

แบบรายงานผลการเข้ารับการศึกษาอบรม

ด้วย สำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา ได้จัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การดำเนินการ ทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ณ โรงแรมวีซี อำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

บัดนี้ ข้าพเจ้า นางอุบลวรรณ อินทมูล ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลจุน ได้เข้ารับการศึกษาอบรมหลักสูตรดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานสรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

เนื้อหาและหัวข้อวิชา

วันที่ ๑ บรรยายเรื่องกระบวนการทางวินัยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ (๒๕๕๙)

โดยวิทยากร อาจารย์ประวิทย์ เปรื่องการ ผู้อำนวยการพิเศษด้านวินัยท้องถิ่น

๑. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเทคนิคการสอบสวน

เริ่มต้นเนื้อหาการบรรยาย ตั้งแต่เรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น เรื่อง การออกคำสั่ง การรายงาน วิธีการแสวงหาข้อเท็จจริง การคุ้มครองพยาน องค์ประกอบคณะกรรมการดำเนินการสอบสวนทางวินัย เป็นต้น

๒. การรับฟังพยานหลักฐาน การตรวจสำนวนการสอบสวน

ผู้เข้ารับการศึกษาอบรมขอสรุปแนวคิดที่เป็นประโยชน์จากท่านอาจารย์ ซึ่งได้เน้นย้ำเรื่อง การรับฟัง พยานหลักฐานต้องอยู่บนหลักกฎหมายและเหตุผล โดยพยานหลักฐานต้องมีความ น่าเชื่อถือ เกี่ยวข้องกับประเด็น และได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย การตรวจสำนวนการสอบสวนคณะกรรมการสอบสวนจะมุ่งเน้นที่ ความถูกต้อง ครบถ้วน ของข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่รวบรวมได้ เพื่อให้การลงมติหรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่าง ยุติธรรม ทั้งนี้ ต้องมีการแจ้งสิทธิต่าง ๆ ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบอย่างครบถ้วนด้วย

๓. แนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัย

เนื้อหาครอบคลุมแนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัยเพื่อให้เกิด ความรวดเร็ว เป็นธรรม และโปร่งใส โดยเน้นการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาที่ชัดเจน เริ่มตั้งแต่การกล่าวหา การสอบสวน จนถึงการลงโทษ ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนที่มีความเป็นกลาง และมีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน และเปิดโอกาส ให้ผู้ถูกกล่าวหา มีสิทธิโต้แย้งและนำพยานหลักฐานมาแสดงอย่างเต็มที่ นอกจากนี้ ควรมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ ในการบริหารจัดการคดีเพื่อติดตามและตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วันที่ ๒ บรรยาย สาระสำคัญของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานใน อปท.

โดยวิทยากร อ.ดำรงชัย ไชยมงคล นิตกรชำนาญการพิเศษ

๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มีขึ้นด้วยหลักการเพื่อให้การปฏิบัติราชการทางปกครองมีความโปร่งใส เป็นกลางและเป็นธรรม และมีประสิทธิภาพโดยมุ่งเน้นที่กระบวนการออกคำสั่งทาง ปกครองของเจ้าหน้าที่ซึ่งถือเป็นมาตรการที่ฝ่ายปกครองหน่วยงานของรัฐใช้มากที่สุด และมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ เป็นต้นมา

/๒.กฎหมายว่าด้วย...

๒. กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องเป็นผู้รับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหาย เป็นหลักความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบเป็นการส่วนตัวก็ต่อเมื่อการกระทำนั้น ก่อให้เกิดความเสียหายและเป็นผลโดยตรงที่เกิดจากการกระทำนั้น โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เท่านั้น มีหลักการให้หน่วยงานมีสิทธิ โละเบี่ยง เอาจากเจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิดได้ หากเข้าเงื่อนไขดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นการสร้างความมั่นใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่

๓. กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

เนื้อหาครอบคลุมถึง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายกลาง ที่วางหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่เป็นมาตรฐาน สำหรับการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ในการออกคำสั่งทางปกครอง การให้เหตุผลในคำสั่งทางปกครอง และเปิดโอกาสให้คู่กรณีได้โต้แย้งและแสดงหลักฐานได้อย่างเพียงพอ

๔. กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

กล่าวถึงบทบาทของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับวินัยร้ายแรง คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจไต่สวนและวินิจฉัยชี้มูลความผิดของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เมื่อมีมติชี้มูลความผิดแล้ว จะส่งรายงานและสำนวนการไต่สวนให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน เพื่อดำเนินการทางวินัยต่อไป โดยผู้บังคับบัญชาต้องถือเอาสำนวนของ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนวินัยได้ โดยไม่จำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวน และการยกตัวอย่างกรณีศึกษาเกี่ยวกับการฟ้องคดีปกครองที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีส่วนเกี่ยวข้อง เป็นเนื้อหาที่น่าสนใจและมีความสำคัญ เป็นประโยชน์ต่อผู้เข้ารับการบรรยาย

วันที่ ๓ บรรยายเรื่อง วินัยและการรักษาวินัยของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

โดย ส.ศ.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน

๑. หลักการทำรายงานการสอบสวน

เนื้อหาครอบคลุมถึง รายงานการสอบสวนที่ต้องระบุข้อกล่าวหา และพยานหลักฐานที่ใช้สนับสนุนหรือหักล้างอย่างชัดเจนและมีเหตุผล โดยต้องสรุปว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ฟังได้หรือฟังไม่ได้ว่าเป็นความผิดวินัยหรือไม่อย่างไร และเสนอความเห็นพร้อมข้อกฎหมาย ระเบียบ หรือพยานหลักฐานที่ใช้อ้างอิง ประกอบการพิจารณา ลงโทษอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

๒. การพิจารณาความผิด การกำหนดโทษ และการลงโทษ

สาระสำคัญของการบรรยายที่เกี่ยวกับ การพิจารณาความผิดต้องอยู่บนหลักฐานและข้อเท็จจริง ที่ปรากฏในสำนวนอย่างปราศจากข้อสงสัย การกำหนดโทษต้องเป็นไปตามความร้ายแรงแห่งกรณี โดยคำนึงถึง เจตนา พฤติการณ์ และผลของการกระทำ และต้องสอดคล้องกับบัญชีอัตราโทษที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง กำหนดไว้ ส่วนการลงโทษต้องทำโดยผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเท่านั้น และต้องแจ้งคำสั่งลงโทษให้ผู้ถูกลงโทษ ทราบโดยเร็ว

๓. สรุปมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์
เนื้อหาครอบคลุมถึง มาตรฐานการดำเนินการทางวินัย ซึ่งต้องเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กฎหมายกำหนด
อย่างเคร่งครัด เป็นธรรม และได้สัดส่วนกับความผิดของผู้ถูกกล่าวหา การให้ออกจากราชการ ถือว่าเป็นโทษวินัย
ร้ายแรง โดยต้องใช้ในกรณีที่ผลการสอบสวนระบุความผิดที่เป็นวินัยร้ายแรงเท่านั้น ส่วนเรื่อง การอุทธรณ์ เป็นสิทธิ
ของผู้ถูกกล่าวหาหรือลูกลงโทษ เพื่อให้ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษ ทบทวนคำสั่งลงโทษให้ถูกต้อง ตามกฎหมายและ
ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง

วันที่ ๔ และวันที่ ๕ บรรยายและทำกิจกรรมกลุ่ม หลักเกณฑ์และวิธีการสอบสวนทางวินัยข้าราชการหรือ
พนักงานส่วนท้องถิ่น หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์
พ.ศ. ๒๕๕๘ แนวทางการสืบสวนข้อเท็จจริง

โดยอาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว่า นิตกรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. กระบวนการการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

กล่าวถึงกระบวนการทางวินัยที่เริ่มต้นจากการกล่าวหาหรือตรวจพบความผิด จากนั้นผู้บังคับบัญชา อาจดำเนินการ
สอบสวนข้อเท็จจริงก่อน หากมีมูลให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย คณะกรรมการฯ จะทำการสอบสวนโดย
ให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา และสรุปเสนอรายงาน ผู้มีอำนาจจะพิจารณาความผิดและ กำหนดโทษ ตามผล
การสอบสวน ขั้นตอนสุดท้าย คือการออกคำสั่งลงโทษ โดยผู้ถูกลงโทษมีสิทธิ อุทธรณ์ คำสั่งได้ตามกฎหมาย

๒. การตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เนื้อหาที่บรรยาย กล่าวถึงการตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม ประสพการณ์ที่ท่าน
อาจารย์ได้รับตลอดระยะเวลาการทำงานในฐานะนิตกร และงานที่ได้รับมอบหมายอื่น ๆ จาก อปท. ตลอดจน
ประสพการณ์ในการเป็นคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย มานำเสนอแก่ผู้เข้ารับการบรรยาย เพื่อเป็นกรณีศึกษาว่า
ควรตระหนักถึงผลเสียที่เกิดขึ้นรอบด้านจาก “การทุจริต ผิดหน้าที่ ผิดวินัย” ต้องมี ความรู้ความเข้าใจในเรื่อง
มูลเหตุอันนำไปสู่การลงโทษทางวินัย และที่สำคัญการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะข้าราชการ อปท. “ต้องรอบคอบ
ซื่อสัตย์ สุจริต”

๓. การฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวน

มีการแบ่งกลุ่มผู้เข้ารับการฝึกอบรม ให้สมาชิกของแต่ละกลุ่มฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวนทางวินัย โดยให้สมาชิก
กลุ่มร่วมกันปรึกษา วิเคราะห์ วินิจฉัยตามหัวข้อที่ท่านอาจารย์มอบหมาย แล้วนำเสนอผล การวินิจฉัยโดยตัวแทน
กลุ่ม ทั้งนี้ ท่านอาจารย์ได้ให้คำแนะนำปรึกษาเกี่ยวกับกรณีศึกษาต่าง ๆ ที่แต่ละกลุ่มได้ นำเสนอ ตามข้อเท็จจริงที่
อ้างอิงจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม (ต่อตนเอง)

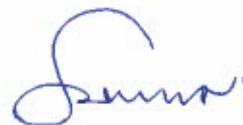
การอบรมครั้งนี้ ช่วยส่งเสริมให้ผู้เข้าอบรมมีทักษะด้านการดำเนินการสอบสวนทางวินัย การทำงานเป็นทีม แนวทางการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานด้านการสอบสวนทางวินัย ตลอดจนการเรียนรู้กรณีศึกษาหรือคดีความที่สำคัญและมีเนื้อหาเกี่ยวกับการบริหารงานท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งความรู้ความเข้าใจที่ได้รับจากการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้ ถือเป็นทักษะสำคัญสำหรับข้าราชการท้องถิ่น ที่ได้รับมอบหมายหรือมีโอกาสได้ทำงานด้านวินัยที่เกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย ทั้งฝ่ายบริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น หน่วยงานรัฐและภาคประชาชน อีกทั้งการอบรมยังเปิดโอกาสให้ผู้เข้าอบรมได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์จากหลากหลายพื้นที่ ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกัน ทั้งในด้านวิชาการและด้านการปฏิบัติงานจริง อันเป็นรากฐานของการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืนในอนาคต

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม(ต่อหน่วยงาน)

๑. เพื่อสร้างเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยให้แก่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ สามารถขอตัวเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยไปช่วยปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการสอบสวนได้
๓. เพื่อเพิ่มพูนทักษะทั้งในทางทฤษฎีและเชิงปฏิบัติแก่ผู้เข้ารับการอบรมอย่างต่อเนื่องได้อย่างถูกต้องตามวิธีการของกฎหมาย ตามหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยตามหนังสือสำนักงาน ก.กลางได้อย่างเคร่งครัดยุติธรรมและชอบธรรม
๔. เพื่อให้ทราบถึงการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่น การดำเนินการทางวินัย กรณี สตง. คณะกรรมการ ป.ป.ท. และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมีผลความผิดทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นกรณีศึกษา
๕. เพื่อให้มีการเรียนรู้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนการเรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของพนักงาน ส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)



(นางอุบลวรรณ อินทมูล)
ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

รูปภาพประกอบ
โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การดำเนินการ ทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ ๒๕๖๔
ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๔ ณ โรงแรมวีซี อำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา



มหาวิทยาลัยบูรพา

ร่วมกับ

เครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดอำนาจเจริญ

ขอเชิญสมัครเพื่อแสดงว่า

นางอุบลวรรณ อินทมูล

ได้นำนการฝึกอบรม

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ "หลักสูตรการดำเนินการทางวินัยข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น"

(หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ณ โรงแรมวีซี ดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

(ดร.ศิริทัตน์ มั่งคั่ง)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา



มหาวิทยาลัยบูรพา

รวมกัน

เครือข่ายคณะกรรมการสอสมสหทางวิทย์แพ้งานสหของถึฟจังหวัดอำนาจเจริญ

มอบวุฒิบัตรนี้เพื่อแสดงว่า

นางอุบลวรรณ อินทมูล

ได้ผ่านการฝึกอบรม

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ “หลักสูตรการดำเนินการทางวิทย์ซารากการหรือพ้งานสหของถึฟ”

(หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ณ โรงแรมวิซี ดอการค้าใต้ จังหวัดพะเยา

สำเนาถูกต้อง

(นางอุบลวรรณ อินทมูล)

(ดร. พิชิตมณ มั่งคั่ง)

ผู้อำนวยการสำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา

แบบรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม

ด้วย สำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา ได้จัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ณ โรงแรมวีซีอำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

บัดนี้ ข้าพเจ้า นางวนิสา บุญวงศ์ ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทุ่งรวงทอง ได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานสรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

เนื้อหาและหัวข้อวิชา

วันที่ ๑ บรรยายเรื่องกระบวนการทางวินัยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ (๒๕๕๙) โดยวิทยากร อาจารย์ประวิทย์ เปรื่องการ ผู้อำนวยการพิเศษด้านวินัยท้องถิ่น

๑. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเทคนิคการสอบสวน

เริ่มต้นเนื้อหาการบรรยาย ตั้งแต่เรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น เรื่องการออกคำสั่ง การรายงาน วิธีการแสวงหาข้อเท็จจริง การคุ้มครองพยาน องค์ประกอบคณะกรรมการดำเนินการสอบสวนทางวินัย เป็นต้น

๒. การรับฟังพยานหลักฐาน การตรวจสำนวนการสอบสวน

ผู้เข้ารับการอบรมขอสรุปแนวคิดที่เป็นประโยชน์จากท่านอาจารย์ ซึ่งได้เน้นย้ำเรื่อง การรับฟัง พยานหลักฐานต้องอยู่บนหลักกฎหมายและเหตุผล โดยพยานหลักฐานต้องมีความ น่าเชื่อถือ เกี่ยวข้องกับประเด็น และได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย การตรวจสำนวนการสอบสวนคณะกรรมการสอบสวนจะมุ่งเน้นที่ ความถูกต้อง ครบถ้วน ของข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่รวบรวมได้ เพื่อให้การลงมติหรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่างยุติธรรม ทั้งนี้ ต้องมีการแจ้งสิทธิต่าง ๆ ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบอย่างครบถ้วนด้วย

๓. แนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัย

เนื้อหาครอบคลุมแนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัยเพื่อให้เกิด ความรวดเร็ว เป็นธรรม และโปร่งใส โดยเน้นการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาที่ชัดเจน เริ่มตั้งแต่การกล่าวหา การสอบสวน จนถึงการลงโทษ ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนที่มีความเป็นกลาง และมีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน และเปิดโอกาส ให้ผู้ถูกกล่าวหา มีสิทธิโต้แย้งและนำพยานหลักฐานมาแสดงอย่างเต็มที่ นอกจากนี้ ควรมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการคดีเพื่อติดตามและตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วันที่ ๒ บรรยาย สาระสำคัญพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๒ และ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานใน อปท. อาจารย์ ดำรงค์ชัย ไชยมงคล นิติกรชำนาญการพิเศษ

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มีขึ้นด้วยหลักการเพื่อให้การปฏิบัติราชการทางปกครองมีความโปร่งใส เป็นกลางและเป็นธรรม และมีประสิทธิภาพโดยมุ่งเน้นที่กระบวนการออกคำสั่งทาง ปกครองของเจ้าหน้าที่ซึ่งถือเป็นมาตรการที่ฝ่ายปกครองหน่วยงานของรัฐใช้มากที่สุด และมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ เป็นต้นมา

กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหาย เป็นหลัก ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ที่จะต้องรับผิดเป็นการส่วนตัวก็ต่อเมื่อการกระทำนั้น ก่อให้เกิดความเสียหายและเป็นผลโดยตรงที่เกิดจากการกระทำนั้น โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เท่านั้น มีหลักการให้หน่วยงานมีสิทธิไล่เบียด เอาจากเจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิดได้ หากเข้าเงื่อนไขดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นการสร้างความมั่นใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่

๔. กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

เนื้อหาครอบคลุมถึง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายกลาง ที่วางหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่เป็นมาตรฐาน สำหรับการใช้อำนาจของ เจ้าหน้าที่ในการออกคำสั่งทางปกครอง การให้เหตุผลในคำสั่งทางปกครอง และเปิดโอกาสให้คู่กรณีโต้แย้งและ แสดงหลักฐานได้อย่างเพียงพอ

๕. กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

กล่าวถึงบทบาทของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับวินัยร้ายแรง คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจไต่สวนและวินิจฉัยชี้มูลความผิดของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เมื่อมีมติชี้มูลความผิดแล้ว จะส่งรายงานและสำนวนการไต่สวนให้ผู้มีอำนาจ แต่งตั้งถอดถอน เพื่อดำเนินการทางวินัยต่อไป โดยผู้บังคับบัญชาต้องถือเอาสำนวนของ ป.ป.ช. เป็นสำนวน การสอบสวนวินัยได้ โดยไม่จำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวน และการยกตัวอย่างกรณีศึกษาเกี่ยวกับการป้องกัน ปกครองที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีส่วนเกี่ยวข้อง เป็นเนื้อหาที่น่าสนใจและมีความสำคัญ เป็นประโยชน์ต่อผู้เข้ารับการบรรยาย

วันที่ ๓ บรรยายเรื่อง วินัยและการรักษาวินัยของข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดย ส.ต.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์ สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน

หลักการทำรายงานการสอบสวน

เนื้อหาครอบคลุมถึง รายงานการสอบสวนที่ต้องระบุข้อกล่าวหา และพยานหลักฐานที่ใช้สนับสนุนหรือหักล้าง อย่างชัดเจนและมีเหตุผล โดยต้องสรุปว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ฟังได้หรือฟังไม่ได้ว่าเป็นความผิดวินัยหรือไม่อย่างไร และเสนอความเห็นพร้อมข้อกฎหมาย ระเบียบ หรือพยานหลักฐานที่ใช้อ้างอิง ประกอบการพิจารณา ลงโทษอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

๖. การพิจารณาความผิด การกำหนดโทษ และการลงโทษ

สาระสำคัญของการบรรยายที่เกี่ยวกับ การพิจารณาความผิดต้องอยู่บนหลักฐานและข้อเท็จจริง ที่ปรากฏในสำนวนอย่างปราศจากข้อสงสัย การกำหนดโทษต้องเป็นไปตามความร้ายแรงแห่งกรณี โดยคำนึงถึง เจตนา พฤติการณ์ และผลของการกระทำ และต้องสอดคล้องกับบัญชีอัตราโทษที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง กำหนดไว้ ส่วนการลงโทษต้องทำโดย ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเท่านั้น และต้องแจ้งคำสั่งลงโทษให้ผู้ถูกลงโทษ ทราบโดยเร็ว

๗. สรุปมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์

เนื้อหาครอบคลุมถึง มาตรฐานการดำเนินการทางวินัย ซึ่งต้องเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กฎหมาย กำหนดอย่างเคร่งครัด เป็นธรรม และได้สัดส่วนกับความผิดของผู้ถูกกล่าวหา การให้ออกจากราชการ ถือว่าเป็นโทษวินัยร้ายแรง โดยต้องใช้ในกรณีที่ผลการสอบสวนระบุความผิดที่เป็นวินัยร้ายแรงเท่านั้น ส่วนเรื่อง การอุทธรณ์

เป็นสิทธิของผู้ถูกกล่าวหาหรือลูกลงโทษ เพื่อให้ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษ ทบทวนคำสั่งลงโทษให้ถูกต้อง ตามกฎหมาย และข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง

วันที่ ๔ และวันที่ ๕ บรรยายและทำกิจกรรมกลุ่ม หลักเกณฑ์และวิธีการสอบสวนทางวินัยข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ แนวทางการสืบสวนข้อเท็จจริง โดยอาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว่า นิตกรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๘. กระบวนการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

กล่าวถึงกระบวนการทางวินัยที่เริ่มต้นจากการกล่าวหาหรือตรวจพบความผิด จากนั้นผู้บังคับบัญชา อาจดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงก่อน หากมีมูลให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย คณะกรรมการฯ จะทำการสอบสวนโดยให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา และสรุปเสนอรายงาน ผู้มีอำนาจจะพิจารณาความผิดและ กำหนดโทษ ตามผลการสอบสวน ขั้นตอนสุดท้าย คือการออกคำสั่งลงโทษโดยผู้ถูกลงโทษมีสิทธิ อุทธรณ์ คำสั่งได้ ตามกฎหมาย

๙. การตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เนื้อหาที่บรรยาย กล่าวถึงการตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม ประสบการณ์ที่ท่าน อาจารย์ได้รับตลอดระยะเวลาการทำงานในฐานะนิตกร และงานที่ได้รับมอบหมายอื่น ๆ จาก อปท. ตลอดจน ประสบการณ์ในการเป็นคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย มาแนะนำเสนอแก่ผู้เข้ารับการบรรยาย เพื่อเป็นกรณีศึกษาว่า ควรตระหนักถึงผลเสียที่เกิดขึ้นรอบด้านจาก “การทุจริต ผิดหน้าที่ ผิดวินัย” ต้องมี ความรู้ความเข้าใจในเรื่อง มูลเหตุอันนำไปสู่การลงโทษทางวินัย และที่สำคัญการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะข้าราชการ อปท. “ต้องรอบคอบ ซื่อสัตย์ สุจริต”

๑๐. การฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวน

มีการแบ่งกลุ่มผู้เข้ารับการฝึกอบรม ให้สมาชิกของแต่ละกลุ่มฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวนทางวินัย โดยให้สมาชิก กลุ่มร่วมกันปรึกษา วิเคราะห์ วินิจฉัยตามหัวข้อที่ท่านอาจารย์มอบหมาย แล้วนำเสนอผล การวินิจฉัยโดยตัวแทน กลุ่ม ทั้งนี้ ท่านอาจารย์ได้ให้คำแนะนำปรึกษาเกี่ยวกับกรณีศึกษาต่าง ๆ ที่แต่ละกลุ่มได้ นำเสนอ ตามข้อเท็จจริงที่ อ้างอิงจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม(ต่อตนเอง)

การอบรมครั้งนี้ ช่วยส่งเสริมให้ผู้เข้าอบรมมีทักษะด้านการดำเนินการสอบสวนทางวินัย การทำงานเป็นทีม แนวทางการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานด้านการสอบสวนทางวินัย ตลอดจนการเรียนรู้กรณีศึกษาหรือคติความที่สำคัญและมีเนื้อหาเกี่ยวกับการบริหารงานท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งความรู้ ความเข้าใจที่ได้รับจากการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้ ถือเป็นทักษะสำคัญสำหรับข้าราชการท้องถิ่น ที่ได้รับมอบหมายหรือ มีโอกาสได้ทำงานด้านวินัยที่เกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย ทั้งฝ่ายบริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น หน่วยงานรัฐ และภาค ประชาชน อีกทั้งการอบรมยังเปิดโอกาสให้ผู้เข้าอบรมได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์จากหลากหลายพื้นที่ ซึ่งจะ นำไปสู่การสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกัน ทั้งในด้านวิชาการและด้านการปฏิบัติงานจริง อันเป็นรากฐาน ของการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืนในอนาคต

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม(ต่อหน่วยงาน)

- ๑ เพื่อสร้างเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยให้แก่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ สามารถขอตัวเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยไปช่วยปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการสอบสวนได้

๓ เพื่อเพิ่มพูนทักษะทั้งในทางทฤษฎีและเชิงปฏิบัติแก่ผู้เข้ารับการอบรมอย่างต่อเนื่องได้อย่างถูกต้องตามวิธีการของกฎหมาย ตามหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยตามหนังสือสำนักงาน ก.กลาง ได้อย่างเคร่งครัดยุติธรรมและชอบธรรม

๔ เพื่อให้ทราบถึงการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่น การดำเนินการทางวินัย กรณี สตง. คณะกรรมการ ป.ป.ท. และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่มีผลความผิดทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นกรณีศึกษา

๕ เพื่อให้มีการเรียนรู้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนการเรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของพนักงาน ส่วนท้องถิ่น

๙. รูปภาพประกอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)


(นางวนิสา บุญวงศ์)
ผู้เข้ารับการฝึกอบรม





มหาวิทยาลัยบูรพา

ร่วมกับ

เครือข่ายคณะกรรมการสภามหาวิทยาลัยพหุศึกษาส่วนท้องถิ่นจังหวัดอำนาจเจริญ

มอบวุฒิบัตรเพื่อแสดงว่า

นางวิหสา บุญวงศ์

ได้ผ่านการฝึกอบรม

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ “หลักสูตรการดำเนินการทางวิทยุสื่อสารการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น”

(หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙

ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘

ณ โรงแรมวีซี ดอกลำไย จังหวัดพะเยา

(ดร.พิรพัฒน์ มั่งคั่ง)

ผู้อำนวยการสำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา

สำเนาถูกต้อง

(นางวิสา บุญวงศ์)

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทุ่งรวงทอง

แบบรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม

ด้วย สำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา ได้จัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ณ โรงแรมวีซี อำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

บัดนี้ ข้าพเจ้า นางวันเพ็ญ จักร์เงิน ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหงส์หิน ได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานสรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

เนื้อหาและหัวข้อวิชา

วันที่ ๑ บรรยายเรื่องกระบวนการทางวินัยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ (๒๕๕๙)

โดยวิทยากร อาจารย์ประวิทย์ เปรื่องการ ผู้ชำนาญการพิเศษด้านวินัยท้องถิ่น

๑. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเทคนิคการสอบสวน

การบรรยายเรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น เรื่องการออกคำสั่ง การรายงาน วิธีการแสวงหาข้อเท็จจริง การคุ้มครองพยาน องค์ประกอบคณะกรรมการดำเนินการสอบสวนทางวินัย เป็นต้น

๒. การรับฟังพยานหลักฐาน การตรวจสำนวนการสอบสวน

การรับฟังพยานหลักฐานต้องอยู่บนหลักกฎหมายและเหตุผล โดยพยานหลักฐานต้องมีความ น่าเชื่อถือ เกี่ยวข้องกับประเด็น และได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย การตรวจสำนวนการสอบสวนคณะกรรมการสอบสวนจะ มุ่งเน้นที่ความถูกต้อง ครบถ้วน ของข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่รวบรวมได้ เพื่อให้การลงมติหรือการ ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างยุติธรรม ทั้งนี้ ต้องมีการแจ้งสิทธิต่าง ๆ ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบอย่าง ครบถ้วนด้วย

๓. แนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัย

แนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัยเพื่อให้เกิด ความรวดเร็ว เป็นธรรม และโปร่งใส โดยเน้น การกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาที่ชัดเจน เริ่มตั้งแต่การกล่าวหา การสอบสวน จนถึงการลงโทษ ต้องมีการแต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวนที่มีความเป็นกลาง และมีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และเปิดโอกาส ให้ผู้ถูกกล่าวหา มีสิทธิโต้แย้งและนำพยานหลักฐานมาแสดงอย่างเต็มที่ นอกจากนี้ ควรมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ ในการบริหารจัดการคดีเพื่อติดตามและตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วันที่ ๒ บรรยาย สาระสำคัญพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๒ และ ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานใน อปท.

โดยวิทยากร อ.ดำรงชัย ไชยมงคล นิติกรชำนาญการพิเศษ

๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางการปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มีขึ้นด้วยหลักการเพื่อให้การปฏิบัติ ราชการทางปกครองมีความโปร่งใส เป็นกลางและเป็นธรรม และมีประสิทธิภาพโดยมุ่งเน้นที่กระบวนการออกคำสั่ง ทาง ปกครองของเจ้าหน้าที่ซึ่งถือเป็นมาตรการที่ฝ่ายปกครองหน่วยงานของรัฐใช้มากที่สุด และมีผลกระทบต่อสิทธิ และเสรีภาพของประชาชน โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ เป็นต้นมา

/๒. กฎหมายว่าด้วย...

๒. กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องเป็นผู้รับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหาย เป็นหลักความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบเป็นการส่วนตัวก็ต่อเมื่อการกระทำนั้น ก่อให้เกิดความเสียหายและเป็นผลโดยตรงที่เกิดจากการกระทำนั้น โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเท่านั้น มีหลักการให้หน่วยงานมีสิทธิไล่เบี้ยเอาจากเจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิดได้ หากเข้าเงื่อนไขดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นการสร้างความมั่นใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่

๓. กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

กล่าวถึง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายกลาง ที่วางหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่เป็นมาตรฐาน สำหรับการใช้อำนาจของ เจ้าหน้าที่ในการออกคำสั่งทางปกครอง การให้เหตุผลในคำสั่งทางปกครอง และเปิดโอกาสให้คู่กรณีโต้แย้งและ แสดงหลักฐานได้อย่างเพียงพอ

๔. กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

กล่าวถึงบทบาทของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับวินัยร้ายแรง คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจไต่สวนและวินิจฉัยชี้มูลความผิดของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เมื่อมีมติชี้มูลความผิดแล้ว จะส่งรายงานและสำนวนการไต่สวนให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน เพื่อดำเนินการทางวินัยต่อไป โดยผู้บังคับบัญชาต้องถือเอาสำนวนของ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนวินัยได้ โดยไม่จำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวน และการยกตัวอย่างกรณีศึกษาเกี่ยวกับการฟ้องคดีปกครองที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีส่วนเกี่ยวข้อง เป็นเนื้อหาที่น่าสนใจและมีความสำคัญ เป็นประโยชน์ต่อผู้เข้ารับการบรรยาย

วันที่ ๓ บรรยายเรื่อง วินัยและการรักษาวินัยของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

โดย ส.ต.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน

๑. หลักการทำรายงานการสอบสวน

รายงานการสอบสวนที่ต้องระบุข้อกล่าวหา และพยานหลักฐานที่ใช้สนับสนุนหรือหักล้างอย่างชัดเจน และมีเหตุผล โดยต้องสรุปว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ฟังได้หรือฟังไม่ได้ว่าเป็นความผิดวินัยหรือไม่อย่างไร และเสนอความเห็นพร้อมข้อกฎหมาย ระเบียบ หรือพยานหลักฐานที่ใช้อ้างอิง ประกอบการพิจารณา ลงโทษอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

๒. การพิจารณาความผิด การกำหนดโทษ และการลงโทษ

การพิจารณาความผิดต้องอยู่บนหลักฐานและข้อเท็จจริง ที่ปรากฏในสำนวนอย่างปราศจากข้อสงสัย การกำหนดโทษต้องเป็นไปตามความร้ายแรงแห่งกรณีโดยคำนึงถึง เจตนา พฤติการณ์ และผลของการกระทำ และต้องสอดคล้องกับบัญญัติอัตราโทษที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ส่วนการลงโทษต้องทำโดยผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเท่านั้น และต้องแจ้งคำสั่งลงโทษให้ผู้ถูกลงโทษทราบโดยเร็ว

๓. สรุปมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์

มาตรฐานการดำเนินการทางวินัย ซึ่งต้องเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด เป็นธรรม และได้สัดส่วนกับความผิดของผู้ถูกกล่าวหา การให้ออกจากราชการ ถือว่าเป็นโทษวินัยร้ายแรง โดยต้องใช้ในกรณีที่ผลการสอบสวนระบุความผิดที่เป็นวินัยร้ายแรงเท่านั้น ส่วนเรื่องการอุทธรณ์เป็นสิทธิของผู้ถูกกล่าวหาหรืออุทธรณ์ เพื่อให้ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษ ทบทวนคำสั่งลงโทษให้ถูกต้อง ตามกฎหมายและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง

วันที่ ๔ และวันที่ ๕ บรรยายและทำกิจกรรมกลุ่ม หลักเกณฑ์และวิธีการสอบสวนทางวินัยข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ แนวทางการสืบสวนข้อเท็จจริง

โดยอาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว่า นิตกรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. กระบวนการการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

กระบวนการทางวินัยที่เริ่มต้นจากการกล่าวหาหรือตรวจพบความผิด จากนั้นผู้บังคับบัญชา อาจดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงก่อน หากมีมูลให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย คณะกรรมการฯ จะทำการสอบสวนโดยให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา และสรุปเสนอรายงาน ผู้มีอำนาจจะพิจารณาความผิดและกำหนดโทษ ตามผลการสอบสวน ขั้นตอนสุดท้าย คือการออกคำสั่งลงโทษ โดยผู้ถูกลงโทษมีสิทธิ อุทธรณ์ คำสั่งได้ตามกฎหมาย

๒. การตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อาจารย์ได้ถ่ายทอดประสบการณ์ที่ได้รับตลอดระยะเวลาการทำงานในฐานะนิตกร และงานที่ได้รับมอบหมายอื่น ๆ จาก อปท. ตลอดจนประสบการณ์ในการเป็นคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย มานำเสนอแก่ผู้เข้ารับการบรรยาย เพื่อเป็นกรณีศึกษาว่า ควรตระหนักถึงผลเสียที่เกิดขึ้นรอบด้านจาก “การทุจริต ผิดหน้าที่ ผิดวินัย” ต้องมี ความรู้ความเข้าใจในเรื่องมูลเหตุอันนำไปสู่การลงโทษทางวินัย และที่สำคัญการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะข้าราชการ อปท. “ต้องรอบคอบ ซื่อสัตย์ สุจริต”

๓. การฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวน

มีการแบ่งกลุ่มผู้เข้ารับการฝึกอบรม ให้สมาชิกของแต่ละกลุ่มฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวนทางวินัย โดยให้สมาชิกกลุ่มร่วมกันปรึกษา วิเคราะห์ วินิจฉัยตามหัวข้อที่ท่านอาจารย์มอบหมาย แล้วนำเสนอผลการวินิจฉัย โดยตัวแทนกลุ่ม ทั้งนี้อาจารย์ได้สรุปและให้คำแนะนำเกี่ยวกับกรณีศึกษาต่าง ๆ ที่แต่ละกลุ่มได้นำเสนอตามข้อเท็จจริงที่อ้างอิงจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม (ต่อตนเอง)

การอบรมครั้งนี้ ช่วยให้ผู้เข้าอบรมมีทักษะด้านการดำเนินการสอบสวนทางวินัย การทำงานเป็นทีม ตลอดจนการเรียนรู้กรณีศึกษาหรือคดีความที่สำคัญและมีเนื้อหาเกี่ยวกับการบริหารงานท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งความรู้ความเข้าใจที่ได้รับจากการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้ สามารถยึดถือและนำไปปฏิบัติราชการของตนเอง โดยระมัดระวังไม่ให้เกิดการกระทำที่ผิดวินัย และถือเป็นทักษะสำคัญสำหรับข้าราชการท้องถิ่น ที่ได้รับมอบหมายหรือมีโอกาสได้ทำงานด้านวินัยที่เกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย ทั้งฝ่ายบริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น หน่วยงานรัฐ และภาคประชาชน อีกทั้งการอบรมยังเปิดโอกาสให้ผู้เข้าอบรมได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์จากหลากหลายพื้นที่ ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกัน ทั้งในด้านวิชาการและด้านการปฏิบัติงานจริง อันเป็นรากฐานของการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืนในอนาคต

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม(ต่อหน่วยงาน)

๑. เพื่อสร้างเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยให้แก่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ สามารถขอตัวเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยไปช่วยปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการสอบสวนได้
๓. เพื่อเพิ่มพูนทักษะทั้งในทางทฤษฎีและเชิงปฏิบัติแก่ผู้เข้ารับการอบรมอย่างต่อเนื่องได้อย่างถูกต้องตามวิธีการของกฎหมาย ตามหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยตามหนังสือสำนักงาน ก.กลางได้อย่างเคร่งครัดยุติธรรมและชอบธรรม
๔. เพื่อให้ทราบถึงการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่น การดำเนินการทางวินัย กรณี สตง. คณะกรรมการ ป.ป.ท. และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมูลความผิดทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นกรณีศึกษา
๕. เพื่อให้มีการเรียนรู้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนการเรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของพนักงาน ส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)



(นางวันเพ็ญ จักร์เงิน)

ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

รูปภาพประกอบ
โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การดำเนินการ ทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ ๒๕๖๔
ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๔ ณ โรงแรมวีซี อำเภอคอกคำใต้ จังหวัดพะเยา



แบบรายงานผลเข้ารับการฝึกอบรมสัมมนา

ด้วยข้าพเจ้านางสาวจิตาภา เอี่ยมหุ่น ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล บ้าน สักลอบ สังกัดฝ่ายสำนักกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตร การดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ระหว่างวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เป็นเวลารวมทั้งสิ้น ๕ วัน โดยการลงทะเบียนเข้าร่วมประชุมออนไลน์ผ่านระบบปฏิบัติการZoom ซึ่งหลักสูตรดังกล่าวจัดโดยสำนักบริการวิชาการมหาวิทยาลัยบูรพาณโรงแรมวีซี อำเภอดอกคำใต้จังหวัดพะเยา บัดนี้ข้าพเจ้าได้เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรดังกล่าวเรียบร้อยแล้วจึงขอ รายงานสรุปผลการฝึกอบรมให้ทราบดังนี้

๑ การอบรม ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อสร้างบุคลากรด้านการดำเนินการทางวินัยให้แก่องค์กรส่วนท้องถิ่นทั่วไป โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นสามารถขอตัวไปเป็นกรรมการสอบสวนได้ รวมทั้งการเรียนรู้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง

๑.๒ เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพการดำเนินการทางวินัยให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะผู้รับผิดชอบการดำเนินการทางวินัยที่สมัครใจแต่ยังไม่ได้รับการอบรม

๑.๓ เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็งมีประสิทธิภาพและขยายฐานเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยให้เพิ่มมากขึ้น

๑.๔ เพื่อให้เกิดความมั่นคงในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานส่วนท้องถิ่นและเกิดผลดีต่อการปฏิบัติราชการโดยรวม

๑.๕ เพื่อทบทวนการพัฒนาทักษะในเชิงทฤษฎีและเชิงปฏิบัติให้แก่ผู้ผ่านการฝึกอบรม

๑.๖ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้บริหาร พนักงานส่วนท้องถิ่นที่มีความสนใจเข้าร่วมการฝึกอบรมอย่างทั่วถึง

๒ เนื้อหาและหัวข้อวิชาของหลักสูตรการฝึกอบรมมีดังนี้

๒.๑ หลักเกณฑ์วิธีการและเทคนิคการสอบสวน

๒.๒ การรับฟังพยานหลักฐานการตรวจสำนวนการสอบสวน

๒.๔ พ.ร.บ ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

๒.๕ พ.ร.บ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

๒.๖ พ.ร.บการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๒.๗ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินทางวินัย

๒.๘ การพิจารณาความผิดการกำหนดโทษและการลงโทษ

๒.๙ สรุปมาตรฐานดำเนินการทางวินัยการให้ออกจากราชการและการอุทธรณ์

๒.๑๐ กระบวนการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

๒.๑๑ การตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กร

๒.๑๒ การฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวน

๒.๑๓ ทดสอบความรู้เพื่อรับวุฒิบัตร รปคครองส่วนท้องถิ่น

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ความหลากหลายของการกระทำผิดวินัยข้อกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง ที่มีรายละเอียดหลายข้อและเทคนิคในการพิจารณาการลงโทษที่ต้องอาศัยหลักนิติธรรมและหลักมโนธรรมซึ่ง ก่อให้เกิดข้อคิดเห็นที่แตกต่างและความคิดเห็นในการพิจารณากำหนดโทษที่เป็นมาตรฐานเดียวกันหรือ ใกล้เคียงกัน ซึ่งขึ้นอยู่กับเหตุการณ์สถานการณ์และพยานแวดล้อมส่งผลให้มีโอกาสที่เกิดข้อขัดแย้งทาง ความรู้สึกระหว่างผู้ถูกกล่าวหาและกรรมการสอบสวน

๓. ประโยชน์ที่ได้รับจากการจากการฝึกอบรม

ต่อตนเองได้แก่ ได้พัฒนาศักยภาพขององค์ความรู้หลักเกณฑ์วิธีการและเทคนิคการสอบสวนและ พรบที่เกี่ยวข้อง ทำให้การเรียนรู้วินัยของพนักงานส่วนท้องถิ่นทำให้เกิดความเข้าใจแนวทางปฏิบัติส่งผลให้ลด โอกาสเกิดความผิดทางวินัยได้

ต่อหน่วยงาน ทำให้เกิดการดูแลกำกับทางวินัยในหน่วยงาน ทำให้เกิดความมั่นคง ในการปฏิบัติ หน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในหน่วยบริการและเกิดผลดีต่อการปฏิบัติราชการโดยรวม

๔.แนวทางในการนำความรู้ทักษะที่ได้รับการฝึกอบรมครั้งนี้ไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานมีดังนี้

๔.๑ กำหนดแนวทางการตรวจสอบทางด้านวินัยแก่บุคลากรในหน่วยงาน เพื่อป้องกันการกระทำ ความผิดวินัย

๔.๒ นำความรู้ถ่ายทอดให้แก่บุคลากรในหน่วยงานได้

๔.๓ มีส่วนร่วมกรณีเป็นกรรมการสอบสวนทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

๕. ปัญหาและอุปสรรคที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการนำความรู้และทักษะที่ได้รับไปปรับใช้ในการปฏิบัติงาน

๕.๑ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลักการความเป็นกลางและความยุติธรรมในการสอบสวนทางวินัย

๕.๒ ความถนัดกระบวนการเทคนิคการสอบสวนการรวบรวมพยานหลักฐาน กับความถนัดตามสาย งาน ต้องใช้ความพยายาม และการเรียนรู้มากกว่าสายงานที่มีความเกี่ยวข้อง

๖. ความต้องการสนับสนุนจากผู้บังคับบัญชาเพื่อส่งเสริมให้สามารถนำความรู้และทักษะที่ได้รับไปปรับใช้ ในการปฏิบัติงานให้ได้ สมฤทธิ์ผล ได้แก่

๖.๑ สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่อย่างสม่ำเสมอเพื่องานมีประสิทธิภาพ

๖.๒ สนับสนุนการส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกันและมีการฟื้นฟูความรู้อย่างต่อเนื่อง
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ลงชื่อ



(นางสาวจิตาภา เอี่ยมหุ่น)

ผู้เข้ารับการฝึกอบรม



มหาวิทยาลัยบูรพา

ร่วมกับ

เครือข่ายคณะกรรมการสอบสหภาพทางวิชาชีพพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดอำนาจเจริญ

มอบวุฒิบัตรเพื่อแสดงว่า

นางสาวจิตาภา เอี่ยมหนู

ได้ผ่านการฝึกอบรม

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ “หลักสูตรการดำเนินการทางวิชาชีพข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น”

(หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔
ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ณ โรงแรมวิซี ดอการค้าใต้ จังหวัดพะเยา

(ดร.พิรพัฒน์ มั่งคั่ง)

ผู้อำนวยการสำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวจิตาภา เอี่ยมหนู)

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านลือคง

แบบรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม

ด้วยสำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา ได้จัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การดำเนินการ ทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ณ โรงแรมวีซี อำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

บัดนี้ ข้าพเจ้านางสาวแจ่มใส ชาวสะอาด ตำแหน่ง พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านฝายกวาง ได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานสรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

เนื้อหาและหัวข้อวิชา

วันที่ ๑ บรรยายเรื่องกระบวนการทางวินัยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ (๒๕๕๙)

โดยวิทยากร อาจารย์ประวิทย์ เปรื่องการ ผู้ชำนาญการพิเศษด้านวินัยท้องถิ่น

๑. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเทคนิคการสอบสวน

เริ่มต้นเนื้อหาการบรรยาย ตั้งแต่เรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น เรื่อง การออกคำสั่ง การรายงาน วิธีการแสวงหาข้อเท็จจริง การคุ้มครองพยาน องค์ประกอบคณะกรรมการดำเนินการสอบสวนทางวินัย เป็นต้น

๒. การรับฟังพยานหลักฐาน การตรวจสำนวนการสอบสวน

ผู้เข้ารับการอบรมขอสรุปแนวคิดที่เป็นประโยชน์จากท่านอาจารย์ ซึ่งได้เน้นย้ำเรื่อง การรับฟัง พยานหลักฐานต้องอยู่บนหลักกฎหมายและเหตุผล โดยพยานหลักฐานต้องมีความ น่าเชื่อถือ เกี่ยวข้องกับประเด็น และได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย การตรวจสำนวนการสอบสวนคณะกรรมการสอบสวนจะมุ่งเน้นที่ ความถูกต้อง ครบถ้วน ของข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่รวบรวมได้ เพื่อให้การลงมติหรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่างยุติธรรม ทั้งนี้ ต้องมีการแจ้งสิทธิต่าง ๆ ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบอย่างครบถ้วนด้วย

๓. แนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัย

เนื้อหาครอบคลุมแนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัยเพื่อให้เกิด ความรวดเร็ว เป็นธรรม และโปร่งใส โดยเน้นการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาที่ชัดเจน เริ่มตั้งแต่การกล่าวหา การสอบสวน จนถึงการลงโทษ ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนที่มีความเป็นกลาง และมีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน และเปิดโอกาส ให้ผู้ถูกกล่าวหาสิทธิโต้แย้งและนำพยานหลักฐานมาแสดงอย่างเต็มที่ นอกจากนี้ ควรมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ ในการบริหารจัดการคดีเพื่อติดตามและตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วันที่ ๒ บรรยาย สาระสำคัญพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานใน อปท.

โดยวิทยากร อ.ดำรงชัย ไชยมงคล นิติกรชำนาญการพิเศษ

๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มีขึ้นด้วยหลักการเพื่อให้การปฏิบัติราชการทางปกครองมีความโปร่งใส เป็นกลางและเป็นธรรม และมีประสิทธิภาพโดยมุ่งเน้นที่กระบวนการออกคำสั่งทาง ปกครองของเจ้าหน้าที่ซึ่งถือเป็นมาตรการที่ฝ่ายปกครองหน่วยงานของรัฐใช้มากที่สุด และมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ เป็นต้นมา

/๒.กฎหมายว่าด้วย...

๒. กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องเป็นผู้รับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหาย เป็นหลักความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่จะต้องรับผิดเป็นการส่วนตัวก็ต่อเมื่อ การกระทำนั้น ก่อให้เกิดความเสียหายและเป็นผลโดยตรงที่เกิดจากการกระทำนั้น โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรง เท่านั้น มีหลักการให้หน่วยงานมีสิทธิ โละเบี้ย เอาจากเจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิดได้ หากเข้าเงื่อนไข ดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นการสร้างความมั่นใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่

๓. กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

เนื้อหาครอบคลุมถึง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายกลาง ที่วางหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่เป็นมาตรฐาน สำหรับการใช้อำนาจของ เจ้าหน้าที่ในการออกคำสั่งทางปกครอง การให้เหตุผลในคำสั่งทางปกครอง และเปิดโอกาสให้คู่กรณีโต้แย้งและ แสดงหลักฐานได้อย่างเพียงพอ

๔. กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

กล่าวถึงบทบาทของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับวินัยร้ายแรง คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจไต่สวนและวินิจฉัยชี้มูลความผิดของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เมื่อมีมติชี้มูลความผิดแล้ว จะส่งรายงานและสำนวนการไต่สวนให้ผู้มีอำนาจ แต่งตั้งถอดถอน เพื่อดำเนินการทางวินัยต่อไป โดยผู้บังคับบัญชาต้องถือเอาสำนวนของ ป.ป.ช. เป็นสำนวน การสอบสวนวินัยได้ โดยไม่จำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวน และการยกตัวอย่างกรณีศึกษาเกี่ยวกับการฟ้องคดี ปกครองที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีส่วนเกี่ยวข้อง เป็นเนื้อหาที่น่าสนใจและมีความสำคัญ เป็นประโยชน์ต่อผู้เข้ารับ การบรรยาย

วันที่ ๓ บรรยายเรื่อง วินัยและการรักษาวินัยของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

โดย ส.ต.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน

๑. หลักการทำรายงานการสอบสวน

เนื้อหาครอบคลุมถึง รายงานการสอบสวนที่ต้องระบุข้อกล่าวหา และพยานหลักฐานที่ใช้สนับสนุนหรือหักล้างอย่างชัดเจนและมีเหตุผล โดยต้องสรุปว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ฟังได้หรือฟังไม่ได้ว่าเป็นความผิดวินัย หรือไม่อย่างไร และเสนอความเห็นพร้อมข้อกฎหมาย ระเบียบ หรือพยานหลักฐานที่ใช้อ้างอิง ประกอบการ พิจารณา ลงโทษอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

๒. การพิจารณาความผิด การกำหนดโทษ และการลงโทษ

สาระสำคัญของการบรรยายที่เกี่ยวกับ การพิจารณาความผิดต้องอยู่บนหลักฐานและข้อเท็จจริง ที่ปรากฏในสำนวน อย่างปราศจากข้อสงสัย การกำหนดโทษต้องเป็นไปตามความร้ายแรงแห่งกรณี โดยคำนึงถึง เจตนา พฤติการณ์ และผลของการกระทำ และต้องสอดคล้องกับบัญชีอัตราโทษที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง กำหนดไว้ ส่วนการลงโทษต้องทำโดยผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเท่านั้น และต้องแจ้งคำสั่งลงโทษให้ผู้ถูกลงโทษ ทราบโดยเร็ว

๓. สรุปมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์
เนื้อหาครอบคลุมถึง มาตรฐานการดำเนินการทางวินัย ซึ่งต้องเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กฎหมายกำหนด
อย่างเคร่งครัด เป็นธรรม และได้สัดส่วนกับความผิดของผู้ถูกกล่าวหา การให้ออกจากราชการ ถือว่าเป็นโทษวินัย
ร้ายแรง โดยต้องใช้ในกรณีที่ผลการสอบสวนระบุความผิดที่เป็นวินัยร้ายแรงเท่านั้น ส่วนเรื่อง การอุทธรณ์ เป็นสิทธิ
ของผู้ถูกกล่าวหาหรืออุทธรณ์ เพื่อให้ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษ ทบทวนคำสั่งลงโทษให้ถูกต้อง ตามกฎหมายและ
ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง

**วันที่ ๔ และวันที่ ๕ บรรยายและทำกิจกรรมกลุ่ม หลักเกณฑ์และวิธีการสอบสวนทางวินัยข้าราชการหรือ
พนักงานส่วนท้องถิ่น หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์
พ.ศ. ๒๕๕๘ แนวทางการสืบสวนข้อเท็จจริง**

โดยอาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว่า นิตกรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. กระบวนการการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

กล่าวถึงกระบวนการทางวินัยที่เริ่มต้นจากการกล่าวหาหรือตรวจพบความผิด จากนั้นผู้บังคับบัญชา อาจดำเนินการ
สอบสวนข้อเท็จจริงก่อน หากมีมูลให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย คณะกรรมการฯ จะทำการสอบสวนโดย
ให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา และสรุปเสนอรายงาน ผู้มีอำนาจจะพิจารณาความผิดและ กำหนดโทษ ตามผล
การสอบสวน ขั้นตอนสุดท้าย คือการออกคำสั่งลงโทษ โดยผู้ถูกลงโทษมีสิทธิ อุทธรณ์ คำสั่งได้ตามกฎหมาย

๒. การตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เนื้อหาที่บรรยาย กล่าวถึงการตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม ประสพการณ์ที่ท่าน
อาจารย์ได้รับตลอดระยะเวลาการทำงานในฐานะนิตกร และงานที่ได้รับมอบหมายอื่น ๆ จาก อปท. ตลอดจน
ประสพการณ์ในการเป็นคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย มานำเสนอแก่ผู้เข้ารับการบรรยาย เพื่อเป็นกรณีศึกษาว่า
ควรตระหนักถึงผลเสียหายที่เกิดขึ้นรอบด้านจาก “การทุจริต ผิดหน้าที่ ผิดวินัย” ต้องมี ความรู้ความเข้าใจในเรื่อง
มูลเหตุอันนำไปสู่การลงโทษทางวินัย และที่สำคัญการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะข้าราชการ อปท. “ต้องรอบคอบ
ซื่อสัตย์ สุจริต”

๓. การฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวน

มีการแบ่งกลุ่มผู้เข้ารับการฝึกอบรม ให้สมาชิกของแต่ละกลุ่มฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวนทางวินัย โดยให้สมาชิก
กลุ่มร่วมกันปรึกษา วิเคราะห์ วินิจฉัยตามหัวข้อที่ท่านอาจารย์มอบหมาย แล้วนำเสนอผล การวินิจฉัยโดยตัวแทน
กลุ่ม ทั้งนี้ ท่านอาจารย์ได้ให้คำแนะนำปรึกษาเกี่ยวกับกรณีศึกษาต่าง ๆ ที่แต่ละกลุ่มได้ นำเสนอ ตามข้อเท็จจริงที่
อ้างอิงจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม (ต่อตนเอง)

การอบรมครั้งนี้ ช่วยส่งเสริมให้ผู้เข้าอบรมมีทักษะด้านการดำเนินการสอบสวนทางวินัย การทำงานเป็นทีม แนวทางการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานด้านการสอบสวนทางวินัย ตลอดจนการเรียนรู้กรณีศึกษาหรือคดีความที่สำคัญและมีเนื้อหาเกี่ยวกับการบริหารงานท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งความรู้ความเข้าใจที่ได้รับจากการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้ ถือเป็นทักษะสำคัญสำหรับข้าราชการท้องถิ่น ที่ได้รับมอบหมายหรือมีโอกาสได้ทำงานด้านวินัยที่เกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย ทั้งฝ่ายบริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น หน่วยงานรัฐและภาคประชาชน อีกทั้งการอบรมยังเปิดโอกาสให้ผู้เข้าอบรมได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์จากหลากหลายพื้นที่ ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกัน ทั้งในด้านวิชาการและด้านการปฏิบัติงานจริง อันเป็นรากฐานของการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืนในอนาคต

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม(ต่อหน่วยงาน)

๑. เพื่อสร้างเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยให้แก่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ สามารถขอตัวเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยไปช่วยปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการสอบสวนได้
๓. เพื่อเพิ่มพูนทักษะทั้งในทางทฤษฎีและเชิงปฏิบัติแก่ผู้เข้ารับการอบรมอย่างต่อเนื่องได้อย่างถูกต้องตามวิธีการของกฎหมาย ตามหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยตามหนังสือสำนักงาน ก.กลางได้อย่างเคร่งครัดยุติธรรมและชอบธรรม
๔. เพื่อให้ทราบถึงการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่น การดำเนินการทางวินัย กรณี สตง. คณะกรรมการ ป.ป.ท. และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่มีความผิดทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นกรณีศึกษา
๕. เพื่อให้มีการเรียนรู้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนการเรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของพนักงาน ส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)



(นางสาวแจ่มใส ชาวสะอาด)

ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

รูปภาพประกอบ
โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน)



ประจำปีงบประมาณ พ.ศ ๒๕๖๙
ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๘ ณ โรงแรมวีซี อำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

แบบรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม

ด้วย สำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา ได้จัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ณ โรงแรมวีซี อำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

บัดนี้ ข้าพเจ้านางโสธรา ใจเสารดี ตำแหน่ง พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านห้วยเจริญราษฎร์ สังกัด โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านห้วยเจริญราษฎร์ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานสรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

เนื้อหาและหัวข้อวิชา

วันที่ ๑ บรรยายเรื่องกระบวนการทางวินัยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ (๒๕๕๙) โดยวิทยากร อาจารย์ประวิทย์ เปรื่องการ ผู้อำนวยการพิเศษด้านวินัยท้องถิ่น

๑. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเทคนิคการสอบสวน

เริ่มต้นเนื้อหาการบรรยาย ตั้งแต่เรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น เรื่องการออกคำสั่ง การรายงาน วิธีการแสวงหาข้อเท็จจริง การคุ้มครองพยาน องค์ประกอบคณะกรรมการดำเนินการสอบสวนทางวินัย เป็นต้น

๒. การรับฟังพยานหลักฐาน การตรวจสำนวนการสอบสวน

ผู้เข้ารับการอบรมขอสรุปแนวคิดที่เป็นประโยชน์จากท่านอาจารย์ ซึ่งได้เน้นย้ำเรื่อง การรับฟัง พยานหลักฐานต้องอยู่บนหลักกฎหมายและเหตุผล โดยพยานหลักฐานต้องมีความ น่าเชื่อถือ เกี่ยวข้องกับประเด็น และได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย การตรวจสำนวนการสอบสวนคณะกรรมการสอบสวนจะมุ่งเน้นที่ ความถูกต้อง ครบถ้วน ของข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่รวบรวมได้ เพื่อให้การลงมติหรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่างยุติธรรม ทั้งนี้ ต้องมีการแจ้งสิทธิต่าง ๆ ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบอย่างครบถ้วนด้วย

๓. แนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัย

เนื้อหาครอบคลุมแนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัยเพื่อให้เกิด ความรวดเร็ว เป็นธรรม และโปร่งใส โดยเน้นการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาที่ชัดเจน เริ่มตั้งแต่การกล่าวหา การสอบสวน จนถึงการลงโทษ ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนที่มีความเป็นกลาง และมีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน และเปิดโอกาส ให้ผู้ถูกกล่าวหา มีสิทธิโต้แย้งและนำพยานหลักฐานมาแสดงอย่างเต็มที่ นอกจากนี้ ควรมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ ในการบริหารจัดการคดีเพื่อติดตามและตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วันที่ ๒ บรรยาย สาระสำคัญพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๒ และ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานใน อปท. อาจารย์ ดำรงค์ชัย ไชยมงคล นิติกรชำนาญการพิเศษ

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มีขึ้นด้วยหลักการเพื่อให้การปฏิบัติราชการทางปกครองมีความโปร่งใส เป็นกลางและเป็นธรรม และมีประสิทธิภาพโดยมุ่งเน้นที่กระบวนการออกคำสั่งทาง ปกครองของเจ้าหน้าที่ซึ่งถือเป็นมาตรการที่ฝ่ายปกครองหน่วยงานของรัฐใช้มากที่สุด และมีผลกระทบ

๒/ต่อสิทธิ...

ต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ เป็นต้นมา กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหาย เป็นหลักความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่จะต้องรับผิดเป็นการส่วนตัวก็ต่อเมื่อการกระทำนั้น ก่อให้เกิดความเสียหายและเป็นผลโดยตรงที่เกิดจากการกระทำนั้น โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เท่านั้น มีหลักการให้หน่วยงานมีสิทธิ โละเบี้ย เอาจากเจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิดได้ หากเข้าเงื่อนไขดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นการสร้างความมั่นใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่

๔. กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

เมื่อหาครอบคลุมถึง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายกลาง ที่วางหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่เป็นมาตรฐาน สำหรับการใช้อำนาจของ เจ้าหน้าที่ในการออกคำสั่งทางปกครอง การให้เหตุผลในคำสั่งทางปกครอง และเปิดโอกาสให้คู่กรณีโต้แย้งและ แสดงหลักฐานได้อย่างเพียงพอ

๕. กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

กล่าวถึงบทบาทของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับวินัยร้ายแรง คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจไต่สวนและวินิจฉัยชี้มูลความผิดของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เมื่อมีมติชี้มูลความผิดแล้ว จะส่งรายงานและสำนวนการไต่สวนให้ผู้มีอำนาจ แต่งตั้งถอดถอน เพื่อดำเนินการทางวินัยต่อไป โดยผู้บังคับบัญชาต้องถือเอาสำนวนของ ป.ป.ช. เป็นสำนวน การสอบสวนวินัยได้ โดยไม่จำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวน และการยกตัวอย่างกรณีศึกษาเกี่ยวกับการฟ้องคดี ปกครองที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีส่วนเกี่ยวข้อง เป็นเนื้อหาที่น่าสนใจและมีความสำคัญ เป็นประโยชน์ต่อผู้เข้ารับการบรรยาย

วันที่ ๓ บรรยายเรื่อง วินัยและการรักษาวินัยของข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดย ส.ต.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์ สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน

หลักการทำรายงานการสอบสวน

เมื่อหาครอบคลุมถึง รายงานการสอบสวนที่ต้องระบุข้อกล่าวหา และพยานหลักฐานที่ใช้สนับสนุนหรือ ทักล้างอย่างชัดเจนและมีเหตุผล โดยต้องสรุปว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ฟังได้หรือฟังไม่ได้ว่าเป็นความผิดวินัยหรือไม่อย่างไร และเสนอความเห็นพร้อมข้อกฎหมาย ระเบียบ หรือพยานหลักฐานที่ใช้อ้างอิง ประกอบการพิจารณา ลงโทษอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

๖. การพิจารณาความผิด การกำหนดโทษ และการลงโทษ

สาระสำคัญของการบรรยายที่เกี่ยวกับ การพิจารณาความผิดต้องอยู่บนหลักฐานและข้อเท็จจริง ที่ปรากฏในสำนวนอย่างปราศจากข้อสงสัย การกำหนดโทษต้องเป็นไปตามความร้ายแรงแห่งกรณี โดยคำนึงถึง เจตนา พฤติการณ์ และผลของการกระทำ และต้องสอดคล้องกับบัญชีอัตราโทษที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง กำหนดไว้ ส่วนการลงโทษต้องทำโดย ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเท่านั้น และต้องแจ้งคำสั่งลงโทษให้ผู้ถูกลงโทษ ทราบโดยเร็ว

๗. สรุปมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์

เมื่อหาครอบคลุมถึง มาตรฐานการดำเนินการทางวินัย ซึ่งต้องเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด เป็นธรรม และได้สัดส่วนกับความผิดของผู้ถูกกล่าวหา การให้ออกจากราชการ ถือว่าเป็นโทษวินัยร้ายแรง โดยต้องใช้ในกรณีที่ผลการสอบสวนระบุความผิดที่เป็นวินัยร้ายแรงเท่านั้น ส่วนเรื่อง การอุทธรณ์

๓/เป็นสิทธิ...

เป็นสิทธิของผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ถูกลงโทษ เพื่อให้ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษ ทบทวนคำสั่งลงโทษให้ถูกต้อง ตามกฎหมาย และข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง

วันที่ ๔ และวันที่ ๕ บรรยายและทำกิจกรรมกลุ่ม หลักเกณฑ์และวิธีการสอบสวนทางวินัยข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ แนวทางการสืบสวนข้อเท็จจริง โดยอาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว่า นิตกรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๘. กระบวนการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

กล่าวถึงกระบวนการทางวินัยที่เริ่มต้นจากการกล่าวหาหรือตรวจพบความผิด จากนั้นผู้บังคับบัญชา อาจดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงก่อน หากมีมูลให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย คณะกรรมการฯ จะทำการสอบสวนโดยให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา และสรุปเสนอรายงาน ผู้มีอำนาจจะพิจารณาความผิดและ กำหนดโทษ ตามผลการสอบสวน ขั้นตอนสุดท้าย คือการออกคำสั่งลงโทษ โดยผู้ถูกลงโทษมีสิทธิ อุทธรณ์ คำสั่งได้ ตามกฎหมาย

๙. การตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เนื้อหาที่บรรยาย กล่าวถึงการตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม ประสบการณ์ที่ท่าน อาจารย์ได้รับตลอดระยะเวลาการทำงานในฐานะนิตกร และงานที่ได้รับมอบหมายอื่น ๆ จาก อปท. ตลอดจน ประสบการณ์ในการเป็นคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย มาแนะนำแก่ผู้เข้ารับการบรรยาย เพื่อเป็นกรณีศึกษาว่า ควรตระหนักถึงผลเสียที่เกิดขึ้นรอบด้านจาก “การทุจริต ผิดหน้าที่ ผิดวินัย” ต้องมี ความรู้ความเข้าใจในเรื่อง มูลเหตุอันนำไปสู่การลงโทษทางวินัย และที่สำคัญการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะข้าราชการ อปท. “ต้องรอบคอบ ซื่อสัตย์ สุจริต”

๑๐. การฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวน

มีการแบ่งกลุ่มผู้เข้ารับการฝึกอบรม ให้สมาชิกของแต่ละกลุ่มฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวนทางวินัย โดยให้สมาชิก กลุ่มร่วมกันปรึกษา วิเคราะห์ วินิจฉัยตามหัวข้อที่ท่านอาจารย์มอบหมาย แล้วนำเสนอผล การวินิจฉัยโดยตัวแทน กลุ่ม ทั้งนี้ ท่านอาจารย์ได้ให้คำแนะนำปรึกษาเกี่ยวกับกรณีศึกษาต่าง ๆ ที่แต่ละกลุ่มได้ นำเสนอ ตามข้อเท็จจริงที่ อ้างอิงจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม(ต่อตนเอง)

การอบรมครั้งนี้ ช่วยส่งเสริมให้ผู้เข้าอบรมมีทักษะด้านการดำเนินการสอบสวนทางวินัย การทำงานเป็นทีม แนวทางการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานด้านการสอบสวนทางวินัย ตลอดจนการเรียนรู้กรณีศึกษาหรือคดีความที่สำคัญและมีเนื้อหาเกี่ยวกับการบริหารงานท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งความรู้ ความเข้าใจที่ได้รับจากการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้ ถือเป็นทักษะสำคัญสำหรับข้าราชการท้องถิ่น ที่ได้รับมอบหมายหรือ มีโอกาสได้ทำงานด้านวินัยที่เกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย ทั้งฝ่ายบริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น หน่วยงานรัฐ และภาค ประชาชน อีกทั้งการอบรมยังเปิดโอกาสให้ผู้เข้าอบรมได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์จากหลากหลายพื้นที่ ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกัน ทั้งในด้านวิชาการและด้านการปฏิบัติงานจริง อันเป็นรากฐาน ของการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืนในอนาคต

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม(ต่อหน่วยงาน)

๑ เพื่อสร้างเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยให้แก่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ สามารถขอตัวเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยไปช่วยปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการสอบสวนได้

๓ เพื่อเพิ่มพูนทักษะทั้งในทางทฤษฎีและเชิงปฏิบัติแก่ผู้เข้ารับการอบรมอย่างต่อเนื่องได้อย่างถูกต้องตามวิธีการของกฎหมาย ตามหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยตามหนังสือสำนักงาน ก.กลาง ได้อย่างเคร่งครัดยุติธรรมและชอบธรรม

๔ เพื่อให้ทราบถึงการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่น การดำเนินการทางวินัย กรณี สตง. คณะกรรมการ ป.ป.ท. และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมูลความผิดทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นกรณีศึกษา

๕ เพื่อให้มีการเรียนรู้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนการเรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของพนักงาน ส่วนท้องถิ่น

๖ ทำให้การดำเนินการทางวินัยขององค์กรมีประสิทธิภาพและโปร่งใส ลดข้อร้องเรียนและข้อโต้แย้ง

๗ ช่วยป้องกันปัญหาทุจริตและพฤติกรรมไม่เหมาะสมภายในองค์กร

๘ บุคลากรเห็นตัวอย่างกระบวนการวินัยที่เคร่งครัด จะยับยั้งพฤติกรรมเสี่ยง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)



(นางโสธรา ใจเสาร์ดี)

ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

แบบรายงานผลการเข้ารับการศึกษาอบรม

ด้วย สำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา ได้จัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ณ โรงแรมวีซี อำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

บัดนี้ ข้าพเจ้า นางสาวสุภาพร เย็นเยือก ตำแหน่ง พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ ได้เข้ารับการศึกษาอบรมหลักสูตรดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานสรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

เนื้อหาและหัวข้อวิชา

วันที่ ๑ บรรยายเรื่องกระบวนการทางวินัยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ (๒๕๕๙) โดยวิทยากร อาจารย์ประวิทย์ เป็รื่องการ ผู้ชำนาญการพิเศษด้านวินัยท้องถิ่น

๑. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเทคนิคการสอบสวน

เริ่มต้นเนื้อหาการบรรยาย ตั้งแต่เรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น เรื่องการออกคำสั่ง การรายงาน วิธีการแสวงหาข้อเท็จจริง การคุ้มครองพยาน องค์ประกอบคณะกรรมการดำเนินการสอบสวนทางวินัย เป็นต้น

๒. การรับฟังพยานหลักฐาน การตรวจสำนวนการสอบสวน

ผู้เข้ารับการศึกษาอบรมขอสรุปแนวคิดที่เป็นประโยชน์จากท่านอาจารย์ ซึ่งได้เน้นย้ำเรื่อง การรับฟัง พยานหลักฐานต้องอยู่บนหลักกฎหมายและเหตุผล โดยพยานหลักฐานต้องมีความ น่าเชื่อถือ เกี่ยวข้องกับประเด็น และได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย การตรวจสำนวนการสอบสวนคณะกรรมการสอบสวนจะมุ่งเน้นที่ ความถูกต้อง ครบถ้วน ของข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่รวบรวมได้ เพื่อให้การลงมติหรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่างยุติธรรม ทั้งนี้ ต้องมีการแจ้งสิทธิต่าง ๆ ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบอย่างครบถ้วนด้วย

๓. แนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัย

เนื้อหาครอบคลุมแนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัยเพื่อให้เกิด ความรวดเร็ว เป็นธรรม และโปร่งใส โดยเน้นการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาที่ชัดเจน เริ่มตั้งแต่การกล่าวหา การสอบสวน จนถึงการลงโทษ ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนที่มีความเป็นกลาง และมีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน และเปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหา มีสิทธิโต้แย้งและนำพยานหลักฐานมาแสดงอย่างเต็มที่ นอกจากนี้ ควรมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการคดีเพื่อติดตามและตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วันที่ ๒ บรรยาย สาระสำคัญพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๒ และ ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานใน อปท. อาจารย์ ดำรงค์ชัย ไชยมงคล นิติกรชำนาญการพิเศษ

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มีขึ้นด้วยหลักการเพื่อให้การปฏิบัติราชการทางปกครองมีความโปร่งใส เป็นกลางและเป็นธรรม และมีประสิทธิภาพโดยมุ่งเน้นที่กระบวนการออกคำสั่งทาง ปกครองของเจ้าหน้าที่ซึ่งถือเป็นมาตรการที่ฝ่ายปกครองหน่วยงานของรัฐใช้มากที่สุด และมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ เป็นต้นมา

กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหาย เป็นหลัก ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่จะต้องรับผิดชอบเป็นการส่วนตัวก็ต่อเมื่อการกระทำนั้น ก่อให้เกิดความเสียหายและเป็นผลโดยตรงที่เกิดจากการกระทำนั้น โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เท่านั้น มีหลักการให้หน่วยงานมีสิทธิไล่เบียด เอาจากเจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิดได้ หากเข้าเงื่อนไขดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นการสร้างความมั่นใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่

๔. กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

เนื้อหาครอบคลุมถึง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายกลาง ที่วางหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่เป็นมาตรฐาน สำหรับการใช้อำนาจของ เจ้าหน้าที่ในการออกคำสั่งทางปกครอง การให้เหตุผลในคำสั่งทางปกครอง และเปิดโอกาสให้คู่กรณีโต้แย้งและ แสดงหลักฐานได้อย่างเพียงพอ

๕. กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

กล่าวถึงบทบาทของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับวินัยร้ายแรง คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจไต่สวนและวินิจฉัยชี้มูลความผิดของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เมื่อมีมติชี้มูลความผิดแล้ว จะส่งรายงานและสำนวนการไต่สวนให้ผู้มีอำนาจ แต่งตั้งถอดถอน เพื่อดำเนินการทางวินัยต่อไป โดยผู้บังคับบัญชาต้องถือเอาสำนวนของ ป.ป.ช. เป็นสำนวน การสอบสวนวินัยได้ โดยไม่จำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวน และการยกตัวอย่างกรณีศึกษาเกี่ยวกับการป้องกัน ปกครองที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีส่วนเกี่ยวข้อง เป็นเนื้อหาที่น่าสนใจและมีความสำคัญ เป็นประโยชน์ต่อผู้เข้ารับการบรรยาย

วันที่ ๓ บรรยายเรื่อง วินัยและการรักษาวินัยของข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดย ส.ต.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์ สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน

หลักการทำรายงานการสอบสวน

เนื้อหาครอบคลุมถึง รายงานการสอบสวนที่ต้องระบุข้อกล่าวหา และพยานหลักฐานที่ใช้สนับสนุนหรือหักล้าง อย่างชัดเจนและมีเหตุผล โดยต้องสรุปว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ฟังได้หรือฟังไม่ได้ว่าเป็นความผิดวินัยหรือไม่อย่างไร และเสนอความเห็นพร้อมข้อกฎหมาย ระเบียบ หรือพยานหลักฐานที่ใช้อ้างอิง ประกอบการพิจารณา ลงโทษอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

๖. การพิจารณาความผิด การกำหนดโทษ และการลงโทษ

สาระสำคัญของการบรรยายที่เกี่ยวกับ การพิจารณาความผิดต้องอยู่บนหลักฐานและข้อเท็จจริง ที่ปรากฏในสำนวนอย่างปราศจากข้อสงสัย การกำหนดโทษต้องเป็นไปตามความร้ายแรงแห่งกรณี โดยคำนึงถึง เจตนา พฤติการณ์ และผลของการกระทำ และต้องสอดคล้องกับบัญชีอัตราโทษที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง กำหนดไว้ ส่วนการลงโทษต้องทำโดยผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเท่านั้น และต้องแจ้งคำสั่งลงโทษให้ผู้ถูกลงโทษ ทราบโดยเร็ว

๗. สรุปมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์

เนื้อหาครอบคลุมถึง มาตรฐานการดำเนินการทางวินัย ซึ่งต้องเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด เป็นธรรม และได้สัดส่วนกับความผิดของผู้ถูกกล่าวหา การให้ออกจากราชการ ถือว่าเป็นโทษวินัยร้ายแรง โดยต้องใช้ในกรณีที่ผลการสอบสวนระบุความผิดที่เป็นวินัยร้ายแรงเท่านั้น ส่วนเรื่อง การอุทธรณ์ เป็นสิทธิของผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ถูกลงโทษ เพื่อให้ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษ ทบทวนคำสั่งลงโทษให้ถูกต้อง ตามกฎหมาย และข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง

วันที่ ๔ และวันที่ ๕ บรรยายและทำกิจกรรมกลุ่ม หลักเกณฑ์และวิธีการสอบสวนทางวินัยข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ แนวทางการสืบสวนข้อเท็จจริง โดยอาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว้า นิติกรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๘. กระบวนการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

กล่าวถึงกระบวนการทางวินัยที่เริ่มต้นจากการกล่าวหาหรือตรวจพบความผิด จากนั้นผู้บังคับบัญชา อาจดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงก่อน หากมีมูลให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย คณะกรรมการฯ จะทำการสอบสวน โดยให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา และสรุปเสนอรายงาน ผู้มีอำนาจจะพิจารณาความผิดและ กำหนดโทษตาม ผลการสอบสวน ขั้นตอนสุดท้าย คือการออกคำสั่งลงโทษ โดยผู้ถูกลงโทษมีสิทธิ อุทธรณ์ คำสั่งได้ ตามกฎหมาย

๙. การตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เนื้อหาที่บรรยาย กล่าวถึงการตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม ประสบการณ์ที่ท่าน อาจารย์ได้รับตลอดระยะเวลาการทำงานในฐานะนิติกร และงานที่ได้รับมอบหมายอื่น ๆ จาก อบท. ตลอดจน ประสบการณ์ในการเป็นคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย มาแนะนำเสนอแก่ผู้เข้ารับการบรรยาย เพื่อเป็นกรณีศึกษาว่า ควรตระหนักถึงผลเสียหายที่เกิดขึ้นรอบด้านจาก “การทุจริต ผิดหน้าที่ ผิดวินัย” ต้องมี ความรู้ความเข้าใจในเรื่อง มูลเหตุอันนำไปสู่การลงโทษทางวินัย และที่สำคัญการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะข้าราชการ อบท. “ต้องรอบคอบ ซื่อสัตย์ สุจริต”

๑๐. การฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวน

มีการแบ่งกลุ่มผู้เข้ารับการฝึกอบรม ให้สมาชิกของแต่ละกลุ่มฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวนทางวินัย โดยให้สมาชิก กลุ่มร่วมกันปรึกษา วิเคราะห์ วินิจฉัยตามหัวข้อที่ท่านอาจารย์มอบหมาย แล้วนำเสนอผล การวินิจฉัยโดยตัวแทน กลุ่ม ทั้งนี้ ท่านอาจารย์ได้ให้คำแนะนำปรึกษาเกี่ยวกับกรณีศึกษาต่าง ๆ ที่แต่ละกลุ่มได้ นำเสนอ ตามข้อเท็จจริงที่ อ้างอิงจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม(ต่อตนเอง)

การอบรมครั้งนี้ ช่วยส่งเสริมให้ผู้เข้าอบรมมีทักษะด้านการดำเนินการสอบสวนทางวินัย การทำงานเป็นทีม แนวทางการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานด้านการสอบสวนทางวินัย ตลอดจนการเรียนรู้กรณีศึกษาหรือคดีความที่สำคัญและมีเนื้อหาเกี่ยวกับการบริหารงานท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งความรู้ ความเข้าใจ ที่ได้รับการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้ ถือเป็นทักษะสำคัญสำหรับข้าราชการท้องถิ่น ที่ได้รับมอบหมาย หรือมีโอกาสได้ทำงานด้านวินัยที่เกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย ทั้งฝ่ายบริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น หน่วยงานรัฐ และภาค ประชาชน อีกทั้งการอบรมยังเปิดโอกาสให้ผู้เข้าอบรมได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์จากหลากหลายพื้นที่ ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกัน ทั้งในด้านวิชาการและด้านการปฏิบัติงานจริง อันเป็นรากฐานของ การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืนในอนาคต

ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม(ต่อหน่วยงาน)

๑ เพื่อสร้างเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยให้แก่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ สามารถขอตัวเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยไป ช่วยปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการสอบสวนได้

๓ เพื่อเพิ่มพูนทักษะทั้งในทางทฤษฎีและเชิงปฏิบัติแก่ผู้เข้ารับการอบรมอย่างต่อเนื่องได้อย่างถูกต้องตามวิธีการของกฎหมาย ตามหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยตามหนังสือสำนักงาน ก.กลาง ได้อย่างเคร่งครัดยุติธรรมและชอบธรรม

๔ เพื่อให้ทราบถึงการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่น การดำเนินการทางวินัย กรณี สตง. คณะกรรมการ ป.ป.ท. และคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมีความผิดทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นกรณีศึกษา

๕ เพื่อให้มีการเรียนรู้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนการเรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของพนักงาน ส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)



(นางสุภาพร เย็นเยือก)
ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

ภาพประกอบการอบรม





มหาวิทยาลัยบูรพา

ร่วมกับ

เครือข่ายคณะกรรมการสอบส่วนทางวิทย์แพ่งงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดอำนาจเจริญ
มอบวุฒิบัตรเพื่อแสดงว่า

นางสภาพร เชื้อเชือก

ได้ผ่านการฝึกอบรม

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ “หลักสูตรการดำเนินการทางวินัยข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น”

(หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙
ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘

ณ โรงแรมวิซี ดอการค้า ได้ จังหวัดพะเยา

(ดร.พิรพัฒน์ มั่งคั่ง)

ผู้อำนวยการสำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา

แบบรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม/สัมมนา

ด้วยข้าพเจ้า นางเบญจมาศ ตาคำ ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ สังกัด โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลท่าวังทอง กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้เข้าร่วมโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตร การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๙ ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๘ เป็นเวลารวมทั้งสิ้น ๕ วันณ โรงแรมวีซี อำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

บัดนี้ ข้าพเจ้าได้เข้ารับการฝึกอบรม/สัมมนาหลักสูตรดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานสรุปผลการฝึกอบรมให้ทราบ ดังนี้

๑. การฝึกอบรมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อ

เพื่อให้ผู้เข้าร่วมอบรมปฏิบัติราชการถูกต้อง เป็นไปตามระเบียบฯ การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

๒. เนื้อหาและหัวข้อวิชาของหลักสูตรการฝึกอบรม มีดังนี้

วันที่	เนื้อหา
๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เวลา ๑๓.๐๐ - ๒๐.๓๐ น.	รายงานตัว/ลงทะเบียน/รับเอกสาร คู่มือ อุปกรณ์ก่อนเข้ารับการฝึกอบรม ทดสอบความรู้ ชี้แจงหลักสูตร ปัญหาอุปสรรค ปฐมนิเทศ กิจกรรมสัมพันธ์
๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๓๐ - ๒๐.๓๐ น. วิทยากร อ.ประวิทย์ เป็รื่องการ	บรรยาย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเทคนิคการสอบสวน
	บรรยาย เรื่อง การรับฟังพยานหลักฐาน การตรวจสอบสำนวนการสอบสวน
	บรรยาย เรื่อง แนวทางการพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัย
๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๓๐ - ๒๐.๓๐ น. วิทยากร อ.ดำรงชัย ไชยมงคล	บรรยาย เรื่อง พ.ร.บ.ความรับผิดทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่
	บรรยาย เรื่อง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
	บรรยาย เรื่อง พ.ร.บ.การป้องกันและการปราบปรามการทุจริต
	บรรยาย เรื่อง หลักการทำรายงานการสอบสวน
	บรรยาย เรื่อง ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการทางวินัย (๑)
๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๓๐ - ๒๐.๓๐ น. วิทยากร ส.ต.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง	บรรยาย เรื่อง การรับฟังพยานหลักฐาน การตรวจสอบสำนวนการสอบสวน (๒)
	บรรยาย เรื่อง การพิจารณาความผิด การกำหนดโทษและการลงโทษ
	บรรยาย เรื่อง สรุปมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ ฯ (๑-๒)
	บรรยาย เรื่อง ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการทางวินัย (๒)
๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๓๐ - ๒๐.๓๐ น. วิทยากร อ.แสงจันทร์ ดวงระหว้า	บรรยาย เรื่อง กระบวนการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น
	บรรยาย เรื่อง การตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
	บรรยาย เรื่อง ฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวน (๑-๒)
	บรรยาย เรื่อง ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการทางวินัย (๓)
๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๓๐ - ๒๐.๓๐ น. วิทยากร อ.แสงจันทร์ ดวงระหว้า	บรรยาย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเทคนิคการสอบสวน (๓)
	บรรยาย เรื่อง สรุปมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ ฯ (๓-๔)
	ทดสอบความรู้เพื่อรับวุฒิบัตร ปิดการอบรม

เนื้อหาหลักสูตรการอบรม สามารถรวมเป็น ๓ ประเภทใหญ่ โดยแบ่งตามลำดับขั้นตอนและวัตถุประสงค์ของการดำเนินการทางวินัย ดังนี้

๑. หลักการและรากฐานทางกฎหมาย

หัวข้อการอบรม	สาระสำคัญ
พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	เข้าใจขอบเขตความรับผิดชอบส่วนตัวและหน่วยงานของเจ้าหน้าที่
พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการทางปกครอง	เข้าใจหลักการในการออกคำสั่งทางปกครองที่ถูกต้องและการให้สิทธิแก่คู่กรณี
พ.ร.บ. การป้องกันและการปราบปรามการทุจริต	เข้าใจข้อกฎหมายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ
แนวทางการพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัย	เรียนรู้แนวคิดและเครื่องมือใหม่ ๆ เพื่อปรับปรุงระบบงานวินัยให้ทันสมัย

๒. การสอบสวนและการจัดทำสำนวน

หัวข้อการอบรมที่รวมอยู่ในกลุ่มนี้	สาระสำคัญ
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเทคนิคการสอบสวน	เรียนรู้ขั้นตอนและเทคนิคที่ใช้ในการสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริงอย่างเป็นกลาง
การรับฟังพยานหลักฐาน	เข้าใจชนิด น้ำหนัก และความน่าเชื่อถือของพยานหลักฐานที่จะนำมาใช้ในสำนวน
หลักการทำรายงานการสอบสวน	เรียนรู้โครงสร้างและวิธีการเขียนรายงานการสอบสวนให้ชัดเจน ถูกต้อง และมีน้ำหนักทางกฎหมาย
การตรวจสำนวนการสอบสวน	ทบทวนและตรวจสอบความครบถ้วนสมบูรณ์ของสำนวนก่อนเสนอผู้บังคับบัญชา
ฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวน	ฝึกฝนทักษะ การสอบสวน และการจัดทำเอกสารในสถานการณ์จำลอง

๓. การวินิจฉัย การลงโทษ และการกำกับดูแล

หัวข้อการอบรมที่รวมอยู่ในกลุ่มนี้	สาระสำคัญ
กระบวนการการดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น	สรุปขั้นตอนทั้งหมดของงานวินัย ตั้งแต่การเริ่มต้นจนถึงการสั่งลงโทษ
การพิจารณาความผิด การกำหนดโทษ และการลงโทษ	เข้าใจหลักเกณฑ์ในการวินิจฉัยว่าผิดวินัยร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง และการกำหนดโทษที่เหมาะสม
สรุปมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ ฯ	สรุปภาพรวมของการจัดการผลลัพธ์สุดท้าย รวมถึงขั้นตอนการสั่งให้ออกและสิทธิในการอุทธรณ์
การตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เรียนรู้จากข้อบกพร่องที่หน่วยงานตรวจสอบภายนอกพบเพื่อนำมาปรับปรุงระบบภายใน
ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการทางวินัย	การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และหาแนวทางแก้ไขปัญหาและข้อติดขัดในการปฏิบัติงานจริง

๑. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเทคนิคการสอบสวน

ผู้บรรยาย : อ.ประวิทย์ เปรื่องการ

เริ่มต้นเนื้อหาการบรรยาย ตั้งแต่เรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น เรื่องการกล่าวอ้าง การรายงาน วิธีการและเทคนิคการช่วยฟังจริง การสรุปผลรายงาน องค์ประกอบคณะกรรมการดำเนินการทางวินัย เป็นต้น

๒. การรับฟังพยานหลักฐาน การตรวจสอบด้านการสอบสวน

ผู้บรรยาย : อ.ประวิทย์ เปรื่องการ

ผู้เข้ารับการอบรมจะสรุปแนวคิดที่เป็นประโยชน์จากท่านอาจารย์ ซึ่งได้เน้นย้ำว่า การรับฟังพยานหลักฐานต้องอยู่บนหลัก กฎหมายและเหตุผล โดยพยานหลักฐานทุกสิ่งที่ปรากฏต้องรับฟังอย่างครบถ้วน สมบูรณ์และต้องโดยชอบตามกฎหมาย การตรวจสอบด้านการสอบสวนควรมีความรอบคอบ ถูกต้อง ครบถ้วน ของข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่รวบรวมไว้ เพื่อให้การลงมติพิจารณาเป็นที่ เชื่อถือได้ว่าเป็นไปอย่างมีธรรมาภิบาล ทั้งนี้ ต้องมีการบันทึกสั่งการให้ผู้ถูกกล่าวหาด้วย

๓. แนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัย

ผู้บรรยาย : อ.ประวิทย์ เปรื่องการ

เนื้อหาจะครอบคลุมแนวทางพัฒนากระบวนการกำกับการพิจารณาเพื่อให้เกิด ความรวดเร็ว เป็นธรรม และโปร่งใส โดยเน้นการพัฒนากระบวนการทำงานของเจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิด ความชัดเจน การตรวจสอบ จนถึงการสั่งลงโทษหากมีความจำเป็น นอกจากนี้ยังได้เน้นถึงการทำงานร่วมกัน และการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และฝึกปฏิบัติจริง โดยแบ่งเป็นกลุ่มระดมสมอง เปรียบเทียบการทำงานที่ดี และไม่ดี การแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า รวมไปถึงการทำงานเป็นทีมอย่างมีประสิทธิภาพที่ผู้เข้าอบรมจะต้อง นำไปปรับใช้

๔. กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

ผู้บรรยาย : อ.ดำรงชัย ไชยมงคล,ส.ต.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง

เนื้อหาประกอบด้วย หลักกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ซึ่งผู้เข้ารับการอบรม จะได้เข้าใจในบทบาทและผู้เสียหายที่เป็นกลุ่มต่าง ๆ รวมถึงหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติให้ถูกต้อง อยู่เสมอ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาตามมา และได้มีการยกตัวอย่างเหตุการณ์จริงกรณีเจ้าหน้าที่ทำผิดพลาด หรือไม่ระมัดระวังจนทำให้เกิดความเสียหาย พร้อมวิเคราะห์ผลกระทบและแนวทางป้องกันการละเมิดใน หน้าที่

๕. กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ผู้บรรยาย : อ.ดำรงชัย ไชยมงคล,ส.ต.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง

เนื้อหาครอบคลุมถึง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายกลาง กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่เป็นมาตรฐาน สำหรับการใช้อำนาจ ของเจ้าหน้าที่ภาครัฐตามคำสั่งทางปกครอง การให้เหตุผลในคำสั่งทางปกครอง และเปิดโอกาสให้ ผู้มีส่วนได้เสียแสดงหลักฐานได้อย่างเพียงพอ

๖. กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ผู้บรรยาย : อ.ดำรงชัย ไชยมงคล,ส.ต.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง

กล่าวถึงบทบาทของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับวินัยร้ายแรง คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจไต่สวนและวินิจฉัยผู้ถูกกล่าวหาด้วยหน้าที่ซึ่งทำทุจริตต่อหน้าที่ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เมื่อมีมูลที่ผู้ถูกกล่าวหาผิด ต้องส่งรายงานและสำนวนการไต่สวนให้นายกฯ แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการสอบสวนวินัยร้ายแรงตามกฎหมาย ซึ่งคณะอนุกรรมการสอบสวนจะถือสำนวนไต่สวนของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมูลเกินพอ

๗. หลักการทำรายงานการสอบสวน

ผู้บรรยาย : อ.ดำรงชัย ไชยมงคล,ส.ต.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง

เนื้อหาครอบคลุมสรุป รายงานการสอบสวนว่าเป็นหัวใจของการสอบสวน และพยานหลักฐาน ที่เป็นสาระสำคัญ หลักสำคัญในการทำรายงาน คือรายงานการสอบสวนไม่ใช่การคัดลอกคำให้การทั้งหมด แต่ต้องวิเคราะห์ และแยกประเด็นสำคัญ รายงานสรุปพยานหลักฐาน ระบุตัว พยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ประกอบการพิจารณาสิ่งต่าง ๆ ให้ครบถ้วน

๘. การพิจารณาความผิด การกำหนดโทษ และการลงโทษ

ผู้บรรยาย : อ.ดำรงชัย ไชยมงคล,ส.ต.อ.นพพร ใจพิมพ์สว่าง

เนื้อหาครอบคลุมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ การพิจารณาความผิดต้องอยู่บนหลักฐานที่มีน้ำหนักพอ ที่จะเชื่อได้ว่าการกระทำผิดจริง โดยต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ และไม่ใช้อคติในการตัดสินโทษ รวมถึง การกำหนดโทษต้องสอดคล้องกับน้ำหนักความผิด แต่ต้องคำนึงถึงสิทธิของผู้ถูกกล่าวหาและ หลักความเป็นธรรมด้วย

๙. สรุปมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์

ผู้บรรยาย : อาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว่า

เนื้อหาครอบคลุมถึง มาตรฐานการดำเนินการทางวินัย ซึ่งต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด เป็นธรรม และให้สอดคล้องกับความผิดของผู้ถูกกล่าวหา การให้ออกจาก ราชการถือว่าเป็นโทษร้ายแรง โดยต้องได้รับผลการสอบสวนระบุความผิดที่เป็นวินัยธรรมณันั้น ส่วนเรื่อง การอุทธรณ์ เป็นสิทธิของผู้ถูกกล่าวหาหรือถูกลงโทษ เพื่อให้ผู้อื่นทวนพิจารณาคำสั่งลงโทษให้ถูกต้อง ตามกฎหมายและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง

๑๐. กระบวนการการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

ผู้บรรยาย : อาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว่า

กล่าวถึงกระบวนการทางวินัยที่เริ่มต้นจากการกล่าวหาหรือการตรวจพบความผิด จากนั้นผู้ปฏิบัติงาน อาจดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงก่อน หากมีมูลให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย คณะกรรมการฯ จะทำการสอบสวนโดยให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา และสรุปเสนอรายงาน ผู้บังคับบัญชาหรือพนักงาน เจ้าหน้าที่มีอำนาจกำหนดโทษ ตามผลการสอบสวน ขั้นตอนสุดท้าย คือการออกคำสั่งลงโทษ โดยผู้ถูกลงโทษ มีสิทธิอุทธรณ์ ต่อสำนักงานตามกฎหมาย

๑๑. การตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้บรรยาย : อาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว้า

การตรวจสอบทางวินัยและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมุ่งเน้นการพิจารณาความครบถ้วนของการปฏิบัติงานและการสอบสวน โดยเฉพาะการรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นกลาง ครบถ้วน และสามารถชี้รับรองผลการปฏิบัติงานได้ เช่น ข้อมูลจาก อปท. ควรตอบรับกระบวนการในการปรับปรุงเพื่อให้เหมาะสมกับการสอบสวนทางวินัย ทั้งนี้ คณะกรรมการตรวจสอบต้องให้โอกาสกับผู้ถูกกล่าวหาในการชี้แจงและให้หลักฐานเพิ่มเติม พร้อมทั้งย้ำว่าการดำเนินการตามขั้นตอน “การทุจริต ผิดพลาด มีมลทิน ล้มเหลว” ต้องมีความชัดเจนรอบคอบ เพื่อปกป้องไม่ให้เกิดการฟ้องร้องในภายหลัง และคำสั่งลงโทษต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานบริหารงานบุคคลฯกำหนด

๑๒. การฝึกปฏิบัติงานด้านการสอบสวน

ผู้บรรยาย : อาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว้า

มีการมอบหมายผู้เข้ารับการฝึกอบรม ให้เสนอข้อแตกต่างเกี่ยวกับการปฏิบัติงานสอบสวนคดีวินัย โดยให้ใช้เนื้อหาที่เรียนรู้มา วิเคราะห์ และฝึกความเข้าใจในสถานการณ์สมมติ เริ่มจากเขียนรายงานการสอบสวน ข้อหา พยานหลักฐาน ตลอดจนสรุปผลการสอบสวนเพื่อให้เห็นขั้นตอนปฏิบัติอย่างถูกต้องทุก ๆ ขั้นตอน การฝึกนี้ช่วยเตรียมความพร้อมทั้งทักษะด้านเอกสารและทักษะการสอบสวนจริงในภาคปฏิบัติ เพื่อให้ผู้เข้าอบรมสามารถปฏิบัติได้ตามขั้นตอนที่ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓. ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม

๓.๑ ต่อตนเอง

๑. ได้รับการทบทวนและพัฒนาทักษะ ทั้งในเชิงทฤษฎีและเชิงปฏิบัติ เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยอย่างเป็นระบบ

๒. ส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง ทำให้เกิด ความมั่นคงและมั่นใจในการปฏิบัติหน้าที่พนักงานส่วนท้องถิ่น เนื่องจากสามารถดำเนินการทางวินัยได้อย่างรอบคอบและชอบด้วยกฎหมาย

๓. ได้รับโอกาสในการเข้าร่วมฝึกอบรมเพื่อพัฒนาตนเองอย่างทั่วถึง แม้จะเป็นผู้ที่สนใจแต่ยังไม่เคยได้รับการฝึกอบรมมาก่อน

๓.๒ ต่อหน่วยงาน

๑. ส่งเสริมการสร้างบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านการดำเนินการทางวินัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม

๒. เพิ่มพูนประสิทธิภาพการดำเนินการทางวินัยให้แก่บุคลากรขององค์กร โดยเฉพาะผู้รับผิดชอบงานวินัยโดยตรง ทำให้กระบวนการสอบสวนและลงโทษเป็นไปอย่างถูกต้อง รวดเร็ว และลดความผิดพลาด

๓. สนับสนุนการจัดตั้งและขยายฐานเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพสูงขึ้น ทำให้หน่วยงานสามารถขอรับการสนับสนุนด้านบุคลากรและองค์ความรู้ระหว่างองค์กรได้

๔. ส่งเสริมให้เกิดความมั่นคงในการปฏิบัติราชการ และเป็นผลดีต่อการบริหารงานโดยรวมขององค์กร เนื่องจากมีการควบคุม ตรวจสอบ และส่งเสริมให้พนักงานปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

๔. แนวทางในการนำความรู้ ทักษะที่ได้รับจากการฝึกอบรมครั้งนี้ ไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงาน

๑. เป็นการนำความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องไปใช้เพื่อลดความเสี่ยง และป้องกันการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน

๒. ใช้หลักการ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ในการทบทวนและปรับปรุงคุณภาพของเอกสารราชการที่ต้องออกคำสั่งทางปกครอง (เช่น คำสั่งอนุญาต, คำสั่งแต่งตั้ง) ให้มีความชัดเจน ถูกต้อง และเปิดโอกาสให้มีการอุทธรณ์ตามขั้นตอนทางกฎหมาย

๓. ข้อเสนอแนะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรณีที่น่าไปสู่การ อุทธรณ์/ให้ออกจากราชการ มาจัดทำเป็นฐานข้อมูลเพื่อเป็นบทเรียนและข้อควรระวังในการพิจารณาโทษขององค์กรต่อไป

๕. ปัญหาและอุปสรรคที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการนำความรู้ และทักษะที่ได้รับไปปรับใช้ในการปฏิบัติงาน

๑. การขาดความเชี่ยวชาญในการ ตีความและประยุกต์ใช้ข้อกฎหมายหลายฉบับ (เช่น พ.ร.บ. ละเมิดฯ, พ.ร.บ. ปกครองฯ, พ.ร.บ. ป.ป.ช.) ให้เข้ากับข้อเท็จจริงของคดีได้อย่างสมบูรณ์

๒. ผู้ปฏิบัติงานเกิดความไม่มั่นใจหรือ ทำผิดพลาดในขั้นตอนสำคัญของการสอบสวน เนื่องจากต้องเผชิญกับแรงกดดัน สถานการณ์จริง หรือการโต้แย้งจากผู้ถูกกล่าวหา

๓. มีปัญหาในการจัดทำรายงานการสอบสวน ที่มีความละเอียด ถูกต้องตามหลักการ และมีน้ำหนักทางกฎหมาย โดยเฉพาะในกลุ่มบุคลากรที่ไม่ได้จบสาขานิติศาสตร์โดยตรง

๔. งานวินัยถูกจัดเป็นงานเสริมและต้องใช้ความละเอียดสูง อาจทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ เนื่องจากผู้รับผิดชอบมีภาระงานหลักอื่นที่สูงมากอยู่แล้ว

๕. หน่วยงานยังคงขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญด้านวินัยในจำนวนที่เพียงพอ บุคลากรที่ไม่มี ความถนัดหรือต้องรับภาระงานหนักเกินไป

๖. ความต้องการการสนับสนุนจากผู้บังคับบัญชา เพื่อส่งเสริมให้สามารถนำความรู้และทักษะที่ได้รับไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานให้สัมฤทธิ์ผล

๑ สนับสนุนให้มีการจัดทำคู่มือมาตรฐาน สำหรับเอกสารสำคัญในงานวินัย (เช่น รายงานการสอบสวน, คำสั่งทางปกครอง) เพื่อให้บุคลากรทุกคนสามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง

๒. จัดหาช่องทางในการขอคำปรึกษาทางกฎหมายจากผู้เชี่ยวชาญ (ในกรณีคดีที่ซับซ้อนมาก) เพื่อช่วยลดความผิดพลาดทางกฎหมายในสำนวนงานวินัยขององค์กร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)นางมาศ.....

(นางเบญจมาศ ตาคำ)

ผู้เข้ารับการฝึกอบรม



1. หลักการและรากฐานทางกฎหมาย

◆ พ.ร.บ.ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

- ขอบเขตความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่และหน่วยงาน
- การป้องกันความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่ไม่รอบคอบ

◆ พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

- การออกคำสั่งทางปกครองที่ถูกต้อง
- การให้เหตุผลและให้สิทธิแก่คู่กรณีตามกฎหมาย

◆ พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- อำนาจหน้าที่ของ ป.ป.ช. และมาตรการต่อต้านทุจริต
- การดำเนินคดีวินัยร้ายแรงเมื่อมีมูลทุจริต

◆ แนวทางพัฒนากระบวนการวินัย

- ปรับปรุงระบบงานให้ทันสมัย รวดเร็ว โปร่งใส
- การทำงานร่วมกัน การระดมสมอง และการป้องกันปัญหา

2. การสอบสวนและการจัดทำสำนวน

◆ หลักเกณฑ์และเทคนิคการสอบสวน

- อำนาจหน้าที่ การกล่าวอ้าง การรายงาน
- เทคนิคการซักถาม การสรุปผล และองค์ประกอบคณะกรรมการสอบสวน

◆ การรับฟังพยานหลักฐาน

- ต้องรับฟังพยานทุกชนิดอย่างครบถ้วน ถูกต้องตามกฎหมาย
- ประเมินน้ำหนัก ความน่าเชื่อถือ และบันทึกให้ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบ

◆ หลักการทำรายงานการสอบสวน

- รายงานต้องสรุปสาระสำคัญ วิเคราะห์ประเด็น ไม่ใช่คัดลอกคำให้การ
- ระบุพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาอย่างครบถ้วน

◆ การตรวจสอบสำนวน

- ตรวจสอบความครบถ้วน ข้อเท็จจริง พยานหลักฐาน และความถูกต้องทางกฎหมาย

◆ ฝึกปฏิบัติสอบสวน

- ฝึกเขียนรายงาน ข้อกล่าวหา วิเคราะห์พยาน
- ปฏิบัติจริงตามสถานการณ์สมมติ เพื่อเข้าใจกระบวนการครบทุกขั้นตอน

3. การวินิจฉัย การลงโทษ และการกำกับดูแล

◆ พิจารณาความผิด → ◆ กำหนดโทษ → ◆ ออกคำสั่ง → ◆ สิทธิอุทธรณ์ → ◆ ข้อสังเกตจากการตรวจ



◆ รายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม ◆



มหาวิทยาลัยบูรพา

รวมกัน

เครือข่ายคณะกรรมการสอสมททางวิทย์พหังงานส่วทของถึนจ้งหวัดฉำพาจเรฎญ

มอบวุฒิบัตรนี้เพื่อแสดงว่า

นางเบญจมาศ ตาคำ

ได้ผ่านการฝึกอบรม

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ “หลักสูตรการดำเนินการทางวิทยุขารการหรือพหังงานส่วทของถึน”

(หลักสูตร ๔ วัน) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙

ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘

ณ โรงแรมวิชิ ดอการค้า ได้ จ้งหวัดพะเยา

๒๒๒๒

สำเนาถูกต้อง

Tim O'm

(ดร.พิรพัฒน์ มั่งคั่ง)

(นางเบญจมาศ ตาคำ)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ผู้อำนวยการสำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา