

## แบบรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม

ด้วย สำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา ได้จัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (หลักสูตร ๕ วัน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ณ โรงแรมวีซี อำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

บัดนี้ ข้าพเจ้า นายธนภุต อัมพร ตำแหน่ง นิติกรปฏิบัติการ ได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงขอรายงานสาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

### เนื้อหาและหัวข้อวิชา

#### ๑. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเทคนิคการสอบสวน

ผู้บรรยาย : อาจารย์ประวิทย์ เปื่องการ, อาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว่า

เริ่มต้นเนื้อหาการบรรยาย ตั้งแต่เรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น เรื่องการออกคำสั่ง การรายงาน วิธีการแสวงหาข้อเท็จจริง การคุ้มครองพยาน องค์ประกอบคณะกรรมการดำเนินการทางวินัย เป็นต้น

#### ๒. การรับฟังพยานหลักฐาน การตรวจสอบการสอบสวน

ผู้บรรยาย : อาจารย์ประวิทย์ เปื่องการ, อาจารย์ดำรงชัย ไชยมงคล

ผู้เข้ารับการอบรมขอสรุปแนวคิดที่เป็นประโยชน์จากท่านอาจารย์ ซึ่งได้เน้นย้ำว่า การรับฟังพยานหลักฐานต้องอยู่บนหลัก กฎหมายและเหตุผล โดยพยานหลักฐานต้องมีความ น่าเชื่อถือ เกี่ยวข้องกับประเด็น และได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย การตรวจสอบการสอบสวนคณะกรรมการสอบสวนจะมุ่งเน้นที่ความ ถูกต้อง ครบถ้วน ของข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่รวบรวมได้ เพื่อให้การลงมติหรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่างยุติธรรม ทั้งนี้ ต้องมีการแจ้งสิทธิต่าง ๆ ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบอย่างครบถ้วนด้วย

#### ๓. แนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัย

ผู้บรรยาย : อาจารย์ประวิทย์ เปื่องการ

เนื้อหาครอบคลุมแนวทางพัฒนากระบวนการดำเนินการทางวินัยเพื่อให้เกิด ความรวดเร็ว เป็นธรรม และโปร่งใส โดยเน้นการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาที่ชัดเจน เริ่มตั้งแต่การกล่าวหา การสอบสวน จนถึงการลงโทษ ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนที่มีความเป็นกลาง และมีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน และเปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหา มีสิทธิโต้แย้งและนำพยานหลักฐานมาแสดงอย่างเต็มที่ นอกจากนี้ ควรมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการคดีเพื่อติดตามและตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### ๔. กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

ผู้บรรยาย : อาจารย์ดำรงชัย ไชยมงคล

มีสาระสำคัญเกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหาย เป็นหลักความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่จะต้องรับผิดเป็นการส่วนตัวก็ต่อเมื่อการกระทำนั้น ก่อให้เกิดความเสียหาย เป็นผลโดยตรงที่เกิดจากการกระทำนั้น โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เท่านั้น มีหลักการให้หน่วยงานมีสิทธิไล่เบี้ย เอาจากเจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิดได้ หากเข้าเงื่อนไขดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นการสร้างความมั่นใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่

**๕. กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง**

ผู้บรรยาย : อาจารย์ดำรงชัย ไชยมงคล

เนื้อหาครอบคลุมถึง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายกลาง ที่วางหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่เป็นมาตรฐาน สำหรับการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ในการออกคำสั่งทางปกครอง การให้เหตุผลในคำสั่งทางปกครอง และเปิดโอกาสให้คู่กรณีได้โต้แย้งและแสดงหลักฐานได้อย่างเพียงพอ

**๖. กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต**

ผู้บรรยาย : อาจารย์ดำรงชัย ไชยมงคล

กล่าวถึงบทบาทของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับวินัยร้ายแรง คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจไต่สวนและวินิจฉัยชี้มูลความผิดของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เมื่อมีมติชี้มูลความผิดแล้ว จะส่งรายงานและสำนวนการไต่สวนให้ผู้มีอำนาจ แต่งตั้งถอดถอน เพื่อดำเนินการทางวินัยต่อไป โดยผู้บังคับบัญชาต้องถือเอาสำนวนของ ป.ป.ช. เป็นสำนวน การสอบสวนวินัยได้ โดยไม่จำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวน และการยกตัวอย่างกรณีศึกษาเกี่ยวกับการฟ้องคดี ปกครองที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีส่วนเกี่ยวข้อง เป็นเนื้อหาที่น่าสนใจและมีความสำคัญ เป็นประโยชน์ต่อผู้เข้ารับ การบรรยาย

**๗. หลักการทำรายงานการสอบสวน**

ผู้บรรยาย : อาจารย์ดำรงชัย ไชยมงคล

เนื้อหาครอบคลุมถึง รายงานการสอบสวนที่ต้องระบุข้อกล่าวหา และพยานหลักฐานที่ใช้สนับสนุนหรือหักล้างอย่างชัดเจนและมีเหตุผล โดยต้องสรุปว่าการกระทำของผู้ถูกกล่าวหา ฟังได้หรือฟังไม่ได้ว่าเป็นความผิด วินัยหรือไม่อย่างไร และเสนอความเห็นพร้อมข้อกฎหมาย ระเบียบ หรือพยานหลักฐานที่ใช้อ้างอิง ประกอบการพิจารณา ลงโทษอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

**๘. การพิจารณาความผิด การกำหนดโทษ และการลงโทษ**

ผู้บรรยาย : อาจารย์ดำรงชัย ไชยมงคล

สาระสำคัญของการบรรยายที่เกี่ยวกับ การพิจารณาความผิดต้องอยู่บนหลักฐานและข้อเท็จจริง ที่ปรากฏในสำนวนอย่างปราศจากข้อสงสัย การกำหนดโทษต้องเป็นไปตามความร้ายแรงแห่งกรณี โดยคำนึงถึง เจตนา พฤติการณ์ และผลของการกระทำ และต้องสอดคล้องกับบัญญัติอัตราโทษที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง กำหนดไว้ ส่วนการลงโทษต้องทำโดย ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนเท่านั้น และต้องแจ้งคำสั่งลงโทษให้ผู้ถูกลงโทษ ทราบโดยเร็ว

**๙. สรุปมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์**

ผู้บรรยาย : อาจารย์ดำรงชัย ไชยมงคล, อาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว้า

เนื้อหาครอบคลุมถึง มาตรฐานการดำเนินการทางวินัย ซึ่งต้องเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด เป็นธรรม และได้สัดส่วนกับความผิดของผู้ถูกกล่าวหา การให้ออกจากราชการ ถือว่าเป็นโทษวินัยร้ายแรง โดยต้องใช้ในกรณีที่ผลการสอบสวนระบุความผิดที่เป็นวินัยร้ายแรงเท่านั้น ส่วนเรื่อง การอุทธรณ์ เป็นสิทธิของผู้ถูกกล่าวหาหรือถูกลงโทษ เพื่อให้ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษ ทบทวนคำสั่งลงโทษให้ถูกต้อง ตามกฎหมายและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง

#### ๑๐. กระบวนการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

ผู้บรรยาย : อาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว้า

กล่าวถึงกระบวนการทางวินัยที่เริ่มต้นจากการกล่าวหาหรือตรวจพบความผิด จากนั้นผู้บังคับบัญชาอาจดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงก่อน หากมีมูลให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย คณะกรรมการฯ จะทำการสอบสวนโดยให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา และสรุปเสนอรายงาน ผู้มีอำนาจจะพิจารณาความผิดและกำหนดโทษ ตามผลการสอบสวน ขั้นตอนสุดท้าย คือการออกคำสั่งลงโทษ โดยผู้ถูกลงโทษมีสิทธิ อุทธรณ์ คำสั่งได้ตามกฎหมาย

#### ๑๑. การตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้บรรยาย : อาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว้า

เนื้อหาที่บรรยาย กล่าวถึงการตรวจสอบและข้อสังเกตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประสบการณ์ที่ท่านอาจารย์ได้รับตลอดระยะเวลาการทำงานในฐานะนิติกร และงานที่ได้รับมอบหมายอื่น ๆ จากอปท. ตลอดจนประสบการณ์ในการเป็นคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ให้นำเสนอแก่ผู้เข้ารับการบรรยาย เพื่อเป็นกรณีศึกษาว่า ควรตระหนักถึงผลเสียที่เกิดขึ้นรอบด้านจาก “การทุจริต ผิดหน้าที่ ผิดวินัย” ต้องมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องมูลเหตุอันนำไปสู่การลงโทษทางวินัย และที่สำคัญการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะข้าราชการอปท. “ต้องรอบคอบ ซื่อสัตย์ สุจริต”

#### ๑๒. การฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวน

ผู้บรรยาย : อาจารย์แสงจันทร์ ดวงระหว้า

มีการแบ่งกลุ่มผู้เข้ารับการฝึกอบรม ให้สมาชิกของแต่ละกลุ่มฝึกปฏิบัติขั้นตอนการสอบสวนทางวินัย โดยให้สมาชิกกลุ่มร่วมกันปรึกษา วิเคราะห์ วินิจฉัยตามหัวข้อที่ท่านอาจารย์มอบหมาย แล้วนำเสนอผลการวินิจฉัยโดยตัวแทนกลุ่ม ทั้งนี้ ท่านอาจารย์ได้ให้คำแนะนำปรึกษาเกี่ยวกับกรณีศึกษาต่าง ๆ ที่แต่ละกลุ่มได้นำเสนอ ตามข้อเท็จจริงที่อ้างอิงจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

#### ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม

การอบรมครั้งนี้ ช่วยส่งเสริมให้ผู้เข้าอบรมมีทักษะด้านการดำเนินการสอบสวนทางวินัย การทำงานเป็นทีม แนวทางการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานด้านการสอบสวนทางวินัย ตลอดจนการเรียนรู้กรณีศึกษาหรือคดีความที่สำคัญและมีเนื้อหาเกี่ยวกับการบริหารงานท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งความรู้ความเข้าใจที่ได้รับจากการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้ ถือเป็นทักษะสำคัญสำหรับข้าราชการท้องถิ่น ที่ได้รับมอบหมายหรือมีโอกาสทำงานด้านวินัยที่เกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย ทั้งฝ่ายบริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น หน่วยงานรัฐและภาคประชาชน อีกทั้งการอบรมยังเปิดโอกาสให้ผู้เข้าอบรมได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์จากหลากหลายพื้นที่ทั่วประเทศ ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกัน ทั้งในด้านวิชาการและด้านการปฏิบัติงานจริง อันเป็นรากฐานของการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืนในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ) .....

(นายธนภฤต อัมพุธ)

ผู้เข้ารับการฝึกอบรม



# มหาวิทยาลัยบูรพา

ร่วมกับ

เครือข่ายคณะกรรมการสอสมททางวิทย์แพ้งานส่วทอ่งถ้งจ้งหวัดอำนาจเจริญ

มอบวุฒิบัตรเพื่อแสดงว่า

พายุณกฤต อัมพุด

ได้ผ่านการฝึกอบรม

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ “หลักสูตรการดำเนินการทางวิทย์ซารากการหรือพ้งงานส่วทอ่งถ้งจ้ง

( หลักสูตร ๔ วัน ) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔  
ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ณ โรงแรมวิซี ดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา

สำเนาถูกต้อง

(นายธนภุต อัมพุด)

นิติกรปฏิบัติการ

(ดร.พิรพัฒน์ มั่งคั่ง)

ผู้อำนวยการสำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา