนและเรือกู้ภัย เลื่อยยนต์ อุปกรณ์ดับเพลิง วิทยุสื่อสาร ชุดปฐมพยาบาล เสื้อชูชีพ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังจัดทำทะเบียนครุภัณฑ์และระบบติดตามสถานะการใช้งาน พร้อมกำหนดแผนการซ่อมบำรุงเชิงป้องกัน (Preventive Maintenance) เพื่อให้เครื่องจักรกลและวัสดุอุปกรณ์สามารถสนับสนุนการปฏิบัติการได้อย่างมีประสิทธิภาพตลอดเวลา

๙.๑.๔ การเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์

- ติดตามข้อมูลสภาพอากาศ ปริมาณฝน ระดับน้ำ และสถานการณ์ภัยพิบัติจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง พร้อมประเมินแนวโน้มและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดพะเยา
- จัดให้มีระบบรายงานสถานการณ์และการแจ้งเตือนภัยแบบหลายช่องทาง (Multi-channel Communication) ผ่านสื่อสังคมออนไลน์ เว็บไซต์ ระบบสารสนเทศขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ศูนย์บริหารจัดการน้ำองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ระบบวิทยุสื่อสาร และเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด
- ประสานการแลกเปลี่ยนข้อมูลกับจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อให้การแจ้งเตือนการติดตามสถานการณ์ และการระดมทรัพยากรเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
- จัดเตรียมความพร้อมในการสนับสนุนกำลังพล เครื่องจักรกล ยานพาหนะ และวัสดุอุปกรณ์ให้แก่หน่วยงานที่ร้องขอ รวมทั้งสามารถระดมทรัพยากรเข้าพื้นที่ประสบภัยได้ทันทีเมื่อได้รับการประสานงาน

- ประชาสัมพันธ์ข้อมูล ข่าวสาร และคำแนะนำในการปฏิบัติตนแก่ประชาชนอย่างถูกต้อง รวดเร็ว และต่อเนื่อง เพื่อสร้างการรับรู้และลดความเสี่ยงจากการเกิดสาธารณภัย รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง แจ้งเหตุ และเตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติในพื้นที่

๙.๒. การดำเนินงานระยะเกิดสาธารณภัย (Response)

เมื่อเกิดสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาจะดำเนินการตอบโต้สถานการณ์อย่างเป็นระบบ รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ โดยบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกับจังหวัดพะเยา อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และเครือข่ายด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างทันทั่วถึง และลดผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน และสาธารณูปโภคของประชาชน

เมื่อเกิดสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาจะดำเนินการตามลำดับ ดังนี้

๙.๒.๑ การรับแจ้งเหตุและการประเมินสถานการณ์

- รับแจ้งเหตุสาธารณภัยจากประชาชน หน่วยงานภาครัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน เครือข่ายอาสาสมัคร หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ โทรศัพท์ วิทยุสื่อสาร ระบบสารสนเทศ และสื่อสังคมออนไลน์
- ตรวจสอบข้อมูลและประเมินสถานการณ์เบื้องต้น โดยพิจารณาประเภทของสาธารณภัย ระดับความรุนแรง พื้นที่ได้รับผลกระทบ จำนวนประชาชนที่ได้รับผลกระทบ และความจำเป็นในการสนับสนุนทรัพยากร
- รายงานสถานการณ์ต่อผู้บังคับบัญชาและผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา รวมทั้งประสานการปฏิบัติกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- แจ้งเตือนและสั่งการให้ชุดปฏิบัติการ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเตรียมพร้อมเข้าปฏิบัติหน้าที่ พร้อมทั้งติดตามและรายงานสถานการณ์อย่างต่อเนื่องจนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลาย

๙.๒.๒ การจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์

- เมื่อเกิดสาธารณภัยที่มีแนวโน้มส่งผลกระทบในวงกว้าง หรือมีความจำเป็นต้องบูรณาการการปฏิบัติงานหลายหน่วยงาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาจะจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ เพื่ออำนาจการสั่งการ และประสานการปฏิบัติงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ภายใต้หลักการของระบบบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command System : ICS) โดยโครงสร้างการปฏิบัติงานประกอบด้วย

๑. ฝ่ายอำนาจการ รับผิดชอบการอำนาจการ การตัดสินใจ การประสานนโยบาย และการติดตามสถานการณ์โดยภาพรวม

๒. ฝ่ายปฏิบัติการ รับผิดชอบการเข้าช่วยเหลือผู้ประสบภัย การค้นหาและกู้ภัย การอพยพประชาชน การฟื้นฟูเส้นทางคมนาคม และการสนับสนุนการปฏิบัติในพื้นที่

๓. ฝ่ายวางแผน รับผิดชอบการรวบรวม วิเคราะห์ และประเมินข้อมูลสถานการณ์ จัดทำแผนปฏิบัติการ และคาดการณ์แนวโน้มของสถานการณ์

๔. ฝ่ายสนับสนุนทรัพยากร รับผิดชอบการบริหารจัดการกำลังพล เครื่องจักรกล ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ งบประมาณ และการสนับสนุนด้านโลจิสติกส์

๕. ฝ่ายประชาสัมพันธ์และสื่อสาร รับผิดชอบการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การแจ้งเตือนประชาชน การประสานงานกับสื่อมวลชน และการสื่อสารข้อมูลที่ถูกต้อง รวดเร็ว และเป็นเอกภาพ

ทั้งนี้ ให้มีการประชุมสรุปสถานการณ์ ประเมินผลการปฏิบัติงาน และปรับแผนการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องตามความเหมาะสม จนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ

๙.๒.๓ การช่วยเหลือผู้ประสบภัย

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาจะสนับสนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร่งด่วนตามอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานในพื้นที่ โดยดำเนินการ ดังนี้

- สนับสนุนการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่เสี่ยงภัยไปยังพื้นที่ปลอดภัย โดยประสานการดำเนินงานร่วมกับอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานด้านความมั่นคง
- สนับสนุนการค้นหา ช่วยเหลือ และกู้ภัยผู้ประสบเหตุ รวมถึงการลำเลียงผู้บาดเจ็บ ผู้ป่วย และผู้ที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้
- สนับสนุนการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว และการบริหารจัดการด้านอาหาร น้ำดื่ม เครื่องอุปโภคบริโภค เวชภัณฑ์ และสิ่งของจำเป็นสำหรับผู้ประสบภัย
- ให้ความสำคัญกับการดูแลกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เด็ก สตรีมีครรภ์ และผู้ป่วยติดเตียง โดยประสานหน่วยงานด้านสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการให้ความช่วยเหลืออย่างเหมาะสม
- สนับสนุนการปฐมพยาบาลเบื้องต้น การส่งต่อผู้บาดเจ็บ และการให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์ฉุกเฉินร่วมกับหน่วยบริการสาธารณสุขในพื้นที่
- ติดตามและประเมินสถานการณ์ผลกระทบต่อประชาชนและโครงสร้างพื้นฐาน พร้อมรายงานข้อมูลต่อกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเพื่อใช้ในการวางแผนการช่วยเหลือและการฟื้นฟูต่อไป

๙.๒.๔ การสนับสนุนเครื่องจักรกลและทรัพยากร

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาในฐานะหน่วยงานสนับสนุนระดับจังหวัด จะระดมและสนับสนุนทรัพยากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ และตามที่ได้รับคำร้องขอจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตอบโต้สถานการณ์สาธารณภัย โดยดำเนินการ ดังนี้

- สนับสนุนเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และอุปกรณ์ที่จำเป็น เช่น เครื่องสูบน้ำ รถบรรทุกน้ำ รถบรรทุกเอนกประสงค์ เรือกู้ภัย เรือท้องแบน เลื่อยยนต์ เครื่องมือกู้ภัยต่างๆ
- สนับสนุนกำลังเจ้าหน้าที่ผู้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อร่วมปฏิบัติการในในพื้นที่ประสบภัย

- สนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ และสิ่งของจำเป็นสำหรับการปฏิบัติงานและการช่วยเหลือผู้ประสบภัย รวมถึงการจัดระบบขนส่งและโลจิสติกส์เพื่อให้การสนับสนุนเป็นไปอย่างรวดเร็ว
- ประสานความร่วมมือกับจังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และเครือข่ายภาคประชาชน ในการระดมทรัพยากรและกำลังสนับสนุนเพิ่มเติมเมื่อสถานการณ์มีความรุนแรงหรือขยายวงกว้าง
- จัดทำระบบติดตามการใช้ทรัพยากร การเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ และการรายงานผลการสนับสนุน เพื่อให้การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๙.๓. การดำเนินงานระยะหลังเกิดสาธารณภัย (Recovery)

๙.๓.๑ การสำรวจและประเมินความเสียหาย

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาจะสนับสนุนการสำรวจและประเมินความเสียหายร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อบรรณข้อมูลสำหรับการให้ความช่วยเหลือ การฟื้นฟู และการวางแผนพัฒนาพื้นที่โดยดำเนินการ ดังนี้

- สนับสนุนการสำรวจและประเมินความเสียหายด้านชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งผลกระทบต่อการค้าชีวิตและการประกอบอาชีพ
- สนับสนุนการสำรวจความเสียหายด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบหรือได้รับผลกระทบ ได้แก่ ถนน สะพาน ระบบระบายน้ำ อาคารสาธารณะ สนามกีฬา แหล่งน้ำ และสาธารณูปโภคต่าง ๆ
- สนับสนุนการสำรวจความเสียหายด้านที่อยู่อาศัย พื้นที่การเกษตร ระบบชลประทาน และโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ร่วมกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานเจ้าของภารกิจ
- จัดทำฐานข้อมูลความเสียหายและจัดลำดับความเร่งด่วนของพื้นที่ที่ต้องได้รับการฟื้นฟู เพื่อใช้ประกอบการวางแผน การจัดสรรงบประมาณ และการให้ความช่วยเหลือตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- รายงานผลการสำรวจต่อผู้บริหารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดมาตรการฟื้นฟูระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว

๙.๓.๒ การฟื้นฟู

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาจะดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ประสบสาธารณภัยตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประชาชนสามารถกลับมาใช้ชีวิตได้ตามปกติโดยเร็ว โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

- ฟื้นฟู ซ่อมแซม และปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา เช่น ถนน สะพาน ระบบระบายน้ำ สิ่งสาธารณประโยชน์และโครงสร้างพื้นฐานอื่นที่ได้รับความเสียหาย
- สนับสนุนเครื่องจักรกล บุคลากร และอุปกรณ์ในการเปิดเส้นทางคมนาคม การกำจัดสิ่งกีดขวาง การขุดลอกตะกอน การสูบน้ำ และการทำความสะอาดพื้นที่ประสบภัย เพื่อให้สามารถกลับมาใช้งานได้อย่างปลอดภัย

- สนับสนุนการฟื้นฟูคุณภาพชีวิตและการดำรงชีพของประชาชน โดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการฟื้นฟูอาชีพ การฟื้นฟูพื้นที่เกษตรกรรม และการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง
- ดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย กฎหมาย และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง
- ส่งเสริมการฟื้นฟูโดยยึดหลัก "การฟื้นฟูที่ดีกว่าเดิม (Build Back Better)" โดยนำบทเรียนจากสาธารณภัยมาปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน ระบบบริหารจัดการ และมาตรการลดความเสี่ยง เพื่อเพิ่มความปลอดภัยและความพร้อมของพื้นที่ในระยะยาว

๙.๓.๓ การบูรณาการความร่วมมือ

- ประสานความร่วมมือกับจังหวัดพะเยา สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดพะเยา ส่วนราชการ หน่วยงานด้านความมั่นคง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ เพื่อร่วมวางแผนและดำเนินการฟื้นฟู
- บูรณาการกำลังพล เครื่องจักรกล ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ งบประมาณ และข้อมูลสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยและการช่วยเหลือประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ
- ส่งเสริมความร่วมมือกับภาคเอกชน สถาบันการศึกษา มูลนิธิ องค์กรสาธารณประโยชน์ และเครือข่ายภาคประชาชน ในการระดมทรัพยากรและการมีส่วนร่วมในการฟื้นฟูชุมชน
- พัฒนาระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านสาธารณภัยและการฟื้นฟูระหว่างหน่วยงาน เพื่อสนับสนุนการตัดสินใจ การบริหารทรัพยากร และการติดตามผลการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ

๙.๓.๔ การติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาจะดำเนินการติดตาม ประเมินผล และพัฒนาการบริหารจัดการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน และยกระดับความพร้อมของหน่วยงาน โดยมีแนวทาง ดังนี้

- จัดประชุมติดตามและประเมินผลการดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง หรือเมื่อมีเหตุการณ์สำคัญ
- ทบทวนและปรับปรุงแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาเป็นประจำทุกปี หรือเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ ความเสี่ยง หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- ประเมินผลการฝึกซ้อมแผน การปฏิบัติการตอบโต้สาธารณภัย และการสนับสนุนทรัพยากรทุกครั้ง พร้อมจัดทำรายงานผลและข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุง
- ดำเนินการสรุปบทเรียนหลังการเกิดสาธารณภัย (After Action Review : AAR) โดยวิเคราะห์จุดแข็ง ปัญหา อุปสรรค และแนวทางพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสาธารณภัยในอนาคต

- นำผลการติดตามและประเมินผลมาปรับปรุงแผนปฏิบัติการ มาตรการป้องกันระบบการประสานงาน การบริหารทรัพยากร และการพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ความเสี่ยง และสถานการณ์สาธารณสุขที่เปลี่ยนแปลงไป
- จัดทำฐานข้อมูลและองค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา เพื่อใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนการตัดสินใจ การวางแผน และการพัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขในระดับจังหวัดอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

๑๐. แหล่งที่มาและวิธีการงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข

แหล่งที่มาและวิธีการงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข จะต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติ

วิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ ดังนี้

งบประมาณ	สาระสำคัญ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.)	(๑.๒.๑) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด (๘) จัดทำกิจกรรมใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง มาตรา ๔๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง (๑.๒.๒) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (๒๙) การป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน (๒๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ

งบประมาณ	สาระสำคัญ
	(๑.๒.๓) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ - ข้อ ๑๐ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ (๑) กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นโดยพิจารณาจาก (๑.๑) อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชน เช่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การผังเมืองในการจัดทำร่างแผนพัฒนา ให้เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง นำปัญหาความต้องการจากแผนชุมชนที่เกินศักยภาพของชุมชนที่จะดำเนินการเองได้มาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนา แต่หากเกินศักยภาพของเทศบาลเมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้เสนอปัญหาความต้องการไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำมาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจหน้าที่ (๑.๒.๔) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ - ข้อ ๘๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายขาดจากเงินสะสมได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนของปีนั้น โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ภายใต้เงื่อนไข... - ข้อ ๙๑ ภายใต้บังคับข้อ ๘๙ ในกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมได้ตามความจำเป็นในขณะนั้น โดยให้คำนึงถึงฐานะการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น (๑.๒.๕) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ข้อ ๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้... (๑.๒.๖) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ - ข้อ ๖ กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะมีการประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้นโดยฉับพลันทันที เพื่อการดำรงชีพ หรือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า หรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชน ได้ตามความจำเป็น ภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา

งบประมาณ	สาระสำคัญ
	ในกรณีการช่วยเหลือประชาชน เพื่อเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย หรือ การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการป้องกันและระงับโรคติดต่อ หรือ การช่วยเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย ให้เสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบ ก่อน - ข้อ ๗ กรณีมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนเพื่อเยียวยาหรือ ฟื้นฟู หลังเกิดสาธารณภัย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้ (๑) กรณีมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ในพื้นที่เกิดภัย ให้รายงานอำเภอ หรือจังหวัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อ พิจารณานำ เงินอุดหนุนราชการเพื่อการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้ความ ช่วยเหลือผู้ประสบภัย (๒) กรณีมิได้ประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินใน พื้นที่เกิดภัยในการช่วยเหลือประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ - ข้อ ๑๑ การให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติ ฉุกเฉินมีลักษณะเป็นการช่วยเหลือที่จำเป็นที่ต้องแก้ไขโดยฉับพลันในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน หรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิม อัน เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถให้ความช่วยเหลือได้ทันที ภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กรณีสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นได้รับความเสียหาย หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่า การ ซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมจะไม่คุ้มค่าและการก่อสร้างใหม่จะเกิดประโยชน์ต่อ ทางราชการมากกว่า ให้เสนอคณะกรรมการเป็นผู้พิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อนการใช้จ่ายงบประมาณโดยให้คำนึงถึงสถานะทางการคลัง - ข้อ ๑๖ (๑) การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติฉุกเฉิน ให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือประชาชน ตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง โดยอนุโลม - ข้อ ๑๘ กรณีเกิดสาธารณภัยฉุกเฉิน จำเป็นเร่งด่วน ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเบิกจ่ายจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย ในข้อบัญญัติหรือเทศ บัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยโครงการไม่จำเป็นต้องอยู่ใน แผนพัฒนาท้องถิ่น (๑.๒.๗) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายให้แก่ อาสาสมัครป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ - ข้อ ๕ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องเบิกจ่าย ค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัครเพื่อเป็นค่าป่วยการชดเชยการทำงานหรือเวลาที่เสียไป เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตาม กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีสิทธิเบิกจ่ายได้

งบประมาณ	สาระสำคัญ
	(๑.๒.๘) ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติว่าด้วยค่าใช้จ่ายของอาสาสมัครในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๖๐ - ข้อ ๔ อาสาสมัครที่ได้รับคำสั่งจากผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย แล้วแต่กรณี เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตพื้นที่หรือนอกเขตพื้นที่ได้รับค่าใช้จ่าย ในอัตราต่อคนต่อวัน... - ข้อ ๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่สามารถจ่ายค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัคร ในสังกัดของตนตามข้อ ๔ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย... - ข้อ ๖ กรณีมีการส่งใช้อาสาสมัครซึ่งมิได้สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ให้ต้นสังกัดเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณของส่วนราชการ

๑๑. การบัญชาการเหตุการณ์

ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา โดยมีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำหน้าที่ควบคุมสถานการณ์ บัญชาการเหตุการณ์ เพื่อจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น จนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ

บทบาท หน้าที่ และแนวทางปฏิบัติของส่วนงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

