

แบบรายงานผลการฝึกอบรม

ชื่อหลักสูตร

“โครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕) และการประสานแผนพัฒนาระดับพื้นที่ (One Plan)”

หน่วยงานผู้จัด

สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

ระยะเวลาในการฝึกอบรม

วันที่ ๑๖ - ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

วัตถุประสงค์ของการอบรมตามโครงการ

๑ เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมเข้าใจในแนวคิดและวิธีการการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสมัยใหม่ที่มีหลักแนวคิดต่าง ๆ ที่เกิดจาก IDEA/Mindset การสร้างกระบวนการการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในการนำไปปรับใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)

๒ เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมเข้าใจได้เรียนรู้ การบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นและการบริหารจัดการโครงการตามแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบผลสำเร็จ (Best Practice) และกรณีศึกษา (Case studies) ต่าง ๆ และข้อท้าทายของหน่วยตรวจสอบ

๓ เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจถึงความสัมพันธ์และความเชื่อมโยงกับหลักการพัฒนาท้องถิ่นกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาจังหวัด กลุ่มจังหวัด/ภาค ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนำไปสู่การวิเคราะห์และจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น

๔ เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในปัจจุบันและในรูปแบบหรือวิธีการใหม่ตาม ร่าง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายในรูปแบบต่าง ๆ รวมถึงแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ภายใต้แผนพัฒนาท้องถิ่น

สรุปเนื้อหาสาระ

วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘

การฝึกอบรมอภิปรายเรื่อง (ร่าง) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรา ๔ มาตรา ๗ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ เหตุผลในการประกาศใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้คือ โดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

/กำหนดให้...

กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเมืองพัทยา มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖ (๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ฯลฯ และมาตรา ๑๗ (๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (๒) การสนับสนุนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น ฯลฯ กำหนดให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามมาตรา ๔๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นการให้ความเห็นชอบเฉพาะกรณีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นซึ่งมิใช่การเพิ่มเติมการเปลี่ยนแปลงและการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นและเพื่อให้เกิดการบูรณาการและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ (One Plan) บูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่กับทุกภาคส่วน และสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาในเชิงพื้นที่ทุกระดับตามมาตรา ๔ มาตรา ๗ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ และข้อ ๔ ข้อ ๑๙ และข้อ ๒๑ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงปรับปรุงระเบียบนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์การพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพและสามารถนำไปบูรณาการและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ได้อย่างรวดเร็วจึงจำเป็นต้องปรับปรุงระเบียบนี้

ขั้นตอนการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ตาม (ร่าง) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ดังนี้

๑. การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นยกย่องพร้อมเหตุผลความจำเป็น

๒. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในรูปแบบ “สัญญาประชาคม” ให้ผู้บริหารท้องถิ่นทำ MOU กับประชาชนในท้องถิ่นและกำหนดการมีส่วนร่วมตามความเหมาะสมของสังคมพื้นที่หรือบริบททางสังคมท้องถิ่นนั้น ๆ (Partnership/Participation) สำหรับ อบต.ไม่ต้องส่งให้สภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๗

การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

๑. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต้องส่งให้สภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔๖ แห่ง พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๗

การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามข้อ ๒๒/๒ เกี่ยวกับโครงการ พระราชดำริ งานพระราชพิธี รัฐพิธี นโยบายรัฐบาล และนโยบาย กระทรวงมหาดไทยเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต้องส่งให้สภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๗

/และกำหนดให้...

และกำหนดให้ “โครงการพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า โครงการพัฒนาและกิจกรรมในโครงการที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่นหรือเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคตหรือการอำนวยความสะดวก การบริการ การบริหารเพื่อดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ตามรูปแบบการจำแนกประเภทรายรับ-รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (หนังสือมท ที่ ๐๘๐๘.๒/ว ๑๐๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พ.ค. ๒๕๖๔)

การจำแนกหมวดและประเภทรายรับสำหรับงบประมาณรายจ่าย

๑. รายได้จัดเก็บเอง ประกอบด้วย

หมวดภาษีอากร

หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับและใบอนุญาต

หมวดรายได้จากทรัพย์สิน

หมวดรายได้จากสาธารณูปโภค และกิจการพาณิชย์

หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด

หมวดรายได้จากทุน

๒. ภาษีจัดสรร หมายถึง รายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. หมวดเงินอุดหนุน หมายถึง รายได้ที่รัฐบาลอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจำแนกหมวดและประเภทรายจ่ายสำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

รายจ่ายงบกลาง หมายถึง รายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภาระผูกพันต้องจ่ายและเป็นรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้หน่วยงานต่าง ๆ เบิกจ่าย กรณีที่ไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดเป็นการเฉพาะ

รายจ่ายตามแผนงาน หมายถึง รายจ่ายซึ่งกำหนดรายละเอียดหมวดรายจ่ายไว้ในงานหรือโครงการตามแผนงานสำหรับหน่วยงานใดโดยเฉพาะ

งบดำเนินงาน หมายถึง รายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเพื่อการบริหารงานประจำ ได้แก่ รายจ่ายที่จ่ายในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค รวมถึงรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายในลักษณะรายจ่ายดังกล่าว

งบลงทุน หมายถึง รายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเพื่อการลงทุน ได้แก่ รายจ่ายที่จ่ายในลักษณะค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รวมถึงรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายจากงบรายจ่ายอื่นใดในลักษณะรายจ่ายดังกล่าว

ค่าครุภัณฑ์ หมายถึง รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งสิ่งของที่มีลักษณะโดยสภาพคงทนถาวรหรือตามปกติอายุการใช้งานยืนนาน ไม่สิ้นเปลือง หดไป หรือเปลี่ยนสภาพไปในระยะเวลาอันสั้น เมื่อชำรุดเสียหายแล้วสามารถซ่อมแซมให้ใช้งานได้ดังเดิมรวมถึงรายจ่าย ดังต่อไปนี้

๑. รายจ่ายเพื่อประกอบ ดัดแปลง ต่อเติม หรือปรับปรุงครุภัณฑ์

๒. รายจ่ายเพื่อจัดหาโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่มีราคาต่อหน่วยหรือต่อชุด เกินกว่า ๒ หมื่นบาท

๓. รายจ่ายเพื่อซ่อมแซมบำรุงรักษาโครงสร้างครุภัณฑ์ขนาดใหญ่ เช่น ยานพาหนะ เครื่องจักรกล เป็นต้น ซึ่งไม่รวมถึงค่าซ่อมบำรุงปกติหรือค่าซ่อมกลาง

๔. รายจ่ายที่ต้องชำระพร้อมกับค่าครุภัณฑ์ เช่น ค่าขนส่ง ค่าภาษี ค่าประกันภัย ค่าติดตั้ง เป็นต้น

/๕. การตั้งงบ...

๕. การตั้งงบประมาณรายจ่ายค่าครุภัณฑ์ให้อยู่ในวงเงินที่กำหนดในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์หน่วยงานของรัฐ หากไม่สามารถดำเนินการได้ไว้ในบัญชีราคามาตรฐาน เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ หรือเป็นครุภัณฑ์ที่มีกำหนด แต่ไม่สามารถตั้งงบประมาณตามวงเงินที่กำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ หรือต้องการ คุณสมบัตินอกเหนือบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายค่าครุภัณฑ์ตามราคาในจังหวัดหรือท้องถิ่นนั้น ๆ หรือราคาที่เคยจัดหาอย่างประหยัด โดยต้องชี้แจงเหตุผลให้ชัดเจนในคำชี้แจงประกอบงบประมาณ และเมื่องบประมาณอนุมัติแล้วก็ให้ดำเนินการจัดหาตามรายการที่ปรากฏในงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๖. การจัดการสวนกลาง ให้จัดหาโดยให้มีขนาดและหรือราคาตามที่กำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความจำเป็นต้องจัดการสวนกลางที่มีขนาดและราคานอกเหนือไปจากบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหนังสือที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๗. การจัดการรถประจำตำแหน่ง ให้จัดหาได้โดยให้มีขนาดเครื่องยนต์สูงสุดไม่เกิน ๒,๔๐๐ ซีซี ส่วนราคาและคุณลักษณะอื่น ๆ ให้เป็นไปตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณ

ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง หมายถึง รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง รวมถึงสิ่งต่างๆ ที่ติดต่อกับที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง ดังต่อไปนี้

๑. รายจ่ายเพื่อจัดหาที่ดิน สิ่งก่อสร้าง

๒. รายจ่ายเพื่อปรับปรุงที่ดิน รวมถึงรายจ่ายเพื่อ ดัดแปลง ต่อเติม หรือปรับปรุง สิ่งก่อสร้าง ซึ่งทำให้ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง มีมูลค่าเพิ่มขึ้น

๓. รายจ่ายเพื่อติดตั้งระบบไฟฟ้าหรือระบบประปา รวมถึงอุปกรณ์ต่างๆ ซึ่งเป็นการติดตั้งครั้งแรกในอาคารทั้งที่เป็นการดำเนินการพร้อมกันหรือภายหลังการก่อสร้างอาคาร รวมถึงการติดตั้งครั้งแรกในสถานที่ราชการ

๔. รายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง เช่น ค่าเวนคืนที่ดิน ค่าชดเชย กรรมสิทธิ์ที่ดิน ค่าชดเชยผลอาสิน เป็นต้น

งบรายจ่ายอื่น หมายถึง รายจ่ายที่ไม่เข้าลักษณะประเภทงบรายจ่ายใดงบรายจ่ายหนึ่งหรือรายจ่ายที่กำหนดให้ใช้จ่ายในงบรายจ่ายนี้

- ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

- ค่าใช้จ่ายตามคำพิพากษา

ข้อ ๒๒ การจัดทำงบประมาณรายจ่าย

กำหนดให้ใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ โดยให้หัวหน้าหน่วยงานจัดทำประมาณการรายรับ และประมาณการรายจ่าย และให้หัวหน้าหน่วยงานคลังรวบรวมรายงานการเงินและสถิติต่าง ๆ ของทุกหน่วยงานเพื่อใช้ประกอบการคำนวณขอตั้งงบประมาณเสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ

ข้อ ๒๓ การเสนองบประมาณรายจ่าย

- ให้เจ้าหน้าที่งบประมาณทำการพิจารณาตรวจสอบ วิเคราะห์ และแก้ไขงบประมาณในขั้นต้นแล้วเสนอต่อผู้บริหารท้องถิ่น

/เมื่อผู้บริหารท้องถิ่น...

- เมื่อผู้บริหารท้องถิ่น ได้พิจารณาอนุมัติให้ตั้งเงินงบประมาณยอดใด เป็นงบประมาณประจำปีแล้วให้เจ้าหน้าที่งบประมาณรวบรวมและจัดทำเป็นร่างงบประมาณรายจ่าย เสนอต่อผู้บริหารท้องถิ่นอีกครั้งหนึ่ง ผู้บริหารท้องถิ่น นำเสนอต่อสภาท้องถิ่น ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม

ข้อ ๒๔ การขยายเวลาเสนองบประมาณรายจ่าย

- ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถนำร่างงบประมาณรายจ่าย ประจำปีเสนอต่อสภาท้องถิ่นได้ทันภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม

ให้ผู้บริหารท้องถิ่นรายงานต่อสภาท้องถิ่นทราบ โดยอาจกำหนดระยะเวลา ที่คาดว่าจะเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สภาท้องถิ่นเพื่อให้ความ เห็นชอบด้วยก็ได้ แล้วให้ผู้บริหารท้องถิ่นรายงานให้ผู้กำกับดูแลทราบด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีสามารถใช้บังคับได้ทันในวันเริ่มต้นปีงบประมาณ

ข้อ ๓๘ การจัดส่งสำเนางบประมาณรายจ่าย

- ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดส่งสำเนางบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ที่ได้รับอนุมัติให้ประกาศใช้แล้วไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด

- องค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งนายอำเภอ ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕ วันนับแต่วันสิ้นสุดการประกาศ โดยเปิดเผยเพื่อให้ประชาชนทราบ ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๓๙ การรายงานเมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ

- ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศรายงานการรับ - จ่ายเงิน ประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุดนั้น ทั้งงบประมาณรายจ่ายและเงินนอกงบประมาณไว้ โดยเปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนทราบ ภายในกำหนด ๓๐ วัน ส่งสำเนารายงานดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการเพื่อทราบ และเก็บเป็นข้อมูลระดับจังหวัดภายในระยะเวลา ๑๕ วันหลังจากนั้นแล้วให้จังหวัด รายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ

วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๘

การฝึกอบรมอภิปรายเรื่อง แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๕) มีเนื้อหาหลักที่สำคัญดังนี้

๑. ความรู้พื้นฐานการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นเครื่องมือที่ช่วยในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและการจัดการทรัพยากรในท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะช่วยให้ท้องถิ่นสามารถพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ แผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนด วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนา หมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับ ปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า และให้หมายความรวมถึง การเพิ่มเติมหรือการ เปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ดังนั้นแผนพัฒนาท้องถิ่นจึงมีลักษณะกว้างๆดังต่อไปนี้

๑. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
 ๒. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของการพัฒนาที่ชัดเจน และมีลักษณะเฉพาะตัวที่จะดำเนินการให้เกิดผล
 ๓. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ ตามที่กำหนดในปีนั้น
 ๔. เป็นเอกสารที่แสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี
๒. ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
- ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามระเบียบว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๑ ข้อ ๑๗ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้
- (๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นส่วนราชการ และ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหาความต้องการประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับ สภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆและข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือชุมชน มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
 - (๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแนวทางและข้อมูล นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
 - (๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
 - (๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น และประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น
- กรณีแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการดังนี้
- ข้อ ๒๑ การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นเมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้เห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้ว ให้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน นับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นชอบพร้อมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น และจังหวัดทราบด้วย
- กรณีเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการดังนี้
- ข้อ ๒๒ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้
- (๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
 - (๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่ง พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ด้วยเมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้วให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้พร้อมทั้งปิดประกาศ ให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน นับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

ข้อ ๒๔ เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นแล้ว ต้องแจ้งสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้ และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กรณีการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการดังนี้

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒๒/๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชนการเปลี่ยนแปลงพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่น ดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ ดำเนินการดังนี้

เพื่อให้แผนพัฒนาท้องถิ่นนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณรายจ่ายจากเงินสะสมในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้เมื่อสภาท้องถิ่นได้ให้ความเห็นชอบในวิธีการงบประมาณและเป็นไปตามแผนพัฒนาท้องถิ่นหากปรากฏในภายหลังว่าหลักเกณฑ์ราคากลางหรือบัญชีราคา มาตรฐานครุภัณฑ์ คุณลักษณะ มาตรฐาน ราคาปรับเปลี่ยนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยไม่ต้องแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ที่จะดำเนินการทบทวนแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นปัจจุบันก็สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การบริหารแผนพัฒนาท้องถิ่นและการบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้เกิดผลสำเร็จในพื้นที่ดำเนินการโดยสำนัก กอง ส่วน ฝ่ายผู้ปฏิบัติได้มีการประสานบูรณาการข้อมูล การบริหารแผนพัฒนาท้องถิ่น และการบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นส่วนสำคัญที่จะช่วยให้การพัฒนาในระดับท้องถิ่นสามารถประสบความสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วม การเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการวางแผน และการตัดสินใจเกี่ยวกับการพัฒนา ซึ่งจะช่วยสร้างความเข้าใจและการสนับสนุนจากชุมชน การจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่มีความสำคัญและสามารถตอบสนองความต้องการเร่งด่วนของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อให้เกิดผลกระทบที่ดีที่สุดในระยะเวลาอันสั้น การสร้างความโปร่งใสและการตรวจสอบเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถติดตามผลและตรวจสอบการดำเนินงานได้

/เรื่อง แนวทางการประสานแผน...

เรื่อง แนวทางการประสานแผนพัฒนาระดับพื้นที่ (One Plan)

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘
เกิดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนพัฒนาสามปี

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๕๙ ยกเลิกแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนพัฒนาสามปี
เกิดแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๖๑ ยกเลิกแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เกิดแผนพัฒนาท้องถิ่น (กำหนดระยะเวลา ๕ ปี)

“แผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดวิสัยทัศน์
ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด
ยุทธศาสตร์การพัฒนากององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล
แผนพัฒนาหมู่บ้าน หรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำ
ขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปีซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้หมายความรวมถึงการเพิ่มเติม
หรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ
เพื่อให้เกิดการพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑

ความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาพื้นที่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสาน
แผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“แผนพัฒนาในระดับพื้นที่” หมายความว่า แผนพัฒนา หมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนา ตำบล
แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ และ แผนพัฒนาของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นที่ดำเนินการในพื้นที่
อำเภอ

“การจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่” หมายความว่า การจัดทำแผนและประสาน
แผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอและแผนพัฒนา
ของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น รวมทั้งองค์ภาคเอกชนและประชาชนที่ดำเนินการในพื้นที่ให้มีความ
เชื่อมโยงและสอดคล้องในทุกระดับเป็นแผนเดียวกันเพื่อให้สะท้อนปัญหาและความต้องการของประชาชน
ในพื้นที่ และสอดคล้องกับแนวทางตามแผนพัฒนา จังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาภาคที่เป็น
การบูรณาการการทำงานในทุกหน่วยงานในพื้นที่

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหาร
ส่วนตำบล เมืองพัทยา และราชการส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายกำหนดแต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร

“แผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า แผนพัฒนาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๑๙ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณา โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับ
การประสานโครงการตามบัญชีประสานโครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือโครงการ
ที่คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

/เพื่อบรรจุไว้ในแผน...

เพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พร้อมทั้งตรวจสอบโครงการดังกล่าวเพื่อไม่ให้โครงการซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นและให้จัดทำบัญชีประสานโครงการพัฒนาเพื่อจัดส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ

แนวทางปฏิบัติการประสานแผนตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์และสอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับ อำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ กระทรวงมหาดไทยจึงดำเนินการ ดังนี้

๑. ปรับปรุงคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดเป็น “คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบ บูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด” และให้จังหวัดจัดทำประกาศแต่งตั้ง “คณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด” ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘

๒. ปรับปรุงคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอเป็น “คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับอำเภอ” และให้อำเภอจัดทำประกาศแต่งตั้ง “คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับอำเภอ” ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

๓. กำหนดให้มี “กรอบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด” ทั้งนี้ ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดประกาศใช้ “กรอบประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน ระดับจังหวัด” ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘

๔. ปรับปรุงเค้าโครงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) “เค้าโครงประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐)

๕. กำหนดแนวทางการประสานโครงการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นปัจจุบัน

๖. องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้ประกาศใช้ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) แล้วและได้ดำเนินการเพิ่มเติม เปลี่ยนแปลง และทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เฉพาะปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ก่อนวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๘ ให้ใช้ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เฉพาะปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ได้ต่อไป โดยไม่ต้องทบทวนประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต จังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เฉพาะปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ตามแนวทางการประสานโครงการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ก็ได้

/กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด...

กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดใดที่มีความพร้อมในการทบทวนประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เฉพาะปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ก็สามารถกระทำได้ ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เฉพาะปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ แล้วก็ตาม ซึ่งจะทำให้เกิดการประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่แม้ว่าจะได้มีการทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (One Plan) และประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาท้องถิ่น

๗. องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้ประกาศใช้กรอบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับจังหวัดแล้ว และได้ดำเนินการเพิ่มเติม เปลี่ยนแปลง และทบทวนกรอบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับจังหวัด ก่อนวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๘ ให้ใช้กรอบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับจังหวัดได้ต่อไป โดยไม่ต้อง ทบทวนกรอบประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระดับจังหวัด ตามแนวทางการประสานโครงการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไข เพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอ และตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดใดที่มีความพร้อมในการทบทวนกรอบประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เฉพาะปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ก็สามารถกระทำได้แม้ว่าจะได้มีการทบทวนกรอบการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นในระดับจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เฉพาะปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ แล้วก็ตาม ซึ่งจะทำให้เกิดการ ประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่เกิดผลสัมฤทธิ์ (One Plan) และประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุด ในการพัฒนาท้องถิ่น

๘. การดำเนินการใดๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กรอบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับจังหวัด คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับ จังหวัดให้ดำเนินการต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับแนวทางการประสานโครงการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผน และประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้มีอันสืบ ไปเมื่อมีการประกาศใช้ ประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ทบทวน เฉพาะปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัดประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น แบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับอำเภอ และประกาศใช้กรอบการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด

/การแก้ไขข้อบกพร่อง...

การแก้ไขข้อบกพร่องการประสานแผน

๔.๕.๑ กรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัดและกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับอำเภอมีอำนาจในการแก้ไขข้อโครงการ การรวมโครงการให้เป็นหนึ่งเดียวได้ โดยได้รับคำยินยอมจากผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้น ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับอำเภอให้ความเห็นชอบด้วยแล้วแต่กรณี

๔.๕.๒ เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นเกิดการบูรณาการและพัฒนาเป็นองค์รวมในเชิงพื้นที่ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจในการแก้ไขข้อโครงการ การรวมโครงการหรือกิจกรรมที่เกิดจากการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นตามข้อ ๔.๕.๑ โดยได้รับคำยินยอมจากผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นก่อน

๔.๕.๓ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจแก้ไขข้อบกพร่องการประสานแผนที่มีคุณลักษณะสภาพพื้นที่ ปริมาณงาน งบประมาณที่เปลี่ยนแปลงมากขึ้นหรือเพิ่มขึ้น รวมถึงการเกิดจาก ๔.๕.๑ และ ๔.๕.๒ ให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยได้รับความยินยอมจากผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นก่อน

วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘

การฝึกอบรมอภิปราย เรื่อง ร่างแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕) โดยมีเนื้อหาสาระโดยย่อ ดังนี้

๑. การจัดเก็บข้อมูลในการจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕)

๑.๑ ข้อมูลสภาพทั่วไป

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บข้อมูลเพื่อนำมาใช้ในส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน ประกอบด้วย ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ ด้านกายภาพ ขอบเขตความรับผิดชอบ ประชากร การคมนาคมทางบก การพัฒนาระบบคมนาคม และโลจิสติกส์ การคมนาคมทางน้ำ การคมนาคมทางอากาศ การขนส่งสาธารณะ การพัฒนาเมืองอัจฉริยะ การสื่อสาร เทคโนโลยีและดิจิทัล การศึกษาและการพัฒนาคน ความเชื่อ ศาสนา จารีต ประเพณี วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น สาธารณสุข สังคมสงเคราะห์ ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน ยาเสพติด การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การไฟฟ้าและแสงสว่าง การบริหารจัดการ บ่อบำบัดน้ำเสีย การบริหารจัดการขยะ การบริหารจัดการตลาด แหล่งน้ำ การประปาและการบริหารจัดการน้ำ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ป่าไม้ชุมชน การส่งเสริมอาชีพ และแก้ไขปัญหาความยากจน การเกษตร การประมงและปศุสัตว์ การบริการและท่องเที่ยว อุตสาหกรรม การพาณิชย์ และกลุ่มอาชีพ แรงงาน กีฬา และนันทนาการ รายได้ และด้านอื่นๆ ตามสภาพพื้นที่หรือบริบทของท้องถิ่นนั้น ๆ

๑.๒ การจัดเก็บข้อมูล

การจัดเก็บข้อมูลเพื่อมาลงรายละเอียดในส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน สำหรับการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้อมูลที่จัดเก็บนั้นอาจได้มาจาก

/๑.๒.๑ ข้อมูลปฐมภูมิ...

๑.๒.๑ ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) ข้อมูลที่มีอยู่ตามสภาพที่ปรากฏหรือข้อมูลที่เก็บใหม่เป็นข้อมูลที่ได้รับผิดชอบโครงการพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรมต่าง ๆ หรือหรือสำนัก กองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเก็บข้อมูลด้วยตนเองโดยการสัมภาษณ์ สอบถาม คำบอกเล่า เล่าเรื่องราว โดยปราชญ์หมู่บ้าน/ชุมชน ผู้ทรงคุณวุฒิ คลังสมองชุมชนหรือประชาชนในพื้นที่ เป็นการลงพื้นที่ (Visit Area) เพื่อจัดเก็บข้อมูล ทบทวนข้อมูล จัดทำข้อมูลเป็นปัจจุบันและเป็นจริงรับฟังความเห็น ข้อเสนอข้อมูลนี้จะต้องเข้าไปมีส่วนร่วมกับการรับฟังปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่หรือเป็นข้อมูลที่ได้จัดเก็บตามสภาพความเป็นจริงร่วมกับผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ประชาชน ฯลฯ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีเครื่องมือในการจัดเก็บหรือบันทึกข้อมูลอย่างมีคุณภาพ

๑.๒.๓ ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) หรือข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อนำมาทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (Plan Analysis) มีการรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล ทบทวนข้อมูลเพื่อนำมาวางโครงการพัฒนาท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะ การอำนวยความสะดวกและการบริการประชาชนโดยสำนัก กองหรือหน่วยงานภายในที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตรวจสอบกลั่นกรองเบื้องต้น (Screen/Consider) เพื่อรวบรวม ประมวลผลเป็นข้อมูลที่เชื่อถือได้ และนำเสนอปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่งบประมาณ เพื่อให้ความเห็น ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ปรับปรุง แก้ไข เพื่อพิจารณาความถูกต้องของข้อมูล ทั้งนี้ รูปแบบการนำเสนอข้อมูลเพื่อนำไปจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (Presentation/Opinion Plan) จะโดยรูปแบบหรือวิธีการใดๆ ก็เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจ สภาพพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ และนำเสนอผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อพิจารณาข้อมูลต่างๆ เพื่อจัดทำเป็นร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจ (Authority) ของผู้บริหารท้องถิ่นและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

๑.๓ ลักษณะของข้อมูลที่ดี

๑.๓.๑ มีความทันสมัย ข้อมูลที่ใช้ต้องอยู่ในยุคสมัยที่ต้องการใช้ และสามารถหามาใช้ได้ทันต่อเหตุการณ์ เช่น ถนนเส้นนี้ยาวจริง กว้างจริงเท่าใด แหล่งน้ำมีกี่แห่งและบรรจุน้ำได้มากน้อยเพียงใด จำนวนประชากรในท้องถิ่นเรามีจำนวนเท่าใด ข้อมูลเหล่านี้ต้องเป็นปัจจุบันและเป็นจริงเสมอ เป็นต้น

ข้อมูลที่เป็นปัจจุบันทันสมัยเพียงพอต่อการใช้งานและพร้อมใช้งานตามที่กำหนดและในกรอบเวลาที่กำหนดไว้หรือมีข้อมูลทันต่อการใช้งานทุกครั้งตามที่ใช้ต้องการ (Timeliness Data) การมีฐานข้อมูลที่เป็นปัจจุบันมีความถูกต้อง แม่นยำ มีการจัดเก็บอย่างเป็นระบบทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งสามารถเก็บข้อมูลได้ทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็น ตัวเลข รูปภาพ วิดีโอ และไฟล์จะเป็นการบริหารจัดการข้อมูลที่ดีและเป็นข้อมูลที่มีประสิทธิภาพที่จะนำไปใช้เพื่อวางกรอบการจัดทำวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์และจัดทำโครงการพัฒนาท้องถิ่น

/๑.๓.๒ มีความแม่นยำ...

๑.๓.๒ มีความแม่นยำ เป็นข้อมูลที่ถูกต้องตรงกับลักษณะความเป็นจริงที่เกิดขึ้นวัตถุดิบของที่ปรากฏให้เห็นเป็นจริงในเวลานั้น หรืออาจเป็นความกว้าง ความยาว สภาพพื้นที่สูง ลึก ที่ลาด ความลาดชัน ความหนา ฯลฯ จำนวนสมรรถนะของเครื่องกล เครื่องยนต์ ฯลฯ การเก็บข้อมูลที่หลากหลาย เก็บข้อมูลหลายๆ ครั้งแล้วนำมาคำนวณแปรผลออกมาปรากฏว่าได้ ข้อมูลที่ใกล้เคียงกันหรือมีส่วนเบี่ยงเบนหรือความแปรปรวนน้อย เมื่อเทียบกับค่าเฉลี่ยของชุดข้อมูลที่จัดเก็บได้ ดังนั้น ความถูกต้องของข้อมูลเป็นการแสดงหรือบ่งชี้ว่าวัตถุหรือเหตุการณ์ที่บันทึกได้ใกล้เคียงหรือตรงกับสิ่งที่มีอยู่จริงเพียงใด ความถูกต้องของข้อมูลเป็นสิ่งที่สำคัญสำหรับการลงข้อมูลหรือบันทึกข้อมูลที่เชื่อถือได้และนำไปใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึกเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๑.๓.๓ มีใจความกระชับไม่เยิ่นเย้อ (Concise) เป็นข้อมูลที่ประกอบด้วยสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการเขียนโครงการพัฒนาท้องถิ่น แสดงให้เห็น ได้รู้ว่าเป็นอะไร

ข้อมูลที่บันทึกเป็นเรื่องราวให้ใช้ภาษาที่เหมาะสมกับสถานการณ์ ระบุเนื้อหาหรือรายละเอียดกระชับ ชัดเจน ใช้คำที่มีความหมายที่ชัดเจน คำหรือความหมายในท้องถิ่นกับคำหรือความหมายภาษากลางต้องแสดง หรือสื่อให้เห็นว่าตรงกันหรือมีความเดียวกันอย่างไร

๑.๓.๔ เกี่ยวข้องโดยตรง ในการเขียนโครงการพัฒนาท้องถิ่นที่ปรากฏในแต่ละยุทธศาสตร์ ผู้เขียน หรือสำนัก กอง ที่รับผิดชอบควรใช้ข้อมูลที่เป็นจริง รวมทั้งสภาพทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมของแต่ละท้องถิ่นเป็นหลักในการนำมาพิจารณาการเขียนโครงการ กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องจริง ๆ ความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

กล่าวคือ หากข้อมูลข้อเท็จจริงหรือแนวคิดนั้นมีความสำคัญและมีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นข้อมูลของโครงการพัฒนาท้องถิ่นที่ต้องมีองค์ประกอบที่ก่อให้เกิดโครงการพัฒนาท้องถิ่นได้ เช่น โครงการก่อสร้างถนน มีข้อมูลหรือชุดข้อมูลใดบ้างที่จะต้อง ดำเนินการตามโครงการดังกล่าว

๑.๓.๕ มีความสมบูรณ์ในเนื้อหา ข้อมูลที่ใช้ต้องสามารถตอบคำถามทั้งหมดที่เป็นกรอบแนวความคิด ไม่ขาดตอนใดตอนหนึ่ง จึงจะทำให้โครงการพัฒนาท้องถิ่นที่เขียนมีความสมบูรณ์ แสดงให้เห็นปรากฏชัดเจนว่าในภาพรวมการเขียนโครงการจะส่งผลต่อการนำโครงการไปปฏิบัติอย่างไร

๑.๔ การนำข้อมูลมาพิจารณาเพื่อจัดทำเป็นโครงการพัฒนาท้องถิ่น

๑.๔.๑ ปัญหา (Problem) ซึ่งปัญหาเป็นสภาพการณ์ที่เบี่ยงเบนไปจากสภาพที่เราต้องการ ดังนั้นปัญหาอาจจะเป็นเรื่องของอดีต ปัจจุบัน และหรือการคาดการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตก็ได้ไม่จำเป็นต้องเป็นเรื่องในปัจจุบันหรืออดีตเท่านั้น ถ้าเป็นเรื่องของอดีตและปัจจุบันเราก็สามารถกำหนดโครงการพัฒนาท้องถิ่นมาเพื่อต้องการแก้ไขเพื่อมิให้เกิดขึ้นอีกหรือต้องการให้ปัญหานั้น เบาลงลดลง ส่วนเรื่องของอนาคต ก็เป็นเรื่องของการป้องกันมิให้ปัญหาเกิดขึ้นเพื่อสร้างความได้เปรียบในการทำงาน การลดปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ฯลฯ

๑.๔.๒ ความต้องการ (Need/Want) ความต้องการเป็นเรื่องของความรู้สึกบรรลุถึงผล ซึ่งอาจจะเป็นเพียงความอยากหรือเป็นความต้องการที่แท้จริงก็ได้ถ้าตอบสนองความต้องการได้มากเท่าไรก็จะเป็นสิ่งที่ดี

๑.๔.๓ สาเหตุของปัญหา เพราะเหตุใด เกิดปัญหาอะไรขึ้น การเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงทางกายภาพหรือภูมิทางสังคมในท้องถิ่นก่อให้เกิดปัญหาอะไร หรือไม่อย่างไร

สมมติฐาน คือ คำอธิบายที่เป็นไปได้สำหรับบางสิ่งที่เกิดขึ้นหรือสิ่งที่เราสังเกตและคิดว่าเป็นจริง นอกจากนี้ยังช่วยกำหนดให้ความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรสองตัวหรือมากกว่าที่เราคิดอาจเกี่ยวข้องกันหรือสมมติฐาน (Hypothesis) คือ การอธิบายปรากฏการณ์ที่สามารถสังเกตได้ที่ถูกเสนอขึ้นในทางวิทยาศาสตร์ สมมติฐานจะเป็นสมมติฐานทางวิทยาศาสตร์ก็ต่อเมื่อสามารถทำการทดลอง เพื่อพิสูจน์ได้มักใช้เป็นมูลฐานแห่งการหาเหตุผล

๑.๔.๔ แนวทางการแก้ไขปัญหา (Correction Problem) เมื่อได้ปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นหรือผู้มีส่วนได้เสียแล้วสิ่งหนึ่งที่จะต้องดำเนินการต่อไปก็คือ การค้นหาสาเหตุของปัญหาเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น หากได้แนวทางการแก้ไขปัญหาก็จะนำไปสู่การจัดทำโครงการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

๑.๕ ข้อมูลที่มีประสิทธิภาพในเชิงเป้าหมายเพื่อให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่น

เป็นข้อมูลที่เกิดจากการตั้งเป้าหมายให้มีประสิทธิภาพเพื่อเป็นการระบุจุดประสงค์ให้ชัดเจน สามารถวัดผลได้และต้องบรรลุผลได้โดยยึดหลักความเป็นจริง “สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น” ได้แก่

๑.๕.๑ เจาะจง (Specific) เจาะจงเป้าหมาย ผลผลิตที่จะเกิดขึ้นของโครงการพัฒนาท้องถิ่นต้องมีความเจาะจง จำเพาะเจาะจงลงไปว่าชื่อโครงการนี้เป็นโครงการอะไร เป็นโครงการที่เป็นไปได้และชัดเจน

๑.๕.๒ วัดผลได้ (Measurable) ต้องสามารถวัดผลได้ วัดผลเป็นตัวเลขได้ วัดได้ทั้งเชิงปริมาณ (Quantitative) หรือเชิงคุณภาพ (Qualitative) เป็นเป้าหมายที่สามารถทำได้จริงและรู้ว่ามีวิธีการทำอย่างไรเพื่อไปให้ถึงเป้าหมายหรือสิ่งที่สมเหตุสมผลซึ่งเป็นสิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการหรือเป็นสิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คุณค่า

๑.๕.๓ บรรลุผลได้ (Achievable) แก้ปัญหาได้ ต้องสามารถบรรลุผลได้จริง ทำได้จริง การทำให้เป้าหมายหรืองานที่ตั้งไว้สำเร็จลุล่วง หรือได้ผลลัพธ์ที่ต้องการการบรรลุผลนั้นมักจะต้องมีการวางแผนกำหนดเป้าหมายและประเมินผลการดำเนินงานอย่างเหมาะสม

๑.๕.๔ สอดคล้องกับความเป็นจริง (Realistic) อธิบายได้และเป็นจริง เป้าหมาย ผลผลิตที่จะเกิดขึ้นของโครงการพัฒนาท้องถิ่นต้องสอดคล้องกับความเป็นจริง ความเป็นจริงถนนเส้นนี้ยาว เท่าไหร่จริง ความเป็นจริงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจทำอะไรได้จริง

๑.๕.๕ กรอบเวลา (Timely) อยู่ในกรอบเวลา ต้องมีการกำหนดช่วงเวลาวัดผลที่ชัดเจน มีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดได้อย่างชัดเจน การก่อสร้างถนนต้องมีระยะเวลาที่สิ้นสุดลงได้อย่างแน่นอนหรือกำหนดกี่วันก็เดือน ก็ปีได้อย่างแน่นอน

๑.๕.๖ การบริหารเวลา (Time Management) เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นก็คือการรู้จักวางแผนและจัดสรรเวลาในการบริหารโครงการพัฒนาท้องถิ่นอย่างถูกต้องเหมาะสม ซึ่งไม่จำเป็นว่าจะต้องเป็นผู้บริหารท้องถิ่นหรือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้นที่จะสามารถบริหารเวลาได้ทุกคนที่อยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถทำได้เพียงแต่ต้องรู้จักที่จะแบ่งเวลาในการบริหารโครงการพัฒนาท้องถิ่นหรือการจัดเก็บข้อมูลเพื่อนำมาพัฒนาท้องถิ่น

๒. คำโครงการพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๓๑ - ๒๕๓๕)

คำโครงการพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๑ - ๒๕๓๕) กำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องมือการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นซึ่งต้องลงรายละเอียดของข้อมูลเกี่ยวกับสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสู่การปฏิบัติซึ่งก็คือโครงการพัฒนาท้องถิ่นหรือกิจกรรมในโครงการที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต และเพื่อการอำนวยความสะดวก การบริการ การบริหารเพื่อดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยจึงกำหนดแนวทางปฏิบัติคำโครงการพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ (พ.ศ. ๒๕๓๑ - ๒๕๓๕) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

๑. ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน
๒. ส่วนที่ ๒ ประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น
๓. ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสู่การปฏิบัติ
๑. ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

ประกอบด้วย

- ๑.๑ ด้านกายภาพ
- ๑.๒ ด้านขอบเขตความรับผิดชอบ
- ๑.๓ ด้านประชากร
- ๑.๔ ด้านการคมนาคมทางบก
- ๑.๕ ด้านการพัฒนาระบบคมนาคมและโลจิสติกส์
- ๑.๖ ด้านการคมนาคมทางน้ำ
- ๑.๗ ด้านการคมนาคมทางอากาศ
- ๑.๘ ด้านการขนส่งสาธารณะ
- ๑.๙ ด้านการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ
- ๑.๑๐ ด้านการสื่อสาร เทคโนโลยีและดิจิทัล
- ๑.๑๑ ด้านการศึกษาและการพัฒนาคน
- ๑.๑๒ ด้านความเชื่อ ศาสนา จารีต ประเพณี วัฒนธรรม
- ๑.๑๓ ด้านภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น
- ๑.๑๔ ด้านสาธารณสุข
- ๑.๑๕ ด้านสังคมสงเคราะห์
- ๑.๑๖ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ๑.๑๗ ด้านยาเสพติด
- ๑.๑๘ ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๑.๑๙ ด้านองค์กรภาคประชาสังคมและองค์กรจัดตั้งเพื่อการพัฒนาชุมชน
- ๑.๒๐ ด้านการไฟฟ้าและแสงสว่าง

- ๑.๒๑ ด้านการบริหารจัดการบ่อบำบัดน้ำเสีย
- ๑.๓๐ ด้านการบริการและท่องเที่ยว
- ๑.๒๒ ด้านการบริหารจัดการขยะ
- ๑.๓๑ ด้านอุตสาหกรรม
- ๑.๒๓ ด้านการบริหารจัดการตลาด
- ๑.๓๒ ด้านการพาณิชย์และกลุ่มอาชีพ
- ๑.๒๔ ด้านแหล่งน้ำ การประปาและการบริหารจัดการน้ำ
- ๑.๓๓ ด้านแรงงาน
- ๑.๒๕ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๑.๓๔ ด้านกีฬาและนันทนาการ
- ๑.๒๖ ด้านป่าไม้ชุมชน
- ๑.๓๕ ด้านรายได้
- ๑.๒๗ ด้านการส่งเสริมอาชีพและแก้ไขปัญหาความยากจน
- ๑.๓๖ ด้านอื่น ๆ (ถ้ามีให้ระบุด้วย)
- ๑.๒๘ ด้านการเกษตร
- ๑.๒๙ ด้านการประมงและปศุสัตว์

ส่วนที่ ๒ ประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น

ประกอบด้วย

- ๒.๑ นโยบายผู้บริหารท้องถิ่น
- ๒.๒ วิสัยทัศน์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ผู้บริหารท้องถิ่น
- ๒.๓ ความสัมพันธ์ประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น
- ๒.๔ ประเด็นการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.๕ จุดมุ่งหมายการพัฒนาท้องถิ่นเชิงประเด็นการพัฒนา
- ๒.๖ การวิเคราะห์ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น
- ๒.๗ สรุปภาพรวมประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสู่การปฏิบัติ

ประกอบด้วย

- ๓.๑ สรุปภาพรวมของโครงการพัฒนาท้องถิ่น
- ๓.๒ บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น

การติดตาม ประเมินผล และการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

แผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วยแผนพัฒนาสามปี แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) และแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) งบประมาณรายจ่ายข้อบัญญัติ/ เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและเพิ่มเติม การใช้จ่ายเงินสะสม การใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ฯลฯ แผนการดำเนินงาน หมายถึง แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ แผนการดำเนินงานเพิ่มเติม และแผนการ ดำเนินงานที่แก้ไข

การติดตามและประเมินผล หมายถึง การติดตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ติดตามแผนการดำเนินงาน ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนพัฒนาท้องถิ่น การให้คะแนน ยุทธศาสตร์และโครงการ

การใช้เครื่องมือการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

สิ่งสำคัญที่เราต้องตั้งคำถามกับการกำหนดวิธีการในการติดตามและประเมินผลและการใช้เครื่องมือการติดตามและประเมินผลก็คือ (๑) ควรกำหนดจุดมุ่งหมายว่าเราประเมินผลไปทำไม (๒) ควรกำหนดสิ่งที่จะประเมินผลว่าเราจะประเมินผลจากอะไร (๓) ควรใช้วิธีการประเมินที่หลากหลาย และ (๔) ระวังความคลาดเคลื่อนที่อาจเกิดขึ้น

๑. แบบทดสอบ (Tests & Measurements) การทดสอบและเครื่องมือวัด เป็นเครื่องมือในการวัดผลความรู้และความเข้าใจต่อประเด็นการเรียนรู้ต่างๆ ทั้งด้าน วิชาการและพฤติกรรมอาจเป็นการสอบข้อเขียนหรือลงมือปฏิบัติ

๒. การสัมภาษณ์ (Interview) ตั้งเป้าหมายเตรียมคำถาม สำหรับการคุยไว้ล่วงหน้าเพื่อค้นหาความจริงและความคิดเห็นที่แท้จริงของกลุ่มเป้าหมาย

๓. สังเกต (Observations) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือผู้ประเมินสังเกต ด้วยตัวเองได้ ๒ วิธี คือ (๑) เข้าไปร่วมกิจกรรมนั้น ๆ เช่น โครงการสืบสานประเพณีลอยกระทง โครงการแข่งขันกีฬา เป็นต้น (๒) ไม่ได้ร่วมกิจกรรมแต่สังเกตจากภายนอก

๔. แบบสอบถาม (Questionnaire) แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท คือ (๑) แบบสอบถามแบบปลายเปิด ไม่กำหนดคำตอบไว้ (๒) แบบสอบถามแบบปลายปิด โดยกำหนดคำถามและคำตอบที่สร้างขึ้นจากการคาดการณ์ล่วงหน้า

๕ บันทึกข้อมูล (Record Information) แบบบันทึกความรู้สึก บันทึกความคิด บันทึกความเห็น (commentary) ของผู้เกี่ยวข้องหรือผู้มีส่วนได้เสียในโครงการพัฒนาท้องถิ่น

๘. ประโยชน์ที่ทางราชการ/ประชาชนได้รับจากการฝึกอบรม/เข้าร่วมสังเกตการณ์

๘.๑ ทำให้ผู้เข้ารับการอบรมเข้าใจในแนวคิดและวิธีการการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสมัยใหม่ที่มีหลักแนวคิดต่างๆ ที่เกิดจาก IDEA/MINDSET การสร้างกระบวนการการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในการนำไปปรับใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)

๘.๒ ทำให้ผู้เข้ารับการอบรมเข้าใจได้เรียนรู้ การบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นและการบริหารจัดการโครงการตามแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบผลสำเร็จ (Best Practice) และกรณีศึกษา (Case studies) ต่างๆ และข้อท้าทายของหน่วยตรวจสอบ

๘.๓ ทำให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจถึงความสัมพันธ์และความเชื่อมโยงกับหลักการพัฒนาท้องถิ่นกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาจังหวัด กลุ่มจังหวัด/ภาค ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดนำไปสู่การวิเคราะห์และจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น

๘.๔ ทำให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในปัจจุบันและในรูปหรือวิธีการใหม่ตาม (ร่าง) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายในรูปแบบต่างๆ รวมถึงแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ภายใต้แผนพัฒนาท้องถิ่น

๘. ข้อเสนอแนะ แนวคิดที่นำไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานหรือพัฒนางานที่สอดคล้องกับข้อ ๘

หลังจากการเข้ารับฝึกอบรมหลักสูตรหลักสูตร โครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รุ่นที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) และการประสานแผนพัฒนาระดับพื้นที่ (One Plan) แนวคิดที่จะนำมาปรับใช้ในการปฏิบัติงาน คือ

๑. แนวคิดการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนมาใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นผ่านเวทีประชาคม การรับฟังความคิดเห็นและกลไกการมีส่วนร่วมในทุกระดับเพื่อให้แผนพัฒนาสะท้อนความต้องการที่แท้จริง

๒. การพัฒนากระบวนการวางแผนแบบบูรณาการรูปแบบการจัดทำแผนให้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ระดับชาติและกลุ่มจังหวัด โดยใช้เครื่องมือวิเคราะห์เชิงพื้นที่ เพื่อให้เกิดการประสานแผนพัฒนาระดับพื้นที่ (One Plan)

๓. การยึดหลักการพัฒนายั่งยืน (SDGs) มาประยุกต์ใช้เป็นกรอบคิดในการกำหนดเป้าหมายและโครงการของแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ครอบคลุมด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ภาพประกอบรายงานผลการอบรม





(ลงชื่อ)  ผู้รายงาน
(นางอังคณาสิทธิ์ วงศ์ราษฎร์)
หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผน

(ลงชื่อ)  ผู้รายงาน
(นางสาวเดือนฉาย บุตรวงศ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทย

มอบเกียรติบัตรฉบับนี้ให้เพื่อแสดงว่า

นางอังศุมาลี วงศ์ราษฎร์

ได้ผ่านการอบรมโครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓/๑ - ๒๕๓/๕) และการประสานแผนพัฒนาระดับพื้นที่ (One Plan)

ขอให้นำความรู้ไปใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์ของทางราชการต่อไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๔

ms

(นายณฤช ไพฑูริย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำเนาถูกต้อง

(นางอังศุมาลี วงศ์ราษฎร์)
หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผน



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทย

มอบเกียรติบัตรฉบับนี้ให้เพื่อแสดงว่า

นางสาวเดือนฉาย บุตรวงศ์

ได้ผ่านการอบรมโครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓/๑ - ๒๕๓/๕) และการประสานแผนพัฒนาระดับพื้นที่ (One Plan)

ขอให้นำความรู้ไปใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์ของทางราชการต่อไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๔

สำเนาถูกต้อง

เชิดชนก

(นางสาวเดือนฉาย บุตรวงศ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

(นายณฤช โฆษาศิริวิไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น