

รายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม

ชื่อโครงการ/หลักสูตร

“การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙”

จัดโดย มหาวิทยาลัยบูรพา

ระยะเวลาในการเดินทางไปเข้ารับการฝึกอบรม วันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

สถานที่ฝึกอบรม ณ โรงแรมวีซี ดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

วัตถุประสงค์ในการเข้ารับการฝึกอบรม

๑. เพื่อสร้างบุคลากรด้านการดำเนินการทางวินัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไปภายในจังหวัดเพิ่มเติม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น สามารถขอตัวไปเป็นกรรมการสอบสวนได้ รวมทั้งการเรียนรู้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

๒. เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพการดำเนินการทางวินัยให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้รับผิดชอบด้านการดำเนินการทางวินัยที่สมัครใจแต่ยังไม่ได้เข้ารับการฝึกอบรม

๓. เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ และขยายฐานเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยให้เพิ่มมากขึ้น

๔. เพื่อให้เกิดความมั่นคงในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานส่วนท้องถิ่นและเกิดผลดีต่อการปฏิบัติราชการโดยรวม

๕. เพื่อเป็นการทบทวนและพัฒนาทักษะในเชิงทฤษฎีและเชิงปฏิบัติแก่ผู้ผ่านการฝึกอบรม

สรุปเนื้อหาสาระที่ได้รับจากการฝึกอบรม ดังนี้

กระบวนการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

การดำเนินการทางวินัย หมายถึง การดำเนินการที่ต้องกระทำเป็นพิธีการตามหลักเกณฑ์ของ ก. จังหวัด เมื่อพนักงานส่วนท้องถิ่นกระทำความผิดวินัย หรือถูกกล่าวหาว่า กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง และนายกฯ พิจารณาเห็นว่ากรณีมีมูลแล้ว

วิธีก่อนการดำเนินการทางวินัย

๑. หน้าที่ของผู้บังคับบัญชาทางวินัยมี ๓ ด้าน

(๑) เสริมสร้างและพัฒนาให้มีวินัย

(๒) ป้องกันไม่ให้เกิดวินัย

(๓) ดำเนินการทางวินัยทันทีเมื่อทำผิด

๒. เมื่อมีพยานหลักฐานในเบื้องต้น ให้ดำเนินการทางวินัยทันที ถ้ายังไม่มีพยานหลักฐานให้สอบข้อเท็จจริงก่อน หากละเอียดหรือไม่สุจริต ถือว่ามีความผิด

การดำเนินการทางวินัยต้องมีการสอบสวน โดย

(๑) แจ้งข้อกล่าวหา

(๒) สรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา

(๓) ต้องให้โอกาสชี้แจง หรือนำสืบแก้ข้อกล่าวหา

/ความเห็นว่าถูกต้อง

บุญธรรม

(นางสาวบุญธรรม เกียรติวิชัยงาม
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

ความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง ต้องกระทำผิดวินัย เป็นข้อยกเว้นที่นายกฯ สามารถลงโทษได้เลย แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

(๑) วินัยไม่ร้ายแรง มี ๒ เหตุ

๑) ต้องคำพิพากษาว่าผิด และนายกฯ เห็นชัดแล้ว

๒) รับสารภาพเป็นหนังสือต่อนายกฯ หรือผู้ที่นายกฯ ตั้ง

(๒) วินัยร้ายแรง มี ๓ เหตุ

๑) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกจริง (โดยไม่รอลงอาญา)

๒) ขาดราชการติดต่อกันเกิน ๑๕ วัน โดยไม่มีเหตุสมควร

๓) รับสารภาพเป็นหนังสือต่อนายกฯ หรือผู้ที่นายกฯ ตั้ง

- การลงโทษทางวินัย ทำผิดเรื่องเดียว แต่ผิดวินัยหลายฐาน ให้ลงโทษในฐานที่มีบทลงโทษหนักที่สุดเพียงสถานเดียว

สถานโทษทางวินัย มี ๕ สถาน ได้แก่

- วินัยอย่างไม่ร้ายแรง มีโทษ ๓ สถาน

(๑) ภาคทัณฑ์

(๒) ตัดเงินเดือน

(๓) ลดขั้นเงินเดือน/ลดเงินเดือน

- วินัยอย่างร้ายแรง มีโทษ ๒ สถาน

(๑) ปลดออก

(๒) ไล่ออก

ฐานความผิดทางวินัย มีทั้งหมด ๑๔ ฐาน ได้แก่

(๑) ฐานไม่สนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ด้วยความบริสุทธิ์ใจ

(๒) ฐานไม่ซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม

(๓) ฐานไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดี หรือความก้าวหน้าแก่ราชการ

(๔) ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความอดสาหัส ไม่เอาใจใส่ ไม่ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของราชการ ฐานประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ

(๕) ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ

(๖) ฐานไม่สนใจและละรับทราบเหตุการณ์เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตรายต่อประเทศชาติและไม่ป้องกันภัยอันตรายนั้นจนเต็มความสามารถ

(๗) ฐานเปิดเผยความลับของทางราชการ

(๘) ฐานขัดคำสั่งของผู้บังคับบัญชา

(๙) ฐานกระทำการขัดผู้บังคับบัญชาเหนือตน

(๑๐) ฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา

(๑๑) ฐานไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ

(๑๒) ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ

(๑๓) ฐานไม่สุภาพเรียบร้อย หรือกลั่นแกล้งกัน

/(๑๔).....
สำเนาถูกต้อง

จ. นุชรณ

(นางสาวบุญวรรณ เกียรติวิชัย)

(นางสาวบุญวรรณ เกียรติวิชัยงาม)
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

- หลักการสอบสวนทางวินัย มี ๓ องค์ประกอบ ดังนี้
- ๑) ต้องแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหาให้ทราบ
- ๒) ต้องสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาให้รู้
- ๓) ต้องให้โอกาสชี้แจงหรือนำสืบแก้ข้อกล่าวหาสำคัญ

หากยังไม่มี การสอบสวน แต่ออกคำสั่งลงโทษทางวินัยก่อน คำสั่งลงโทษนั้นไม่ชอบด้วยกฎหมาย

หลักการกำหนดโทษให้เหมาะสมกับความผิด

๑. หลักนิติธรรม

๑) ถ้าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ต้องกำหนดโทษสถานหนัก ระดับโทษ คือ ไล่ออก ปลดออก (ทำผิดระเบียบ ราชการเสียหายมาก)

๒) ถ้าเป็นความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ต้องกำหนดโทษสถานเบา ระดับโทษ คือ ลดขั้น เงินเดือน/ลดเงินเดือน ตัดเงินเดือน ภาคทัณฑ์ (ทำผิดระเบียบ ราชการเสียหายไม่มาก)

๓) ถ้าเป็นความผิดวินัยเล็กน้อย จะงดโทษให้ก็ได้ แล้วว่ากล่าวตักเตือนเป็นหนังสือ (ไม่ใช่โทษทางวินัย) เช่น การขาด ลา มาสาย

๔) ถ้าไม่เป็นความผิดวินัย จะลงโทษผู้ที่ไม่ได้กระทำความผิดไม่ได้ ต้องสั่งยุติเรื่อง

๒. หลักมนุษยธรรม คือ พิจารณาโดยคำนึงถึงความถูกต้อง เหมาะสม ตามเหตุผลที่ควรจะเป็น ภายในขอบเขตระดับโทษ ตามหลักนิติธรรม

๓. หลักความเป็นธรรม พิจารณาว่า การวางโทษจะต้องให้ได้รับระดับเสมอหน้ากัน ความผิดอย่างเดียวกันควรกำหนดโทษเท่ากัน หรือใกล้เคียงกัน

๔. นโยบายของทางราชการ พิจารณามติคณะรัฐมนตรี เช่น ครม. วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๓๖ ลงมติว่า การลงโทษผู้ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ หรือละทิ้งหน้าที่ราชการเกินกว่า ๑๕ วัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และไม่กลับมาปฏิบัติราชการอีกเลย ไม่สามารถลดหย่อนโทษลงเป็นปลดออกจากราชการได้ ดังนั้น กรรมการสอบสวน นาย ก. และ ก.จังหวัด จึงต้องพิจารณาว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาว่าเป็นความผิดวินัยหรือไม่ก่อน แล้วไปพิจารณาโทษให้เหมาะสมกับการกระทำความผิด

นาย ก. ดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายในเทศบาลแห่งหนึ่ง ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้รับผิดชอบโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานใหม่ของเทศบาล งบประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมามีการตรวจพบว่า นาย ก. ได้เรียกรับเงินจากผู้รับเหมาเป็นจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อแลกกับการอนุมัติงานงวด โดยไม่มีหลักฐานการเรียกรับเงินดังกล่าว แต่มีพยานบุคคลให้การว่าเห็นนาย ก. และผู้รับเหมา มีการพูดคุยกันในลักษณะลับๆ หลายครั้ง และพบว่าการอนุมัติงานงวดเป็นไปอย่างรวดเร็วผิดปกติ ข้อกล่าวหาทางวินัยของนาย ก. คือ กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

ลงชื่อ.....นางวรรณ

(นางสาวจรรวรรณ ศักดิ์สูง)

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

ลงชื่อ.....น. น.วรรณ

(นางสาวบุญวรรณ เกียรติวิชัยงาม)

นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

สำเนาถูกต้อง

น. น.วรรณ

(นางสาวบุญวรรณ เกียรติวิชัยงาม)

นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

ภาพประกอบการเข้าร่วมโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตร
การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ณ โรงแรมวีซี ดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