ส่วนงาน	บทบาทหน้าที่
๑. สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา - ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - ศูนย์ช่วยเหลือประชาชนองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา - คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	(๑.๑) เมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยขึ้น ให้เสนอคณะผู้บริหารในการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาขึ้น เพื่อบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยาตามอำนาจหน้าที่ (๑.๒) มีหน้าที่อำนวยความสะดวก สนับสนุน และปฏิบัติการ ในการกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ของจังหวัดพะเยา ในด้านกำลังเจ้าหน้าที่ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะที่จำเป็นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงงบประมาณที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามอำนาจหน้าที่ (๑.๓) จัดเจ้าหน้าที่เข้าสำรวจภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย เข้าเผชิญเหตุ และระงับเหตุสาธารณภัย (๑.๔) เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ และแจ้งเตือน ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงสถานการณ์ ทั้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย
๒. กองช่าง	มีหน้าที่ สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เครื่องจักรกล วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะที่จำเป็นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย

ส่วนงาน	บทบาทหน้าที่
๓. กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ	ให้คำแนะนำ ในการจัดทำแผนงบประมาณที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๔. กองคลัง	ควบคุมดูแลมาตรการด้านการเงินและการคลังที่สนับสนุนการดำเนินงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้เป็นไปตามข้อกฎหมาย/ระเบียบที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๕. กองพัสดุ	ให้คำแนะนำ อำนาจการ จัดการจัดซื้อ จัดหา วัสดุ อุปกรณ์ ที่มีความจำเป็นในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย
๖. กองสาธารณสุข	ให้การสนับสนุนการปฏิบัติการด้านการสาธารณสุข เฝ้าระวังและประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ สนับสนุนการแพทย์ฉุกเฉินและการบรรเทาสาธารณภัยด้านสุขภาพ

หมายเหตุ : ในกรณีที่เกิดเหตุสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่จังหวัดพะเยา ผู้อำนวยการศูนย์ฯ อาจพิจารณาให้ส่วนงานอื่น ที่มีได้ระบุในคำสั่ง ให้เข้าร่วมในการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามอำนาจหน้าที่

๑๒. การแจ้งเตือนภัย

๑. แจ้งเตือนผ่านหน่วยงาน โดยใช้กลไกระบบการบริหารราชการแจ้งเตือนผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึง การปกครองท้องที่ ได้แก่ กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน หน่วยช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัยผ่านหน่วยงานระดับต่างๆ ไปสู่ระดับพื้นที่ ให้กับกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบและประชาชนทั่วไป ในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ให้แจ้งเตือนไปยัง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ในพื้นที่ ที่เกิดสาธารณภัย

๒. แจ้งเตือนประชาชนโดยตรง ผ่านทางสถานีโทรทัศน์ วิทยุชุมชน วิทยุสมัครเล่น โทรสาร โทรศัพท์มือถือ หอกระจายข่าว หอเตือนภัย เสียงตามสาย ไซเรนเตือนภัยแบบมือถือ โทรโข่งนกหวีด หรือสัญญาณเสียงที่กำหนดใช้เป็นสัญญาณเตือนภัยประจำหมู่บ้านหรือตำบล หรือแอปพลิเคชันไลน์ (Line)



๑๓. การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน

๙.๑ จัดตั้งศูนย์สื่อสารและจัดให้มีระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารอื่นๆ ที่จำเป็นให้ใช้งานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ให้สามารถเชื่อมโยงระบบสื่อสารดังกล่าวกับหน่วยงานอื่นได้ปกติ โดยเร็ว ทั่วถึงทุกพื้นที่

๙.๒ ใช้โครงข่ายสื่อสารทางโทรศัพท์ โทรสาร Social Network และวิทยุสื่อสารเป็นหลัก

๑) หน่วยงานหลักที่วางระบบสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

- โทรศัพท์หมายเลข ๐๕๔-๔๐๙๔๐๐

- โทรสารหมายเลข ๐๕๔-๔๓๑๒๒๒

๒) หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่ วิทยุชุมชนจังหวัดพะเยา (จุดปฏิบัติการวิทยุชุมชนเพื่อคนพะเยา โทรศัพท์/โทรสาร ๐๕๔-๔๑๓๐๓๘/๐๕๔-๔๑๓๐๓๙ คลื่นวิทยุ ๙๔.๕ MHz, จุดปฏิบัติการวิทยุชุมชนกว๊านพะเยา โทรศัพท์/โทรสาร ๐๕๔-๔๘๑๓๘๓ คลื่นวิทยุ ๘๘.๗๕ MHz, จุดปฏิบัติการวิทยุชุมชนพะเยาเมืองน่านอยู่ โทรศัพท์/โทรสาร ๐๕๔-๔๑๒๘๘๘/๐๘๑-๘๘๑๘๘๓๓๓ คลื่นวิทยุ ๙๙.๒๕ MHz)

๙.๓ คลื่นวิทยุสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน

ความถี่หลัก ๑๖๘.๗๒๕ นามเรียกขาน คชสีห์

ความถี่รอง ๑๖๗.๖๕๐ นามเรียกขาน คชสีห์

๑๔. กฎหมายและระเบียบ

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓๕/๕ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ และนโยบาย

(๒) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๔๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

(๘) จัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๙) จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๔๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากส่วนราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๗ ภายใต้อำนาจมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(๒๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๑๗ ในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

(๔) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ

มาตรา ๑๘ ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นรองผู้ว่าราชการจังหวัด มีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย

๔. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖

ข้อ ๖ การช่วยเหลือประชาชนตามระเบียบนี้ จะต้องดำเนินการในขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลัง และความจำเป็นเหมาะสม

ข้อ ๗ กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้นโดยฉับพลันทันที เพื่อการดำรงชีพ หรือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า หรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สิน หรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่ประชาชนได้ตามความจำเป็น ภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา

๕. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๒๐ เมื่อภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในท้องที่ใด ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

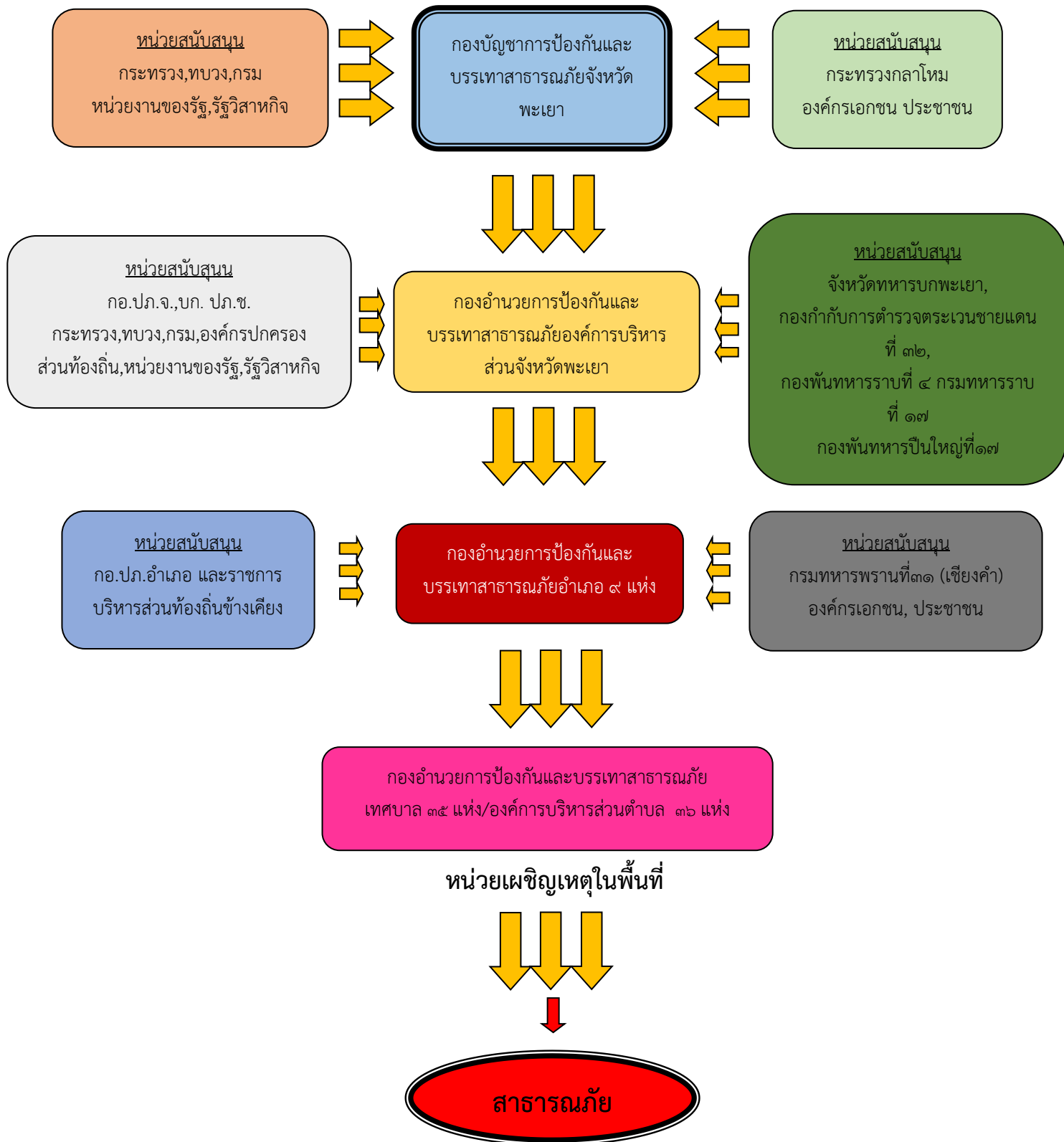
(๒) กรณีเกิดในจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับ ก.ช.ภ.จ.

ข้อ ๒๑ เมื่อได้มีการประกาศตามข้อ ๒๐ แล้ว ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในหมวดนี้

ข้อ ๒๖ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้ส่วนราชการประสานงานระหว่างส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐด้วยกันกับเอกชนและองค์กรการกุศล ที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ความช่วยเหลือเป็นไปโดยทั่วถึงและไม่ซ้ำซ้อนกัน

ภาคผนวก

แผนผังการประสานการปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัย



บัญชีรายชื่อองค์การสาธารณกุศลจังหวัดพะเยา

ลำดับที่	ชื่อองค์การสาธารณกุศล	สถานที่ตั้ง	ความเชี่ยวชาญ	เบอร์โทรศัพท์	หมายเหตุ
๑	หน่วยกู้ภัยกาวิระ	๒๒๑ ม.๑๐ ต.บ้านถ้ำ อ.ดอกคำใต้	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๗๑๗๘-๒๐๗๘	
๒	หน่วยกู้ภัยวชิราภินันท์	๑๐๑ ม.๑๐ ต.ดอกคำใต้ อ.ดอกคำใต้	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๐๒๕-๘๙๐๙	
๓	หน่วยกู้ภัยพะเยารวมใจ	๑๒๘/๓-๔ ถ.ประเทศอุดรทิศ ต.เวียง อ.เมือง พะเยา	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๓๖๖-๖๕๕๕	
๔	หน่วยกู้ภัยบรรเทา สาธารณภัยเชียงคำ	ศาลเจ้าอำเภอ เชียงคำ อ.เชียงคำ	ด้านกู้ภัย EMS	-	
๕	หน่วยกู้ภัยอนาลโย	๔๖ ม.๒ ต.สันป่าม่วง อ.เมืองพะเยา	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๐๒๑-๓๙๒๙	
๖	หน่วยกู้ภัยนรสิงห์	๑๗๙/๒ ต.ห้วยข้าวก่ำ อ.จุน	ด้านกู้ภัย EMS	-	
๗	หน่วยกู้ภัยภูมามยาว	อ.ภูมามยาว	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๗๘๔-๓๗๕๖	
๘	หน่วยกู้ภัยกลางพิทักษ์ชีพ	อ.เมืองพะเยา	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๕๙๔-๖๒๗๗	
๙	หน่วยกู้ภัยพุทธญาณร่วม กุศลสงเคราะห์พะเยา	อ.เมืองพะเยา	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๑๗๘๔-๙๖๕๑	
๑๐	มูลนิธิพะเยาสงเคราะห์	อ.เมืองพะเยา	ด้านกู้ภัย EMS	๐๘-๕๔๔๑-๐๒๙๕	

หน่วยงานที่ติดต่อสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ลำดับ	หน่วยงาน	โทรศัพท์	โทรสาร	วิทยุสื่อสาร	
				คลื่นความถี่	นามเรียกขาน
๑	กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๐๙๔๑๑		๑๖๒.๖๐๐	อินทรี
๒	จังหวัดทหารบกพะเยา	๐๕๔-๔๘๒๗๗๙	๐๕๔-๔๘๒๗๗๙	๑๕๑.๔๐๐	กรเพชร
๓	โรงพยาบาลพะเยา	๐๕๔-๔๐๙๓๐๐	๐๕๔-๔๐๙๓๐๐	-	-
๔	ตำรวจภูธรจังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๓๑๔๐๔-๔	๐๕๔-๔๓๑๔๐๔-๔	๑๕๒.๗๐๐	Q๗๙
๕	สถานีตำรวจภูธรเมืองพะเยา	๐๕๔-๔๓๑๐๑๓	๐๕๔-๔๘๐๗๙๐	๑๕๓.๔๕๐	จำเมือง
๖	กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๓๒	๐๕๔-๔๘๒๐๐๓	๐๕๔-๔๘๒๐๐๓	๑๕๓.๓๕๐	เยาวราช
๗	สำนักงานกาชาดจังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๘๒๒๙๘	๐๕๔-๔๘๒๒๙๘	-	-

เบอร์โทรสถานีวิทยุกระจายเสียงของจังหวัดพะเยา

ลำดับที่	หน่วยงาน	เบอร์โทรศัพท์
๑	สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย จังหวัดพะเยา	๐๕๔-๘๘๗๑๔๕
๒	สถานีวิทยุกระจายเสียงตำรวจภูธรภาค ๕ จังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๒๘๕๒๑-๒
๓	สถานีวิทยุกระจายเสียง กองทัพภาคที่ ๓ จังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๔๕๑๓๓
๔	สถานีวิทยุกระจายเสียง อสมท. จังหวัดพะเยา	๐๕๔-๔๘๔๓๓๒-๓

บัญชีโรงพยาบาลจังหวัดพะเยา

ลำดับที่	โรงพยาบาล , สถานที่ตั้ง	เบอร์โทรศัพท์
๑	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพะเยา อ.เมือง จ.พะเยา	๐๕๔-๔๐๙๑๕๘-๙, ๐๕๔-๔๐๙๑๐๔
๒	พะเยา อ.เมือง จ.พะเยา	๐๕๔-๔๐๙๓๐๐, ๐๕๔-๔๐๙๓๓๓
๓	ค่ายขุนเจืองธรรมิกราช อ.เมือง จ.พะเยา	๐๕๔-๔๘๒๗๗๘
๔	เชียงคำ อ.เชียงคำ จ.พะเยา	๐๕๓-๗๑๗๖๔๙
๕	แม่ใจ อ.แม่ใจ จ.พะเยา	๐๕๓-๗๙๕๒๕๙
๖	ดอกคำใต้ อ.ดอกคำใต้ จ.พะเยา	๐๕๓-๖๖๐๘๓๑
๗	จุน อ.จุน จ.พะเยา	๐๕๓-๗๘๖๐๖๓
๘	ปง อ.ปง จ.พะเยา	๐๕๓-๗๘๑๓๔๒
๙	เชียงม่วน อ.เชียงม่วน.จ.พะเยา	๐๕๓-๗๒๑๓๔๕
๑๐	ภูกามยาว อ.ภูกามยาว จ.พะเยา	๐๕๔-๐๗๙-๘๐๑

บัญชีเครื่องจักรกล องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

ที่	รายการ	จำนวน	หมายเหตุ
๑	รถแม็คโคร	๔ คัน	
๒	รถเทเลอร์	๒ คัน	
๓	รถตักหน้าขุดหลัง (JCB)	๑ คัน	
๔	รถเกรดดิน	๒ คัน	
๕	รถเครน (กระเช้า)	๑ คัน	
๖	รถบรรทุกน้ำขนาดความจุ ๑๒,๐๐๐ ลิตร	๒ คัน	
๗	รถบรรทุกน้ำขนาดความจุ ๖,๐๐๐ ลิตร	๑ คัน	
๘	รถบรรทุกเทท้าย	๓ คัน	
๙	รถบรรทุก ๖ ล้อ (ติดตั้งหลังคาโครงเหล็ก)	๑ คัน	
๑๐	เลื่อยโซยนต์ขนาดบาร์ ๑๒"	๔ เครื่อง	
๑๑	เลื่อยโซยนต์ขนาดบาร์ ๑๘"	๔ เครื่อง	
๑๒	เรือกู้ภัย	๒ ลำ	
๑๓	เรือไฟเบอร์กลาสขนาด ๑๗ ฟุต	๑ ลำ	
๑๔	เครื่องสูบน้ำ ขนาดท่อส่ง ๘"	๓ เครื่อง	
๑๕	เครื่องสูบน้ำ ขนาดท่อส่ง ๓"	๕ เครื่อง	

บัญชีรายชื่อบุคลากร ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

ลำดับที่	ชื่อ	ตำแหน่ง
๑	นางธนพรรณ สุขตัว	หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา
๒	นายภาณุพงศ์ ปวงคำ	นักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยปฏิบัติการ
๓	ส.อ.สังวาลย์ วงศ์วาร	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
๔	นายบริพัตร ศรีบุญเรือง	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
๕	นายอมรพันธุ์ กันทะชัย	ผู้ช่วยนักจัดการงานทั่วไป
๖	นายมีงขวัญ แผ่นทอง	พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดกลาง
๗	นายสุจินต์ อินทะปัญญา	พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดเบา
๘	นายทินกร ทองทิพย์	คนงาน
๙	นายวสันต์ ยาเจริญ	คนงาน
๑๐	นายพิภพ วุฒิศรี	คนงาน
๑๑	นายจักรกฤษ พร้อมสุข	คนงาน
๑๒	นายประสงค์ ขยันขาย	คนงาน
๑๓	นายอดิศักดิ์ ชาวเชื้อ	คนงาน
๑๔	นายเหลือน โยธา	พนักงานเครื่องสูบน้ำ
๑๕	นายศักดิ์ดา มาเม่น	พนักงานเครื่องสูบน้ำ



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

เรื่อง จัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา
และแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๖ ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๖ เป็นต้นมา เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในด้านสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต ด้านการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย ด้านการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ ด้านการให้ความช่วยเหลือประชาชนด้านอื่นๆ

อาศัยอำนาจตามข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๖ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๗/ว ๖๗๘๖ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จึงขอยกเลิกคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ที่ ๑๔๑๘/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ เรื่องจัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา พร้อมนี้ ขอประกาศจัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ณ ที่ทำการสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ตำบลบ้านต๋อม อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา และแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ดังนี้

๑. ศูนย์อำนวยการช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------------------|
| ๑. นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา | ผู้อำนวยการศูนย์ฯ |
| ๒. รองนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา คนที่ ๑ | รองผู้อำนวยการศูนย์ฯ คนที่ ๑ |
| ๓. รองนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา คนที่ ๒ | รองผู้อำนวยการศูนย์ฯ คนที่ ๒ |
| ๔. ที่ปรึกษานายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา | |
| ๕. เลขานุการนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา | ทุกท่าน |

มีอำนาจหน้าที่ วางแผน มอบหมายหรือสั่งการและควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติงานของศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

๒. คณะทำงานศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------------|
| ๑. ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา | หัวหน้าศูนย์ฯ |
| ๒. รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา | รองหัวหน้าศูนย์ฯ |
| ๓. เลขานุการองค์การบริหารส่วนจังหวัด | คณะทำงาน |
| ๔. ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม | คณะทำงาน |
| ๕. ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ | คณะทำงาน |
| ๖. ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม | คณะทำงาน |
| ๗. ผู้อำนวยการกองช่าง | คณะทำงาน |
| ๘. ผู้อำนวยการกองคลัง | คณะทำงาน |
| ๙. ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน | คณะทำงาน |

- | | |
|---|-------------------|
| ๑๐. ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ | คณะทำงาน |
| ๑๑. หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน | คณะทำงาน |
| ๑๒. หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา | เลขานุการคณะทำงาน |

มีหน้าที่ ช่วยอำนวยความสะดวก ศูนย์ ดูแล ควบคุม กำกับการปฏิบัติงานของศูนย์ช่วยเหลือประชาชน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย และนโยบาย โดยให้ศูนย์ช่วยเหลือประชาชน องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา มีคณะทำงานฝ่ายต่างๆ ดังนี้

๑) ฝ่ายอำนวยการ ประกอบด้วย

๑. หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา
๒. ผู้อำนวยการกองช่าง
๓. ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
๔. ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
๕. หัวหน้าฝ่ายในสังกัดสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา, สังกัดกองช่าง, สังกัดกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม และเจ้าหน้าที่ในสังกัดตามที่รับมอบ

มีหน้าที่ รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วน จังหวัดพะเยา ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับช่องทางการติดต่อ วิธีการติดต่อและแจ้งเรื่องขอความช่วยเหลือและผลการ ดำเนินงานของศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา รวมถึงประชาสัมพันธ์เรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้ประชาชนในพื้นที่ทราบโดยทั่วกัน

๒) ฝ่ายปฏิบัติการในพื้นที่ (หน่วยเคลื่อนที่เร็ว) ประกอบด้วย

๒.๑ ด้านสาธารณสุข

๑. หัวหน้าฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา
๒. เจ้าหน้าที่ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกี่ยวข้องทุกคน

๒.๒ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

๑. หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมสุขภาพ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
๒. เจ้าหน้าที่ฝ่ายส่งเสริมสุขภาพที่เกี่ยวข้องทุกคน

๒.๓ ด้านการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ

๑. หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมสุขภาพ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
๒. เจ้าหน้าที่ฝ่ายส่งเสริมสุขภาพที่เกี่ยวข้องทุกคน

๒.๔ ด้านการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย

๑. หัวหน้าฝ่ายสำรวจและออกแบบ กองช่าง, หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมการท่องเที่ยว, หัวหน้าฝ่ายป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา, หัวหน้าฝ่ายส่งเสริม การศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
๒. เจ้าหน้าที่ฝ่ายสำรวจและออกแบบ กองช่างที่เกี่ยวข้องทุกคน, เจ้าหน้าที่ฝ่ายส่งเสริมการ ท่องเที่ยว, เจ้าหน้าที่ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด พะเยาที่เกี่ยวข้องทุกคน, เจ้าหน้าที่ฝ่ายส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมที่เกี่ยวข้องทุกคน

๒.๕ ด้านการให้ความช่วยเหลือประชาชนด้านอื่นๆ

๑. หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ผู้อำนวยการกองช่าง และผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
๒. หัวหน้าฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา หัวหน้าฝ่ายสำรวจและออกแบบ กองช่าง, หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมสุขภาพ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
๓. เจ้าหน้าที่สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา เจ้าหน้าที่กองช่าง และเจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องทุกคน

มีหน้าที่ รับเรื่องขอความช่วยเหลือประชาชน สำรวจปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ หรือใช้ข้อมูลที่มีหน่วยงานรัฐสำรวจไว้แล้ว จัดให้มีการลงทะเบียนรับเรื่องขอความช่วยเหลือตอบปัญหาข้อซักถาม วิเคราะห์ ตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น ติดตาม ประสานงานและบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชน สำเร็จลุล่วงตามที่ได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา และหัวหน้าศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘



(นายธวัช สุทธรังค์)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

เรื่อง แนวทางการช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

ตามที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ได้มีประกาศจัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา และแต่งตั้งคณะทำงานศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับ โครงสร้างส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมถึง นโยบายนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา จึงขอประกาศแนวทางการช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ดังนี้

๑. วิธีการรับเรื่องราวขอความช่วยเหลือของประชาชน การให้คำปรึกษาและการให้บริการ ข้อมูลข่าวสารของเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

๑.๑ กรณีผู้ขอความช่วยเหลือมาด้วยตนเอง ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการ ดังนี้

๑) สอบถามข้อมูลจากผู้ร้องแล้วกรอกข้อมูลลงในแบบฟอร์ม (แนบท้ายประกาศ) ให้มีสาระสำคัญพอสมควร เช่น ชื่อ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์/ช่องทางการติดต่อของผู้ร้อง ซึ่งสามารถตรวจสอบ ตัวตนได้

๒) ระบุเรื่องอันเป็นเหตุให้ขอความช่วยเหลือ พร้อมข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์ ตามสมควร หรือความเห็น ความต้องการ ข้อเสนอแนะต่างๆ และให้ลงลายมือชื่อของผู้ร้อง

๓) ถ้าเป็นการขอความช่วยเหลือแทนผู้อื่นต้องแนบใบมอบอำนาจด้วย/หากผู้ร้อง ไม่ยินยอมลงชื่อ มิให้รับเรื่องนั้นไว้พิจารณา และแจ้งให้ผู้ร้องทราบพร้อมบันทึกเหตุดังกล่าวไว้ในแบบคำร้อง

๔) บันทึกข้อมูลลงในทะเบียนเรื่องขอความช่วยเหลือที่ศูนย์ช่วยเหลือประชาชนของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยากำหนดไว้

๕) แจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการพร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานให้ทราบ ภายใน ๑๕ วันทำการ

๖) กรณีเป็นเรื่องขอความช่วยเหลือที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการอื่น หน่วยงานอื่น หรือเกินความสามารถขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ให้ส่งเรื่องขอความช่วยเหลือไปยังศูนย์ปฏิบัติการร่วมในการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สถานที่กลาง) เพื่อพิจารณาหาแนวทาง ดำเนินการต่อไป

๑.๒ กรณีเรื่องขอความช่วยเหลือทางไปรษณีย์ โทรศัพท์ หรือระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ดำเนินการดังนี้

๑) ตรวจสอบให้ได้ข้อมูลสำคัญที่จำเป็น เช่น ชื่อ ที่อยู่ และหมายเลขโทรศัพท์ ช่องทางติดต่อที่ติดต่อได้ เรื่องขอความช่วยเหลือ ปัญหาที่เกิดขึ้น และความต้องการในการแก้ไข เป็นต้น หากไม่สามารถ ได้ข้อมูลที่เพียงพอให้ประสานฝ่ายปฏิบัติการในพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

๒) บันทึกข้อมูลลงในแบบฟอร์มและทะเบียนที่ศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา กำหนดไว้

๓) แจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการพร้อมทั้งให้รายงานผลการดำเนินงานให้ทราบภายใน ๑๕ วันทำการ

๔) กรณีเป็นเรื่องขอความช่วยเหลือที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการอื่น หน่วยงานอื่น หรือเกินความสามารถขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ให้ส่งเรื่องขอความช่วยเหลือไปยังศูนย์ปฏิบัติการร่วมในการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สถานที่กลาง) เพื่อพิจารณาหาแนวทางดำเนินการต่อไป

๑.๓ การให้บริการข้อมูลข่าวสารและการให้คำปรึกษาแก่ประชาชน ดำเนินการดังนี้

- ๑) สอบถามข้อมูลจากผู้รับบริการ
- ๒) หากสามารถให้ข้อมูลหรือคำปรึกษาได้ ให้ชี้แจง ทำความเข้าใจกับผู้รับบริการ
- ๓) หากไม่สามารถให้ข้อมูลและคำปรึกษาได้ ให้ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อรับเรื่อง และให้บริการข้อมูลข่าวสารและคำปรึกษาทันที ทั้งนี้ การให้ข้อมูลข่าวสารนั้นต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยให้รับเรื่องและแจ้งขั้นตอน วิธีการ ให้ผู้รับบริการทราบ
- ๔) ให้เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา บันทึกการให้บริการข้อมูลข่าวสารและคำปรึกษาในทะเบียนเพื่อเก็บไว้เป็นข้อมูลต่อไป

๒. ขั้นตอนการจัดการเรื่องขอความช่วยเหลือของศูนย์ประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

ขั้นตอนที่ ๑ รับเรื่องขอความช่วยเหลือ

ขั้นตอนที่ ๒ รวบรวมเรื่องขอความช่วยเหลือนำเสนอให้คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา โดยแยกเป็น ๒ กรณี ดังนี้

(๑) กรณีที่พิจารณาแล้วเห็นว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาให้การช่วยเหลือได้ให้ส่งเรื่องต่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

(๒) กรณีที่พิจารณาแล้วเห็นว่าเกินความสามารถขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาที่จะดำเนินการได้เอง ให้ส่งต่อเรื่องให้ศูนย์ปฏิบัติการร่วมในการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สถานที่กลาง) พิจารณาหาแนวทางช่วยเหลือต่อไป

ขั้นตอนที่ ๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งผลการดำเนินการโดยให้มีสาระสำคัญ ดังนี้

- (๑) มูลเหตุของปัญหา
- (๒) แนวทางและวิธีการแก้ไขปัญหา
- (๓) ผลการชี้แจงให้ผู้ร้องทราบ
- (๔) ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของหน่วยงาน

ขั้นตอนที่ ๔ ครบกำหนดรายงานแล้ว ส่วนราชการไม่รายงานภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ส่งหนังสือแจ้งทวงถามตามระบบปกติ ขอความร่วมมือรายงานภายใน ๕ วันทำการ หากยังไม่ได้รับรายงานให้แจ้งทวงถามเป็นครั้งที่ ๒ ให้รายงานภายใน ๓ วันทำการ หากครบกำหนดแจ้งทวงถามครั้งที่ ๒ แล้วยังไม่ได้รับรายงานให้เสนอนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

ขั้นตอนที่ ๕ การสรุปผลการช่วยเหลือประชาชนเมื่อได้รับแจ้งผลการตรวจสอบตามขั้นตอนที่ ๓ ให้ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อความสรุปผลการช่วยเหลือประชาชนเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับและบันทึกข้อมูลผลการช่วยเหลือลงในทะเบียนของศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา แล้วรายงานศูนย์ปฏิบัติการร่วมในการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สถานที่กลาง) ต่อไป

/๓.ค่าใช้จ่าย...

๓. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

พะเยา

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา เช่น ค่าล่วงเวลาเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ช่วยเหลือประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ค่าน้ำมัน เชื้อเพลิง ค่าพัสดุ ฯลฯ ให้ใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา โดยให้เบิกจ่ายตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘

น

(นายรัช สุธรงค์)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	
รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	
หัวหน้าสำนักงานปลัด	
หัวหน้าฝ่าย	
ร่าง	
พิมพ์/ทาน	



ศูนย์ราชการจังหวัดพะเยา
อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา



โทรศัพท์ 054-409400 ต่อ 31
ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



www.py-pao.go.th



องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา