



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองพัสดุและทะเบียนทรัพย์สิน องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา โทร ๐-๕๔๔๐-๕๔๐๐ ต่อ ๖๒
ที่ พย ๕๑๐๑๐/- วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานผลเข้าร่วมรับการฝึกอบรม โครงการอบรมเชิงวิชาการ “กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง
หลักการควบคุมงานก่อสร้าง การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง ”

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

เรื่องเดิม

ตามที่ ฝ่ายส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร กองการเจ้าหน้าที่ ได้แจ้งเวียนหนังสือ ที่ พย ๕๑๐๐๙.๓/
ว ๗๙๒ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ เรื่อง เชิญเข้าร่วมอบรมเชิงวิชาการฯ และ หนังสือมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ที่ อว ๐๖๕๑.๑๐๑(๑)/๓๕๕๑ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่อง เรียนเชิญเข้าร่วมรับการฝึกอบรม
เชิงวิชาการ “กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการ
ตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง” นั้น

ข้อเท็จจริง

ผู้บริหารฯ ได้อนุมัติการเดินทางไปราชการเพื่อเข้าอบรม ตามบันทึกข้อความ ฝ่ายจัดหาพัสดุ กองพัสดุฯ
ที่ พย ๕๑๐๐๘.๑/- ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๗ เรื่อง ขออนุมัติเข้าร่วมโครงการฝึกอบรมเชิงวิชาการ “กฎหมาย
ปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงาน
จ้างก่อสร้าง ” รุ่นที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๑๓ – ๑๕ มกราคม ๒๕๖๘ ณ โรงแรมฮอลิเดย์ การ์เดน จังหวัดเชียงใหม่ นั้น
บัดนี้ ได้เข้าร่วมการฝึกอบรมตามโครงการฯ แล้วเสร็จ จึงขอรายงานผลการอบรมตามหลักสูตรข้างต้น ดังนี้

๑. ข้าพเจ้า นายวีระสันต์ ใหม่มา ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองพัสดุและทะเบียนทรัพย์สิน พร้อมคณะ
ประกอบด้วย ๑) นางสาวทิพวรรณ สุดตา ตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายจัดหาพัสดุ
๒) นางสาวภัททิรา พนอนุอุดมสุข ตำแหน่ง นักวิชาการพัสดุชำนาญการ
๓) นางสาวสุวิภัทร โขงจักร์ ตำแหน่ง เจ้าพนักงานพัสดุปฏิบัติงาน
ได้ผ่านการอบรมตามหลักเกณฑ์ที่ทางหน่วยงานจัดฝึกอบรมกำหนดไว้ และได้รับวุฒิบัตรรับรองการผ่านการ
อบรม (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย)

๒. รายละเอียดตลอดหลักสูตรการฝึกอบรม สรุปได้ดังนี้

โครงการอบรมเชิงวิชาการ “กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง การ
บริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง ”

วิทยากร : อาจารย์ตระหง่าน เกียรติศิริโรจน์ ตำแหน่ง อธิบดีศาลปกครองนครศรีธรรมราช

๑. กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง

๑.๑ หลักกฎหมายและทฤษฎีเบื้องต้นเกี่ยวกับการจัดทำบริการสาธารณะ

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๐ วรรคหนึ่ง องค์การปกครอง
ส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชน
ในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น
ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

- พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒

๑. การบริการสาธารณะเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน

๒. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และรักษาความสงบ

๔. ด้านการลงทุน ทรัพยากร สิ่งแวดล้อม และศิลปวัฒนธรรม

- การกิจของรัฐที่เป็นบริการสาธารณะ (Public Service)

๑. การกิจพื้นฐาน (Primary Function)

รัฐจะต้องทำด้วยตนเอง จะมอบหมายให้เอกชนดำเนินการไม่ได้ เป็นอำนาจผูกขาดของรัฐ เพื่อประโยชน์ส่วนรวม ได้แก่ การรักษาความสงบเรียบร้อย การอำนวยความสะดวก ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ด้านงบประมาณ

๒. การกิจลำดับรอง (Secondary Function)

การกิจที่รัฐอาจจะทำด้วยตนเองหรือไม่ก็ได้ โดยรัฐมอบหมายให้ปัจเจกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำ ได้แก่ การศึกษา การสังคมสงเคราะห์ การจัดองค์กรทางเศรษฐกิจ และการแบ่งปันทรัพย์สิน การขนส่งมวลชน การสื่อสารทางวิทยุโทรทัศน์

๑.๒ การกระทำทางปกครอง (กฎ คำสั่ง การกระทำอื่นใด สัญญาทางปกครอง)

- หน่วยงานทางปกครอง หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือ พระราชกฤษฎีกา หรือหน่วยงานอื่น ของรัฐ และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย ให้ใช้อำนาจทางปกครอง หรือให้ดำเนินกิจการทางปกครอง

- กฎ ➤ พระราชกฤษฎีกา/กฎกระทรวง/ประกาศกระทรวง/ข้อบัญญัติท้องถิ่น/ระเบียบ/ข้อบังคับ

- กฎ ➤ บทบัญญัติอื่น ที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป /

ไม่มุ่งหมายให้บังคับแก่ "กรณีใดหรือบุคคลใด" เป็นการเฉพาะ

- คำสั่งทางปกครอง ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความใน พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้ เป็นคำสั่งทางปกครอง

๑. การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาหรือให้สิทธิประโยชน์ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การส่งรับหรือไม่รับคำเสนอขาย รับจ้าง แลกเปลี่ยน ให้เช่า ซื้อ เช่า หรือให้สิทธิประโยชน์

(๒) การอนุมัติสั่งซื้อ จ้าง แลกเปลี่ยน เช่า ขาย ให้เช่า หรือให้สิทธิประโยชน์

(๓) การส่งยกยกเลิกกระบวนการพิจารณาคำเสนอหรือการดำเนินการอื่นใดในลักษณะเดียวกัน

(๔) การสั่งให้เป็นผู้ทำงาน

๒. การให้หรือไม่ให้ทุนการศึกษา

- คำสั่งทางปกครอง ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๒ ฯ

๑. ก่อนทำสัญญาจ้าง (การจัดทำประกาศประกวดราคาจ้าง)

(๑) กำหนดคุณสมบัติอันเป็นการตัดสิทธิเอกชนในการเสนอราคาไว้ล่วงหน้า

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาราคา

(๓) กำหนดรายละเอียดและคุณลักษณะเฉพาะวัสดุ

๒. การพิจารณาผู้เสนอราคาจ้าง

(๑) ให้ความเห็นชอบผลการประกวดราคา

(๒) การยกเลิกการสอบราคาด้วยเหตุมีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว

(๓) ยกเลิกการประกวดราคาโดยใช้ดุลพินิจไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓. หลังทำสัญญาจ้าง (การสั่งให้เป็นผู้ทำงาน)

- การกระทำอื่น

๑. การกระทำที่เป็นการใช้อำนาจทางปกครองตามกฎหมายที่ไม่ใช่การออกกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง

๒. มาตรการบังคับทางปกครอง เช่น การรื้อถอนอาคารตามคำสั่งให้รื้อถอน

- สัญญาทางปกครอง หมายความว่า สัญญาที่คู่สัญญาอย่างน้อยฝ่ายหนึ่งเป็นหน่วยงานทางปกครองหรือบุคคลซึ่งกระทำการแทนรัฐ และมีลักษณะเป็น สัญญาสัมปทาน สัญญาที่ให้จัดทำบริการสาธารณะหรือจัดให้มี สิ่งสาธารณูปโภคหรือแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สัญญาที่ให้เข้าดำเนินการหรือเข้าร่วมดำเนินการ จัดทำบริการสาธารณะโดยตรง สัญญาที่มีข้อกำหนดซึ่งมีลักษณะพิเศษที่แสดงถึงเอกสิทธิ์ของรัฐ สัญญาปรับปรุงถนนของหน่วยงานทางปกครองกับเอกชน และสัญญาค้าประกัน สัญญาก่อสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างของส่วนราชการต่างๆ ที่เป็นเครื่องมือโดยตรงในการจัดทำบริการสาธารณะ

- แนวความคิดและทฤษฎีของสัญญาปกครอง ดังนี้

๑. หลักเสรีภาพในการทำสัญญา

๒. แนวความคิดว่าด้วยประโยชน์มหาชนหรือประโยชน์สาธารณะ

๓. ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจมหาชน

๔. ทฤษฎีการจัดทำบริการสาธารณะ

(๑) ต้องมีความต่อเนื่อง สนองตอบความต้องการของส่วนรวมโดยไม่หยุดชะงัก

(๒) ต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ ให้ทันต่อความต้องการของประชาชน สอดคล้องกับ

ประโยชน์ส่วนรวม

(๓) ต้องมีความเสมอภาคและมีความเป็นกลางในการให้บริการ

๕. หลักเอกสิทธิ์ของฝ่ายปกครองสืบเนื่องจากทฤษฎีว่าด้วยอำนาจมหาชนและหลักการบริการสาธารณะ ก่อให้เกิดอำนาจของฝ่ายปกครองที่เรียกว่า “เอกสิทธิ์” คือ อำนาจพิเศษของฝ่ายปกครองตามกฎหมายที่จะกระทำต่อบุคคลผู้อยู่ใต้ปกครอง ในฐานะที่ฝ่ายปกครองมีอำนาจเหนือกว่าเนื่องจากฝ่ายปกครองมีหน้าที่ในการดำเนินการบริการสาธารณะ มีลักษณะเป็นการกระทำฝ่ายเดียว เช่น สิทธิในการแก้ไขสัญญาทางปกครองฝ่ายเดียว สัญญาทางปกครองจึงต้องใช้หลักกฎหมายมหาชน

➤ การแก้ไขสัญญา

• พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๕ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปโดยเรียบร้อยและไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในขั้นตอนหนึ่งขั้นตอนใดผิดพลาดหรือผิดพลาดเล็กน้อยและไม่ก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกัน กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างนั้นย่อมไม่เสียไป

มาตรา ๙๗ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณี ดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้

- (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า
- (๒) ในกรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐ เสียประโยชน์
- (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ
- (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

• ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๑ การลงนามในสัญญาและการแก้ไขสัญญาตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานรัฐ

➤ หลักเกณฑ์การพิจารณาลักษณะของสัญญาทางปกครอง

- (๑) เกณฑ์ทางองค์ผู้ทำสัญญา
- (๒) เกณฑ์ทางเนื้อหาของสัญญา
- (๓) เกณฑ์พิจารณาเรื่องเอกสิทธิ์ของรัฐ

๑.๓ หลักกฎหมายทั่วไปของสัญญาทางปกครอง

๑. การก่อให้เกิดสัญญา
๒. การบังคับตามสัญญา
๓. การสิ้นสุดของสัญญา

- ลักษณะของการเข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานทางปกครอง

(๑) การเข้าเป็นคู่สัญญาโดยผ่านกระบวนการตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) การเข้าเป็นคู่สัญญาโดยไม่ผ่านกฎหมายว่าด้วยการพัสดุฯ เช่น สัญญาลาศึกษาต่อสัญญาจ้างลูกจ้างชั่วคราวในส่วนราชการ

(๓) การเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะของการได้รับสัมปทาน

- หลักการพื้นฐานของการกระทำทางปกครอง

- (๑) หลักความพอสมควรแก่เหตุ (หลักสัดส่วน)
- (๒) หลักความชัดเจนแน่นอนและคาดหมายได้
- (๓) หลักการห้ามเลือกปฏิบัติตามอำเภอใจ
- (๔) หลักสุจริตและหลักการห้ามใช้สิทธิโดยมิชอบ
- (๕) หลักการคุ้มครองความเชื่อถือและความไว้วางใจ
- (๖) หลักการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ

๑.๔ หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง

๑.การกระทำใดๆ ของฝ่ายปกครองจะต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และจะทำนอกขอบอำนาจที่กฎหมายกำหนดไม่ได้ (หลักไม่มีกฎหมาย ไม่มีอำนาจ)

๒.ฝ่ายปกครองต้องผูกพันตนต่อกฎเกณฑ์ที่ฝ่ายนิติบัญญัติและกฎเกณฑ์ที่ตนเองตราขึ้น

๓.กรณีที่ถูกกฎหมายให้เป็นดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่จึงต้องใช้ดุลพินิจ และใช้โดยชอบ (ด้วยเหตุผล / ไม่เลือกปฏิบัติ / ได้สัดส่วน)

๔. ถูกตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายได้โดยศาลปกครอง

๑.๕ เขตอำนาจศาลปกครอง และคดีปกครองเกี่ยวกับงานจ้างก่อสร้าง

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๑๙๗ ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีปกครองอันเนื่องมาจากการใช้อำนาจ ทางปกครองตามกฎหมายหรือเนื่องมาจากการดำเนินกิจการทางปกครอง ทั้งนี้ ตามที่กฎหมาย บัญญัติ ให้มี ศาลปกครองสูงสุดและศาลปกครองชั้นต้น

อำนาจศาลปกครองตามวรรคหนึ่ง ไม่รวมถึงการวินิจฉัยชี้ขาดขององค์กรอิสระซึ่งเป็นการใช้อำนาจโดยตรงตามรัฐธรรมนูญขององค์กรอิสระนั้น ๆ

- คดีปกครอง (มาตรา ๙ แห่ง พ.ร.บ.จัดตั้งศาลปกครองฯ)

(๑) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) คือ คดีที่ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่าหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจทางปกครอง ออกกฎ คำสั่ง หรือกระทำการอื่นใด โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจาก กระทำโดยไม่มีอำนาจ/นอกเหนืออำนาจหน้าที่/ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย/ไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอน หรือวิธีการ อันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการกระทำนั้นไม่สุจริต/เลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม/สร้างขั้นตอนโดยไม่จำเป็นหรือสร้างภาระให้เกิดกับประชาชนเกินสมควร/ใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ และ

ผู้ฟ้องคดีมีคำขอให้ศาลปกครองพิพากษาหรือมีคำสั่งให้เพิกถอนกฎ คำสั่ง หรือห้ามการกระทำนั้นทั้งหมด หรือบางส่วน ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๑)

(๒) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๒) คือ คดีที่ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่าหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร และ ผู้ฟ้องคดีมีคำขอให้ศาลปกครองพิพากษาหรือมีคำสั่งให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ ของรัฐปฏิบัติหน้าที่ภายในเวลาที่ศาลกำหนด ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๒)

(๓) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) คือ คดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่นของหน่วยงานทางปกครองหรือ เจ้าหน้าที่ของรัฐอันเกิดจากการใช้อำนาจทางปกครอง ออกกฎ คำสั่ง หรือกระทำการอื่นใด หรือจากการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร และผู้ฟ้องคดีมีคำขอให้ศาลปกครองพิพากษาหรือมีคำสั่งให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เยียวยาความเสียหายให้แก่ตนโดยสั่งให้ใช้เงิน ส่งมอบทรัพย์สิน หรือให้กระทำการหรือดเว้นกระทำการ ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๓)

(๔) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๔) คือ คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง เป็นคดีที่คู่สัญญาทางปกครองฝ่ายหนึ่งฟ้องคู่สัญญา อีกฝ่ายหนึ่งให้รับผิดชอบตามสัญญาดังกล่าว และผู้ฟ้องคดี มีคำขอให้ศาลปกครอง พิพากษาหรือมีคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีใช้เงิน ส่งมอบทรัพย์สิน หรือให้กระทำการหรือดเว้นกระทำการ ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๓)

(๕) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๕) คือ คดีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฟ้องคดีต่อศาลเพื่อบังคับให้บุคคลต้องกระทำหรือละเว้นกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด โดยมีคำขอให้ศาลสั่งให้บุคคลกระทำการหรือละเว้นกระทำการเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย มาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๕) (๖) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง คือ คดีพิพาทเกี่ยวกับเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ ในเขตอำนาจศาลปกครอง

(๖) คดีที่มีการฟ้องขอให้ศาลแสดงความเป็นอยู่ของสิทธิหรือหน้าที่ โดยขอให้สั่งให้ถือปฏิบัติ ต่อสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล

๑.๖ ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับงานจ้างก่อสร้าง

- เมื่อประชาชนได้รับความเสียหายอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ หน่วยงานของรัฐ จะต้องรับผิดชอบ ต่อประชาชน

- และเมื่อหน่วยงานของรัฐที่ได้รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เอกชนผู้เสียหายเพื่อการละเมิดของเจ้าหน้าที่เนื่องจาก การปฏิบัติหน้าที่ มีสิทธิเรียกให้เจ้าหน้าที่ที่กระทำละเมิดด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

- กรณีที่บุคคลกระทำการก่อให้เกิดนิติเหตุขึ้น เช่น ละเมิด ผู้ที่ทำการละเมิดจำต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น ไม่ว่าจะมีความมุ่งผลทางกฎหมายหรือไม่ก็ตาม ส่วนบุคคลที่กระทำการฝ่าฝืนนิติกรรมที่ตนเองก่อขึ้น ย่อมต้องรับผิดชอบ ตามนิติกรรมที่ตนผูกพันนั้นด้วย

- ประเภทความรับผิด

๑. ความรับผิดต่อประชาชน

๒. ความรับผิดในตำแหน่งหน้าที่

- กรณีที่เจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำละเมิดฯ เช่น

๑. การจัดซื้อที่ดินในราคาที่ไม่สูงเกินจริง เป็นละเมิด

๒. ไม่ตรวจสอบราคากลาง...ต้องรับผิด

๓. ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางก่อสร้างไม่ถูกต้อง

๔. ตรวจรับงานที่มีข้อบกพร่องเล็กน้อย

๕. ส่งมอบงานล่าช้า...แต่ไม่เรียกค่าปรับ

๖. เบิกจ่ายเงินโดยไม่ตรวจสอบความถูกต้อง

๗. เปลี่ยนเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมงานและกรรมการตรวจการจ้างด้วยวาจา

๘. ขยายเวลาปฏิบัติตามสัญญาจ้าง เพราะความบกพร่องของหน่วยงาน

๙. ไม่ไปตรวจการจ้าง ดูแต่รายงานของผู้ควบคุมงาน เมื่อเสียหาย ก็ต้องรับผิด

๑๐. ให้กรรมการตรวจรับงานรับผิดชอบทางละเมิด ต้องใช้สิทธิภายในเมื่อใด

๑๑. ตรวจรับงานซ่อมแซมทรัพย์สินโดยไม่มีการซ่อมจริง ต้องรับผิดชอบตามความเสียหายที่เกิดขึ้น

๑๒. คณะกรรมการตรวจการจ้างตรวจรับทางเบี่ยง แต่ไม่ได้ใช้งาน ต้องรับผิดชอบหรือไม่

- หลักประกันเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

- การกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

- ความผิดทางวินัย

- การแจ้งประกาศไม่ถูกต้อง ถึงขั้นผิดวินัยร้ายแรง เช่น ทำประกาศสอบราคา มีระยะเวลาน้อยกว่า ๑๐ วัน ก่อนวันเปิดซอง

- ไม่ยกเลิกการเสนอราคาที่มีขอบ ผิดวินัยร้ายแรง

- การเอื้อประโยชน์ต่อผู้รับจ้าง

- การกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นการเอื้อประโยชน์

- แม้ไม่เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง แต่ก็เป็นกรกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ได้

๒. ปัญหาทางกฎหมาย กรณี ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง

๑. จะฟ้องขอให้เพิกถอนมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ชี้มูลความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงได้หรือไม่
๒. ผู้ที่จะต้องออกคำสั่งลงโทษ/พิจารณาอุทธรณ์ จะสามารถตรวจสอบหรือทบทวนการวินิจฉัยชี้มูลของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้หรือไม่?
๓. คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่ในการไต่สวนข้อเท็จจริงและชี้มูลความผิดทางวินัยทุกฐานความผิดหรือไม่?
๔. ศาลปกครองมีอำนาจตรวจสอบการวินิจฉัยชี้มูลของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้หรือไม่?
๕. จะฟ้อง ป.ป.ช. ให้รับผิดฐานละเมิดจากการมีมติชี้มูลทุจริตได้หรือไม่?
๖. หน่วยงานมีคำสั่งลงโทษทางวินัยไปแล้ว ต่อมา ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดอีก จะเป็นการลงโทษซ้ำซ้อนหรือไม่

วิทยากร : อาจารย์อภิสิทธิ์ มากสุวรรณ ตำแหน่ง ผู้อำนวยการสถาบันฝึกอบรมโยธาไทย

- ควบคุมงานก่อสร้าง
- การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง
- การตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง

- การทดสอบค่ายุบตัว (Slump Test) เป็นวิธีการหนึ่งในการทดสอบความสามารถเทได้ (Workability) และเพื่อความสะดวกสำหรับการควบคุมความสม่ำเสมอของการผลิตคอนกรีต ว่ามีความผิดปกติเกิดขึ้นในสัดส่วนผสม ขนาดคละ หรือความชื้นในมวลรวมหรือไม่ การทดสอบค่ายุบตัว (Slump Test) ไม่สามารถยกไปอ้างเป็นค่าความคลาดเคลื่อนที่ยอมรับได้ ขอความหนาคอนกรีตสำหรับสัญญาก่อสร้างได้ เป็นคนละเรื่อง

- พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

- หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ.) ๐๔๐๕.๓/๕๐๕๘๐ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับระยะเวลาในการตรวจการจ้างของงานก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุ (ตามระเบียบการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานซื้อหรืองานจ้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๓) ให้ตรวจรับพัสดุในวันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างนำพัสดุมาส่งและให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นโดยเร็วที่สุด” และข้อ ๑๗๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๕) โดยปกติให้ตรวจผลงานที่ผู้รับจ้างส่งมอบภายใน ๓ วันทำการ นับแต่วันที่ประธานกรรมการได้รับทราบการส่งมอบงาน และให้ทำการตรวจรับให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็วที่สุด”)

- ตามระเบียบการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกโดยอาศัยอำนาจ ตาม พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

➤ การพิจารณาความหมายงานก่อสร้าง

- ความหมายงานก่อสร้าง ความหมายตามนิยาม มาตรา ๔ พรบ.จัดซื้อจัดจ้างฯ คือ

“งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือ สิ่งปลูกสร้างอื่นใด และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการกระทำอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน ต่ออาคาร สาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่มูลค่า ของงานบริการ ต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของงานก่อสร้างนั้น

“อาคาร” หมายความว่า สิ่งปลูกสร้างถาวรที่บุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้ เช่น อาคารที่ทำการ โรงพยาบาล โรงเรียน สนามกีฬา หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน รวมทั้งสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ซึ่งสร้างขึ้นเพื่อประโยชน์ใช้สอยสำหรับอาคารนั้น ๆ เช่น เสาธง รั้ว ท่อระบายน้ำ หอถังน้ำ ถนน ประปา ไฟฟ้า หรือ สิ่งอื่น ๆ ซึ่งเป็นส่วนประกอบของตัวอาคาร เช่น เครื่องปรับอากาศ ลิฟท์ หรือเครื่องเรือน

“สาธารณูปโภค” หมายความว่า งานอันเกี่ยวกับการประปา การไฟฟ้า การสื่อสาร การโทรคมนาคม การระบายน้ำ การขนส่งทางท่อ ทางน้ำ ทางบก ทางอากาศ หรือทางราง หรือการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งดำเนินการในระดับพื้นดิน ใต้พื้นดิน หรือเหนือพื้นดิน

- พรบ.จัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๖๐ (งานจ้างก่อสร้างต้องมีแบบรูปรายงานการก่อสร้างหรือแบบแปลนก่อสร้าง) และมาตรา ๑๐๑ (งานก่อสร้างต้องมีการควบคุมงานก่อสร้าง)

(๑) การควบคุมงานก่อสร้างของฝ่ายหน่วยงานรัฐผู้ว่าจ้าง

- กรรมการตรวจรับพัสดุงานจ้างก่อสร้าง

- บริหารสัญญาก่อสร้าง

- เร่งติดตามงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา

- ตรวจสอบ ตรวจรับงานจ้างก่อสร้าง

- ไม่ได้เห็นหน้างานทุกวัน

- ปกติประชุมทุกสัปดาห์ เพื่อทำหน้าที่บริหารสัญญา

- ผู้ควบคุมงานฝ่ายผู้ว่าจ้าง

- ควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติงานจ้างก่อสร้างของผู้รับจ้าง และ วิศวกรรม

- ให้ได้งานก่อสร้างที่มีคุณภาพ

- ผู้ควบคุมงานฝ่ายรัฐ

- ควบคุมการทำงานของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามสัญญา ในมิติของงานช่าง งานด้านวิศวกรรม

- ไม่ได้มีหน้าที่บริหารงานก่อสร้าง ไม่ได้มีหน้าที่ในการเร่งรัดการทำงานของผู้รับจ้าง

(๒) สิ่งก่อสร้างชั่วคราว ไม่คงทนถาวร ไม่ถือเป็นงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์และวิธีกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง

(๓) งานจ้างเหมาก่อสร้าง ไม่ใช่งานจัดซื้อพร้อมติดตั้ง

(๔) ครุภัณฑ์จัดซื้อ มีมูลค่ามากกว่างานจ้างก่อสร้าง ไม่เป็นงานจ้างก่อสร้าง ต้องแยกโครงการ

(๕) จ้างล้างถังเก็บน้ำในอาคาร จ้างล้างแอร์ ไม่ใช่งานจ้างก่อสร้าง เพราะไม่ใช่ทั้งการสร้างใหม่ และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอนสิ่งก่อสร้าง ตามนิยามมาตรา ๔ ประกอบ หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๒๕๔ ลงวันที่ ๔ มิ.ย. ๒๕๖๑ เรื่อง ชักข้อความเข้าใจนิยามความหมาย “งานก่อสร้าง” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๖) หลักการที่สำคัญ : งานจ้างก่อสร้าง

- เป็นงานก่อสร้าง ที่เข้าความหมายตามที่ระเบียบฯ กำหนด
- ต้องมีผู้รับจ้าง ผู้รับจ้างต้องเหมาทั้งค่าวัสดุก่อสร้างและค่าแรงงานก่อสร้าง
- การจ้างเหมาต้องดำเนินการตามระเบียบจัดซื้อ-จัดจ้าง
- ต้องมีแบบแปลน และมีการควบคุมงาน
- ค่างานก่อสร้าง มูลค่าสูงกว่างานบริการ

➤ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงานจ้างก่อสร้าง

- ความหมาย “อาคาร” ตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“อาคาร” หมายความว่า ตึก บ้าน เรือน โรง ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงาน และสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือเข้าใช้สอยได้ และหมายความรวมถึง

(๑) อัฒจันทร์หรือสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นเพื่อใช้เป็นที่ชุมนุมของประชาชน

(๒) เขื่อน สะพาน อุโมงค์ ทางหรือท่อระบายน้ำ อุโมงค์ คานเรือ ท่าเรือ ท่าจอดเรือ รั้ว กำแพง หรือประตู ที่สร้างขึ้นติดต่อกับหรือใกล้เคียงกับที่สาธารณะ หรือสิ่งที่สร้างขึ้นให้บุคคลทั่วไปใช้สอย

(๓) ป้ายหรือสิ่งที่สร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย

(ก) ที่ติดหรือตั้งไว้เหนือที่สาธารณะและมีขนาดเกินหนึ่งตารางเมตร หรือมีน้ำหนัก รวมทั้งโครงสร้างเกินสิบกิโลกรัม

(ข) ที่ติดหรือตั้งไว้ในระยะห่างจากที่สาธารณะซึ่งเมื่อวัดในทางราบแล้ว ระยะห่างจากที่สาธารณะมีน้อยกว่าความสูงของป้ายนั้นเมื่อวัดจากพื้นดิน และมีขนาดหรือมีน้ำหนักเกินกว่าที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๔) พื้นหรือสิ่งที่สร้างขึ้นเพื่อใช้เป็นที่จอดรถ ที่กักเก็บรถ และทางเข้าออกของรถสำหรับอาคารที่กำหนดตามมาตรา ๘ (๙)

(๕) สิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึงส่วนต่าง ๆ ของอาคารด้วย

- อาคารราชการ ไม่ต้องขออนุญาต ตาม พรบ.ควบคุมอาคาร แต่ต้องยื่นแจ้งต่อ อปท. การออกแบบและก่อสร้าง ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายวิชาชีพ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- ห้องนอน ตามกฎหมายควบคุมอาคาร แม้เป็นอาคารของราชการ เช่นบ้านพักข้าราชการ ก็ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

- ถนนสาธารณะไม่เข้ากฎหมาย “พรบ.ควบคุมอาคาร” แต่เป็นสิ่งที่ก่อสร้างที่เข้าวิศวกรรมควบคุม ตามกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม ๒๕๕๐ ออกตาม พรบ.วิศวกร ๒๕๔๒ การออกแบบและการควบคุมงานก่อสร้าง ต้องกระทำโดยวิศวกร

- กฎหมายวิชาชีพ กับการจัดทำแบบปรายการงานก่อสร้าง

- วิศวกรรมและวิศวกรรมควบคุม

■ วิชาชีพวิศวกร มีหลายสาขา ไม่ใช่มีแต่สาขาวิศวกรรมโยธาเท่านั้น สิ่งก่อสร้างบางโครงการอาจจะต้องใช้วิศวกรหลายสาขาทำงานร่วมกัน

■ วิศวกรรมควบคุม คือสาขาที่มีความสำคัญเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของประชาชน ผู้จะประกอบวิชาชีพจะต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตเท่านั้น

- วิศวกรรมควบคุมกับงานจ้างก่อสร้างภาครัฐ
 - ให้คำปรึกษา
 - วางโครงการ
 - ออกแบบคำนวณ
 - ควบคุมการสร้าง
 - พิจารณาตรวจสอบ
 - อำนวยการใช้
- ไม่มีใบอนุญาต หรือ มีแต่ถูกพักใช้ใบอนุญาต
(ทำงานที่เป็นงานวิศวกรรมควบคุมไม่ได้)
- วิชาชีพสถาปนิก มีการกำหนดเงื่อนไขที่สร้างปัญหาในการปฏิบัติมากกว่า วิชาชีพวิศวกร เพราะสถาปัตยกรรมควบคุมเข้าไปเกี่ยวข้องกับอาคารทุกประเภท ทุกขนาด ทั้งการออกแบบและการควบคุมงานก่อสร้าง โดยมีข้อยกเว้น เพียงเล็กน้อยเท่านั้น

- ที่มาและคุณสมบัติและหน้าที่ของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างก่อสร้าง ตาม พรบ.จัดซื้อจัดจ้างฯ

- คณะกรรมการทุกคณะ จะได้คำตอบแทน ตาม วส๕ เมื่อมีการประชุมต่อครั้งที่มาประชุม
- ผู้ควบคุมงาน ประชุมไม่ได้คำตอบแทน จะได้คำตอบแทนเมื่อออกตรวจหน้างานก่อสร้างเท่านั้น
- คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง มีที่มาแยกต่างหาก ไม่เกี่ยวกับระเบียบจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่งตั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง

- คณะกรรมการทุกคณะ ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้

➤ คำตอบแทนผู้ปฏิบัติงาน ตาม วส๕

- คำตอบแทนฯ ต้องจ่ายให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายเพื่อสร้างกำลังใจให้ผู้ปฏิบัติงาน ไม่ใช่เพื่อความประหยัด

บุคคลและคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดซื้อจัดจ้างมีภาระสำคัญต้องการให้มีการทำงานที่มุ่งมั่นทุ่มเท เจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงต้องการให้มีการจ่ายค่าตอบแทนที่เหมาะสม เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจ การจ่ายค่าตอบแทนที่เหมาะสม สร้างกำลังใจ จะเป็นผลดีต่อการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลและคณะกรรมการชุดต่างๆ มีประสิทธิภาพ ได้ผลดีที่สุด มีคุณภาพ คำนึงถึงภาษีประชาชน บรรลุผลตามเจตนารมณ์ของการซื้อจ้าง

- คำตอบแทนผู้ควบคุมงาน จ่ายตามที่ออกควบคุมงานจริง (๑ วัน ออกควบคุมงานหลายโครงการ ได้คำตอบแทนต่อโครงการ)

- ผู้รับจ้างทำงานล่าช้ากว่าระยะเวลาตามสัญญา ต้องจ่ายค่าจ้างที่ปรึกษา (ค่าควบคุมงาน) แทนผู้ว่าจ้าง แต่ค่าควบคุมงานไม่ใช่คำตอบแทนตาม วส๕

- ผู้รับจ้างไม่จ่ายค่าควบคุมงานช่วงงานถูกปรับ ให้บังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา

- ค่าควบคุมงานตามสัญญาจ้างก่อสร้างข้อ ๑๗ ที่ผู้รับจ้างต้องจ่ายให้ผู้ว่าจ้าง กรณีผู้รับจ้างทำงานช้าจนเกิดค่าปรับตามสัญญา คำนวณมาจากค่าใช้จ่ายต่อวันที่ผู้ว่าจ้างต้องจ่ายให้ผู้มารับจ้างควบคุมงานตามสัญญาจ้างควบคุมงาน

- ผู้ควบคุมงานแม้จะมีมากกว่า ๑ คน ก็ไม่มีสถานะเป็นคณะกรรมการ การจ่ายค่าตอบแทนก็จ่ายเมื่อออกปฏิบัติงานหน้างานก่อสร้าง ไม่จ่ายลักษณะของการมาประชุม

- ค่าควบคุมงานตามสัญญา ข้อ ๑๗ หมายถึงค่าจ้างควบคุมงาน กรณีที่หน่วยงานต้องจ้างควบคุมงาน ไม่ใช่คำตอบแทนผู้ควบคุมงาน ที่ต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานที่แต่งตั้งตามระเบียบ ข้อ ๑๗๗ (ถ้าไม่ได้จ้างควบคุมงาน ไม่ต้องใส่)

- ผู้รับจ้างทำงานล่าช้า เกิดจากความผิดพลาดและความบกพร่องของผู้รับจ้างเอง ค่าตอบแทนที่หน่วยงานจ่ายให้ผู้ควบคุมงาน และกรรมการตรวจรับฯ เป็นภาระของผู้รับจ้างตามสัญญาก่อสร้าง ข้อ ๑๙

- กรณีไม่ได้เป็นพัสดุโดยตำแหน่ง แต่ถูกแต่งตั้งให้ทำหน้าที่เจ้าหน้าที่พัสดุ หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ เมื่อทำหน้าที่ตรวจรับพัสดุ สามารถเบิกค่าตอบแทนตาม ว ๘๕ ได้ ไม่ต้องห้าม ตามมาตรา ๑๐๐

➤ **แบบแปลนก่อสร้าง หรือ แบบรูปรายการงานก่อสร้าง**

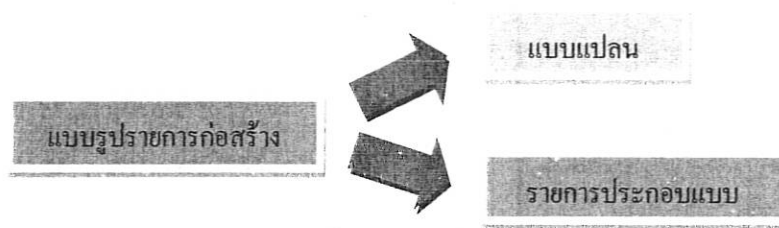
๑. หน่วยงานทำแบบเอง (แต่งตั้งบุคคลหรือกรรมการตามระเบียบ ข้อ ๒๑ วรรคสาม)

๒. ขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานอื่นออกแบบให้ (หน่วยงานขาดบุคลากร หรือขาดความพร้อม ขอให้หน่วยงานที่มีความพร้อมช่วยออกแบบ)

๓. หน่วยงานจ้างออกแบบ (หน่วยงานขาดบุคลากร หรือขาดความพร้อม จ้างให้เอกชนออกแบบให้ตาม พรบ.จัดซื้อจัดจ้าง)

๔. ใช้แบบแปลนมาตรฐาน (หน่วยงานใช้แบบแปลนมาตรฐาน ที่หน่วยงานจัดทำเองหรือหน่วยงานอื่นจัดทำให้)

- พรบ.จัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๖๐ กำหนดให้งานจ้างก่อสร้างต้องมีแบบรูปรายการงานก่อสร้าง



• **แบบแปลน** ➤ ส่วนที่เป็นรูปภาพ แสดงรายละเอียดการก่อสร้าง

• **รายการประกอบแบบ** ➤ ข้อความ เพื่อบอกวัตถุประสงค์ หรือ รายละเอียดงานก่อสร้างเพิ่มเติมนอกเหนือจากแบบแปลนก่อสร้าง เพื่อให้ได้งานก่อสร้างที่สมบูรณ์ถูกต้อง มีคุณภาพตามที่ผู้ว่าจ้างต้องการ

➤ **การแบ่งงวดงาน การกำหนดระยะเวลาก่อสร้าง**

- ประกาศ ฉบับที่ ๕ ข้อ ๑๗ การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน การกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน จะต้องกำหนดให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการ ปริมาณงานในแต่ละงวดต้องสอดคล้องกับจำนวนเงินในแต่ละงวด โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมของทั้งผู้รับจ้างและผู้ว่าจ้าง ซึ่งหน่วยงานของรัฐอาจมอบหมายให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือคณะกรรมการกำหนดราคากลาง หรือคณะกรรมการที่หน่วยงานแต่งตั้ง หรือผู้ออกแบบ กำหนดแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน และการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงานได้

- การแบ่งงวดงาน ต้องเป็นธรรมทั้งผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้าง

- ถ้าผู้รับจ้างได้เปรียบ ได้เงินมากกว่างานที่ทำ มีความเสี่ยงที่ผู้รับจ้างจะทิ้งงาน

- ควรแบ่งงวดงานให้ผู้ว่าจ้างได้เปรียบเล็กน้อยเท่านั้น เพื่อเป็นมาตรการป้องกันผู้ว่าจ้างทิ้งงาน

- ถ้าราชการได้เปรียบมากเกินไป มีความเสี่ยงที่ผู้รับจ้างจะขาดสภาพคล่อง และทิ้งงาน ซึ่งไม่เป็น

ประโยชน์ต่อราชการ

- หน่วยงานแบ่งจ่ายค่าจ้างในงวดแรกสูงกว่าค่างานมาก เสี่ยงที่จะทำให้เกิดความเสียหาย หากผู้รับจ้างทิ้งงาน และกำหนดงวดงานไม่เหมาะสมกับการตรวจสอบการทำงานของผู้รับจ้างงานยังอยู่ระหว่างการจัดหาผู้รับจ้าง ควรยกเลิกการประกวดราคา แล้วกำหนดงวดงานให้เหมาะสม เพื่อไม่ให้เกิดความเสี่ยงที่จะทำให้งานราชการเสียหาย

- การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน และการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน จะต้องกำหนดให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการ ปริมาณงานในแต่ละงวด ต้องสอดคล้องกับจำนวนเงินในแต่ละงวด โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมของทั้งผู้รับและผู้ว่าจ้าง

- งวดงาน และระยะเวลาก่อสร้าง ต้องกำหนดโดยผู้มีหน้าที่จัดทำแบบรูปรายงานการก่อสร้าง

➤ ราคากลางงานก่อสร้าง

- ราคากลางงานก่อสร้าง ไม่ใช่ประมาณราคาเพื่อตั้งบ หรือราคาเบื้องต้นในขั้นตอนการออกแบบ
- คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง ตามประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ฉบับที่ ๕ บังคับใช้ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

- งานก่อสร้างที่ไม่เข้าความหมายตรงๆ แต่ใกล้เคียงให้เลือกใช้ที่ใกล้เคียง ถ้าไม่ใกล้เคียงเลือกใช้หลักเกณฑ์งานก่อสร้างอาคาร (หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคารตามความหมายงานก่อสร้างอาคาร ข้อ๘)

- โครงการเดียว สัญญาเดียว มีงานหลายงาน ต้องเอาค่างานต้นทุนมารวมกันก่อนไปคำนวณหาค่า

Factor F

- ราคากลางงานก่อสร้างมีอายุ ๓๐ วัน นับถัดจากวันที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบ

➤ การทำใบแจ้งปริมาณงานและราคาแนบท้ายสัญญาจ้างก่อสร้าง

ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๕๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาจ้างก่อสร้าง กรณีการยื่นใบแจ้งปริมาณงานและราคา และใบบัญชีรายการก่อสร้าง

- ว ๔๕๒ ออกมาเพื่อแก้ปัญหา หน่วยงานและผู้เสนอราคา ถอดแบบก่อสร้างได้ ปริมาณงานไม่ตรงกัน

- ใบแจ้งปริมาณงานและราคาตาม ว ๔๕๒ ถูกนำมาเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา เพื่อให้กรรมการตรวจรับงานจ้างก่อสร้างใช้ในการบริหารสัญญาก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานใช้ในการควบคุมงานก่อสร้าง

- การจัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคาเพื่อแนบท้ายสัญญา มี ๒ แบบ

๑. แบบลดลงตามสัดส่วนร้อยละ

๒. รับลดตามความเหมาะสม

- ระหว่างการประกาศประกวดราคาหน่วยงานตรวจพบว่ากำหนดราคากลางงานก่อสร้างผิดพลาดสามารถยกเลิกการประกวดราคาได้ สำหรับกรณีที่ผู้ชนะแล้ว แต่ยังไม่เซ็นสัญญา สามารถดำเนินการตาม ว ๔๕๒ ข้อ ๔ ทำราคากลางใหม่ให้ถูกต้องก่อนการทำใบแจ้งปริมาณงานและราคาแนบท้ายสัญญา

➤ สัญญาจ้างก่อสร้าง

- งานจ้างก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือสิ่งก่อสร้างเพื่อประโยชน์สาธารณะ เป็นสัญญาทางปกครอง หน่วยงานของรัฐสามารถบอกเลิกสัญญา หรือ แก้ไขสัญญาโดยฝ่ายเดียวได้ เพื่อรักษาประโยชน์ของส่วนรวม

- สัญญาจ้างก่อสร้างภาครัฐ รัฐมีเอกสิทธิ์เหนือเอกชน สามารถแก้ไขสัญญาฝ่ายเดียวได้เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ แต่ต้องไม่เอาเปรียบเอกชนคู่สัญญา

- การจัดซื้อจัดจ้างต้องเป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบ กฎหมาย การจะอ้างว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการไปก่อน จะทำได้ เช่น การแก้ปัญหาภัยพิบัติเร่งด่วน

- การทำสัญญาจ้างโดยไม่ใช้แบบสัญญาตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ถือเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

- สัญญาจ้างก่อสร้างและเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาทั้งหมด พัสดุดต้องส่งผู้ควบคุมงาน และกรรมการตรวจรับและผู้รับจ้าง ก่อนวันที่กำหนดให้ผู้รับจ้างเริ่มทำงานตามสัญญา

- แบบรูปรายการงานก่อสร้าง สำคัญกว่าใบแจ้งปริมาณงานและราคาในสัญญาจ้างก่อสร้าง แม้หน่วยงานผู้ว่าจ้างจะถอดปริมาณงานผิดพลาดและผู้ว่าจ้างก็เสนอราคามาตามปริมาณงานที่ผิดพลาด สัญญาที่ทำก็มีปริมาณงานที่ผิดพลาด แต่เมื่อเจตนาของสัญญากำหนดให้ต้องทำ ผู้รับจ้างก็ต้องทำ โดยไม่อาจคิดค่างานก่อสร้างเพิ่มได้

- อำนาจหน้าที่ คณะกรรมการตรวจรับฯ ผู้ควบคุมงานตามสัญญาจ้างก่อสร้าง ในการสั่งแก้ไขงานจ้าง ที่ผู้รับจ้างผิดไปจากที่กำหนดในสัญญาหรือแบบแปลน

- ผู้รับจ้าง เองงานไปจ้างช่วงโดยไม่ได้รับอนุญาตจากผู้ว่าจ้าง เป็นความผิดตามสัญญาต้องเสียค่าปรับให้ผู้ว่าจ้าง แม้งานตรวจรับไปแล้ว ผู้ว่าจ้างยังสามารถบังคับเอาจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้

- ในการทำงานจ้างก่อสร้าง ผู้รับจ้างต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดจากการทำงานของผู้รับจ้าง กรณีผู้เสียหายจะฟ้องเรียกค่าเสียหาย ให้ฟ้องหน่วยงานผู้ว่าจ้าง

- กรณีเนื้องานตามสัญญาจ้างก่อสร้างแบบเหมารวม แม้หน่วยงานลืมนับคิดราคาหรือคิดราคาต่ำกว่าความเป็นจริง หรือถอดแบบปริมาณงานน้อยกว่าแบบ ผู้รับจ้างต้องทำตามสัญญา จะเรียกค่าจ้างเพิ่มไม่ได้ กรณีจะเรียกค่าจ้างเพิ่มได้ คือ กรณีตามสัญญาข้อ ๑๖ เป็นงานพิเศษหรืองานเพิ่มเท่านั้น

- แบบแปลน (แบบรูปรายการงานก่อสร้าง, แบบรูปและรายการละเอียด) ผิดพลาด ผู้ควบคุมงานเจอความบกพร่องผิดพลาด การแจ้งให้ผู้รับจ้างพักงานไว้ก่อน สามารถแจ้งกับตัวแทนผู้ว่าจ้าง ตามสัญญาข้อ ๑๐ โดยสามารถแจ้งด้วยวาจาได้

- ผู้รับจ้างขอขยายระยะเวลาก่อสร้าง อ้างวัสดุก่อสร้างต้องสั่งผลิตหน่วยงานต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงว่า วัสดุนั้นโดยปกติ ไม่มีการผลิตเพื่อจำหน่ายในท้องตลาด ต้องสั่งผลิตล่วงหน้าเท่านั้น

➤ สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

- ผู้รับจ้างทำงานช้า แม้จะได้สิทธิ์ค่าปรับร้อยละ ๐ แต่การคำนวณค่า K ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามมติ ครม.

- สัญญาก่อสร้างได้ระบุเรื่องค่า K ไว้แล้ว ในการจ่ายค่าจ้างก่อสร้าง ไม่ต้องให้ผู้รับจ้างมาเซ็นเอกสารยินยอมจ่ายค่า K คืน ในกรณีหน่วยงานมีสิทธิได้เงินค่าจ้างคืนอีก

- มาตรการช่วยเหลือค่าปรับร้อยละ ๐ เป็นมาตรการช่วยเหลือแบบถ่วงน้ำหนัก จะช่วยเฉพาะเรื่องค่าปรับ เรื่องค่า K ต้องคำนวณไปตามปกติโดยไม่สนใจเรื่องโควิด

➤ การส่งมอบพื้นที่ก่อสร้าง

- กรณีฯ หน่วยงานจ้างตกแต่งภายใน แต่หน่วยงานไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับจ้างได้จนระยะเวลาล่วงเลยเกินกว่า ๑ ปี นับแต่วันทำสัญญา หน่วยงานสามารถพิจารณาตกลงเลิกสัญญา ตามคำขอของผู้รับจ้างได้ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง โดยที่ผู้รับจ้างไม่ได้เป็นฝ่ายผิดสัญญา

➤ ผู้ควบคุมงานของผู้รับจ้าง

- หน้าที่ตามระเบียบจัดซื้อจัดจ้าง ข้อ ๑๗๖ (๑) ต้องดูไปถึง พรบ. วิศวกร และ พรบ. สถาปนิกด้วย ไม่ใช่ดูแค่ พรบ. ควบคุมอาคาร เพราะถนนสาธารณะไม่เข้า พรบ.ควบคุมอาคารแต่เข้า พรบ. วิศวกร ๒๕๔๒

- การควบคุมงานก่อสร้าง กรณีเข้าวิชาชีพ สถาปตยกรรมควบคุมหรือวิศวกรรมควบคุม ถูกบังคับด้วยกฎหมาย ไม่จำเป็นต้องเขียนหรือระบุไว้ในสัญญาว่างานนี้ต้องมีสถาปนิกหรือวิศวกรคุมงาน

- ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ตามสัญญาข้อ ๑๐ ต้องทำงานเต็มเวลา เมื่อผู้ควบคุมงานต้องทำงานเต็มเวลา จึงไม่สามารถควบคุมงานสองโครงการได้ในวันเดียวกัน ยกเว้น โครงการก่อสร้างสองโครงการอยู่ในบริเวณก่อสร้างเดียวกัน

- อาคารทุกชนิด ทุกประเภท จะต้องมียกเว้นที่อยู่อาศัย ไม่เกิน ๑๕๐ ตารางเมตร และ อาคารเพื่อการเกษตรไม่เกิน ๔๐๐ ตารางเมตร

- ถนนสาธารณะไม่ว่าเล็กหรือใหญ่ หรือจะเป็นผิวจราจรประเภทไหน ไม่ว่าจะสั้นหรือยาว เข้าความหมายเป็นทางสาธารณะ การก่อสร้างผู้รับจ้างจะต้องจัดหาวิศวกรที่ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมงานก่อสร้าง

➤ การตรวจควบคุมงานก่อสร้างโดยผู้ว่าจ้าง (ฝ่ายรัฐ/ราชการ)

- จะแต่งตั้งผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ต้องเป็นงานจัดจ้างก่อสร้างเท่านั้น กรณีเป็นงานจัดซื้อแล้วต้องมีการติดตั้ง หน้าที่ดูแลการติดตั้งเป็นหน้าที่กรรมการตรวจรับพัสดุ ตามระเบียบข้อ ๑๗๕

- การควบคุมดูแลการปฏิบัติงาน หมายถึงการต้องมีการแต่งตั้งผู้ควบคุมงานของผู้ว่าจ้างตามระเบียบจัดซื้อจัดจ้าง ข้อ ๑๗๗ โดยมีหน้าที่ตามข้อ ๑๗๘ เพื่อควบคุมการทำงานของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามสัญญาก่อสร้างและปฏิบัติตามขั้นตอนงานก่อสร้างและวิธีการก่อสร้างตามหลักวิชาชีพช่างที่ดี เพื่อที่จะได้ผลงานก่อสร้างที่มีคุณภาพ

- ผู้ควบคุมงานฝ่ายผู้ว่าจ้าง

- แต่งตั้งจากบุคลากรหน่วยงานตัวเอง
- แต่งตั้งจากบุคลากรหน่วยงานอื่น ผู้บังคับบัญชาต้องยินยอม (ควรถามเจ้าตัวด้วย)
- จ้างควบคุมงาน

- ผู้ควบคุมงานฝ่ายรัฐ ไม่ได้มีหน้าที่บริหารงานก่อสร้าง

- จะตั้งผู้ควบคุมงานก่อสร้างตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗ ต้องเป็นคนของหน่วยงานรัฐที่จัดจ้าง หรือหน่วยงานรับอื่นที่ขอตัวมา แต่จะตั้งบุคลากรภาคเอกชนไม่ได้

- ผู้ควบคุมงานฝ่ายผู้ว่าจ้าง ต้องเป็นข้าราชการ/พนักงานที่ยังทำตามปกติ ผู้ที่เกษียณอายุราชการแล้ว ไม่มีคุณสมบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗ แต่งตั้งหรือทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงานต่อหลังเกษียณอายุไม่ได้

- หน้าที่หลักของผู้ควบคุมงาน คือ ควบคุมการทำงานของผู้รับจ้างให้ทำงานจ้างก่อสร้างให้เป็นไปตามสัญญา ให้คุ้มค่าเงินภาษีประชาชน

- การเปลี่ยนแปลงแก้ไข จะทำได้ต่อเมื่อ เพื่อให้งานเป็นไปตามสัญญา

- สัญญาก่อสร้างมีเอกสารหลายอย่าง ย่อมเกิดความผิดพลาดได้ หรือ ขัดแย้งกันได้

- ผู้ควบคุมงานที่หน่วยงานของรัฐจ้างมาเป็นผู้ควบคุมงาน ต้องทำหน้าที่เหมือนหน้าที่ของผู้ควบคุมงานตามข้อ ๑๗๘ แต่จะไม่ได้รับค่าตอบแทนตาม ว๘๕ เพราะได้รับค่าจ้างตามสัญญาจ้างคุมงานอยู่แล้ว

- ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง แม้จะมีหลายคนก็ไม่เรียกว่าคณะกรรมการ และคนที่เห็นหัวหน้า ไม่เรียกว่าประธาน แต่เรียกว่าหัวหน้าผู้ควบคุมงาน

- ผู้ควบคุมงานไม่ส่งรายงานควบคุมงานให้กรรมการตรวจรับฯ ทุกสัปดาห์ ถือว่าละเลยการปฏิบัติหน้าที่ ถ้ากรรมการตรวจรับฯ นิ้งเฉยไม่ทวงถามก็ย่อมเป็นการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ไปด้วย การทวงถามต้องมีหลักฐานให้ผู้ตรวจสอบดูได้ ว่าท่านพยายามทำหน้าที่ของท่านแล้ว

➤ การตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง

- หน้าที่บริหารสัญญาของกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างไม่ได้เหมือนระเบียบพัสดุฯ ก่อนบังคับใช้ พรบ. จัดซื้อจัดจ้าง

- คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๖ วรรคสอง สามารถตั้งคนที่เกษียณอายุราชการร่วมเป็นคณะกรรมการได้ กรณีที่มีความจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานที่จัดจ้าง

- หน้าที่กรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง
 - บริหารสัญญา
 - ตรวจรับงานจ้าง
 - ตรวจสอบ/รายงาน พัสดุที่ผลิตภายในประเทศ
 - พิจารณาวัดคุณภาพเทียบเท่า
- กรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง ต้องประชุมทุกสัปดาห์เพื่อบริหารสัญญา ติดตามความก้าวหน้าของงานก่อสร้างผ่านรายงานรายงานผู้ควบคุมงานก่อสร้างของรัฐ
- ผู้ควบคุมงานไม่ได้มีหน้าที่ต้องเข้าร่วมประชุมกับกรรมการตรวจรับตามระเบียบจัดซื้อ จัดจ้าง ข้อ ๑๗๘ หากต้องการให้ร่วมประชุมกับกรรมการตรวจรับพัสดุทุกครั้งควรเขียนหนังสือไปในคำสั่งแต่งตั้งเพิ่มเติม ให้ชัดเจน
- กรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง ออกตรวจหน้างานก่อสร้างตามระเบียบ ข้อ ๑๗๖ (๓) ต้องทำบันทึกผลการออกตรวจงานจ้าง แต่ไม่ต้องรายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ
- การออกตรวจหน้างานก่อสร้าง ระหว่างก่อสร้าง ตามหน้าที่ ๑๗๖ (๓) ประธานกรรมการตรวจรับ ไม่จำเป็นต้องออกตรวจหน้างานก่อสร้างด้วย แต่กรณีการออกตรวจรับงวดงานงวดสุดท้าย ตาม ๑๗๖ (๕) ประธานคณะกรรมการตรวจรับฯ ต้องไปออกตรวจหน้างานก่อสร้างด้วย
- กรณีฯ เจาะตรวจความหนาพื้นคอนกรีต พบว่าไม่เป็นไปตามสัญญา ให้ผู้รับจ้างแก้ไขให้เป็นไปตามสัญญา
- กรณีฯ ผู้รับจ้างไม่เสนอแผนการใช้พัสดุภายในประเทศ กรรมการตรวจรับซึ่งมีหน้าที่บริหารสัญญา ต้องติดตาม หากผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญา ถือว่าผิดสัญญา สั่งหยุดงาน และเสนอให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาได้

➤ การเร่งรัดติดตามการปฏิบัติงาน

- ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๒๔ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติงานตามสัญญาและการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ
- แผนการทำงานของผู้รับจ้าง ต้องใส่เป็นเอกสารส่วนหนึ่งของสัญญา และเมื่อกำหนดให้ผู้รับจ้างทำแผน ต้องเลือกสัญญา ข้อ ๗ ให้ถูกต้องด้วย

➤ ค่าปรับตามสัญญาจ้างก่อสร้าง

- หน่วยงานไม่ได้แจ้งสงวนสิทธิ์การปรับเมื่อครบกำหนดส่งมอบงานตามสัญญา ข้อ ๑๗ ไม่มีสิทธิปรับผู้รับจ้าง แต่ถ้าได้แจ้งสงวนสิทธิ์การปรับตามสัญญาแล้ว ย่อมมีสิทธิปรับผู้รับจ้างได้จนถึงวันบอกเลิกสัญญา
- หลักการที่สำคัญของค่าปรับ ในสัญญาจ้างก่อสร้างภาครัฐ
 - เพื่อให้ผู้รับจ้างเร่งทำงานให้เสร็จตามสัญญา
 - ที่ระเบียบกำหนด ถ้าค่าปรับจะเกินร้อยละ ๑๐ ให้พิจารณาบอกเลิกสัญญาเพื่อมิให้ผู้รับจ้างต้องรับภาระค่าปรับเกินสมควร
 - ค่าปรับจะเกินร้อยละ ๑๐ ต้องบอกเลิกสัญญา การผ่อนปรนให้งานต่อต้องพิจารณาความจำเป็น
 - กรณีผู้ว่าจ้างยอมให้ทำงานต่อโดยค่าปรับเกินร้อยละ ๑๐ ผู้รับจ้างต้องมีหนังสือยินยอมให้ปรับเกินร้อยละ ๑๐ โดยไม่มีเงื่อนไข

- ระเบียบฯ ข้อ ๑๘๓ เรื่องค่าปรับจะเกินร้อยละ ๑๐ มุ่งคุ้มครองเอกชนคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ ไม่ให้ต้องเสียค่าปรับสูงจนเกินไป จึงกำหนดให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาบอกเลิกสัญญา

- การคิดค่าปรับร้อยละ ๐.๒๕ ใช้กับงานก่อสร้างสาธารณูปโภคเท่านั้น และต้องมีผลกระทบที่ชัดเจน เช่น เป็นสาเหตุให้เกิดปัญหาการถดถอย

➤ การบอกเลิกสัญญา

- เมื่อมีเหตุอันเชื่อได้ว่าผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด หน่วยงานต้องบอกเลิกสัญญาแล้วจัดหาผู้รับจ้างรายอื่นมาทำงานแทน โดยไม่ต้องรอให้ค่าปรับถึง ร้อยละ ๑๐

- หน่วยงานบอกเลิกสัญญาฯ กับบริษัทฯ ไปแล้ว ย่อมถือได้ว่าสัญญาสิ้นสุดลงทันที และไม่อาจถอนการบอกเลิกสัญญาได้ เป็นไปตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๘๖

➤ การประกันผลงานก่อสร้าง

- วันเริ่มประกันผลงานก่อสร้างนับถอยหลังจากวันที่กรรมการตรวจรับฯ รับมอบงานจ้าง
- การนับวันรับประกันความชำรุดบกพร่อง ในงานจ้างก่อสร้าง เริ่มนับถอยหลังจากวันที่กรรมการตรวจรับฯ ตรวจรับงานจ้างก่อสร้างแล้วเสร็จ

- กรณี ตรวจรับงานจ้างแล้ว งานจ้างก่อสร้างพังเพราะภัยธรรมชาติ ผู้รับจ้างไม่ต้องรับผิดชอบ
- เมื่อผู้รับจ้างถูกแจ้งเวียนรายชื่อเป็นผู้ทำงาน จะไม่สามารถเสนอตัวทำงานกับหน่วยงานรัฐได้อีก ส่วนสัญญาอื่นๆ ที่ทำสัญญาไปแล้ว อาจถูกหน่วยงานรัฐพิจารณาบอกเลิกสัญญาได้

ข้อพิจารณา/ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


(นางสาวสุวภัทร โขงจักร์)

เจ้าพนักงานพัสดุปฏิบัติงาน


(นางสาวกัททิรา พนออนุดมสุข)

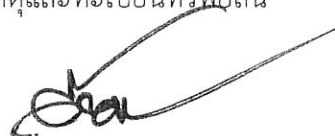
นักวิชาการพัสดุชำนาญการ


(นางสาวพิชยวรรณ สุดตา)

หัวหน้าฝ่ายจัดหาพัสดุ


(นายวีระสันต์ ใหม่นา)

ผู้อำนวยการกองพัสดุและทะเบียนทรัพย์สิน


(นายสยาม ปรีชา)

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

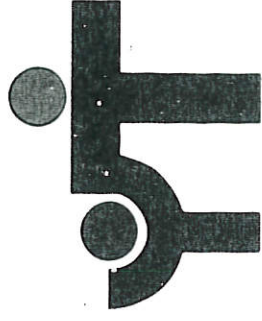
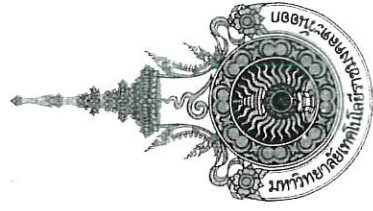
ทราบ


(นายธวัช สุทรวงศ์)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

๒๗ มี.ค. ๒๕๖๘

27 มี.ค 2568



มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ร่วมกับ สถาบันฝึกรอบมโยธาไทย ให้ประกาศนียบัตรฉบับนี้ได้เพื่อแสดงว่า

นายวีระสันต์ ใหม่นา

ได้สำเร็จการศึกษาอบรมเชิงวิชาการ "กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง
การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง" รุ่นที่ ๑๕
ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๘

สำเนาของ

นายวีระสันต์ ใหม่นา

ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน

ขอให้มีความสุขความเจริญ เป็นกำลังสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่
เพื่อจรรโลงประเทศชาติให้มีความเจริญก้าวหน้าสืบไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๘

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทองพูล ทาสีเพชร)

คณบดีคณะวิศวกรรมศาสตร์และสถาปัตยกรรมศาสตร์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก เขตพื้นที่อุเทนถวาย

(นายอภิสิทธิ์ มากสุวรรณ)

ผู้อำนวยการ

สถาบันฝึกรอบมโยธาไทย



มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ร่วมกับ สถาบันฝึกอบรมโยธาไทย ให้ประกาศนียบัตรฉบับนี้ไว้เพื่อแสดงว่า

นางสาวทิพวรรณ สุดตา

ได้สำเร็จการศึกษอบรมเชิงวิชาการ "กฎหมายปกครองกับงานช่างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง

การบริหารสัญญาช่างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานช่างก่อสร้าง" รุ่นที่ ๑๕

ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๘

ขอให้ความสุขความเจริญ เป็นกำลังใจสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่
เพื่อรรโลงประเทศชาติให้มีความเจริญก้าวหน้าสืบไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๘

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทองพูล ทาสีเพชร)

คณบดีคณะวิศวกรรมศาสตร์และสถาปัตยกรรมศาสตร์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก เขตพื้นที่อุเทนถวาย

(นายอภิสิทธิ์ มากสุวรรณ)

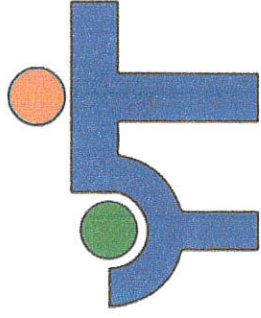
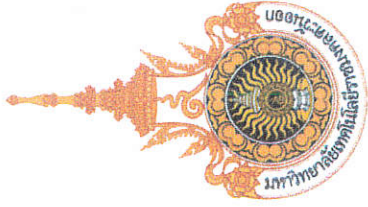
ผู้อำนวยการ

สถาบันฝึกอบรมโยธาไทย

นางสาวทิพวรรณ สุดตา

(นางสาวทิพวรรณ สุดตา)

หัวหน้าฝ่ายจัดหางานพิเศษ



มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ร่วมกับ สถาบันฝึกอบรมโยธาไทย ให้ประกาศนียบัตรฉบับนี้ได้เพื่อแสดงว่า

นางสาวกัทติรา พนอนุตมสุข

ได้สำเร็จการศึกษาอบรมเชิงวิชาการ “กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง

การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง” รุ่นที่ ๑๕

ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๘

ขอให้มีความสุขความเจริญ เป็นกำลังสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่
เพื่อจรรโลงประเทศชาติให้มีความเจริญก้าวหน้าสืบไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๘

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทองพูล กาสีเพชร)

คณบดีคณะวิศวกรรมศาสตร์และสถาปัตยกรรมศาสตร์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก เขตพื้นที่อุเทนถวาย

(นายอภิสิทธิ์ มากสุวรรณ)

ผู้อำนวยการ

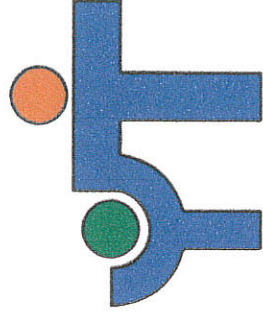
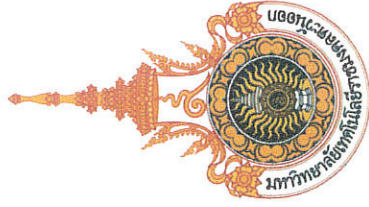
สถาบันฝึกอบรมโยธาไทย

สำเนาถูกต้อง

วิมล น.

(นางสาวกัทติรา พนอนุตมสุข)

นักวิชาการพัสดุชำนาญการ



มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ร่วมกับ สถาบันฝึกรอบมโยธาไทย ให้ประกาศนียบัตรฉบับนี้ไว้เพื่อแสดงว่า

นางสาวสุวภัทร ไชงจักร์

ได้สำเร็จการศึกษาอบรมเชิงวิชาการ “กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง
การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง” รุ่นที่ ๑๕

ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๘

ขอให้มีความสุขความเจริญ เป็นกำลังสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่
เพื่อจรรโลงประเทศชาติให้มีความเจริญก้าวหน้าสืบไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ เดือน

มกราคม

พุทธศักราช

๒๕๖๘

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทองพูล กาสีเพชร)

คณบดีคณะวิศวกรรมศาสตร์และสถาปัตยกรรมศาสตร์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก เขตพื้นที่อุเทนถวาย

สถาบันฝึกรอบมโยธาไทย

รับรองสำเนาถูกต้อง

(นางสาวสุวภัทร ไชงจักร์)

ผู้อำนวยการ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ หน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา โทร ๐-๕๔๔๐-๔๔๐๐ ต่อ ๕๘
ที่ พย ๕๑๐๑๐/- วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานผลเข้าร่วมรับการฝึกอบรม โครงการอบรมเชิงวิชาการ “กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง
หลักการควบคุมงานก่อสร้าง การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง ”

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

เรื่องเดิม

ตามที่ ฝ่ายส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร กองการเจ้าหน้าที่ ได้แจ้งเวียนหนังสือ
ที่ พย ๕๑๐๐๙.๓/ว ๗๙๒ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ เรื่อง เชิญเข้าร่วมอบรมเชิงวิชาการฯ และ หนังสือ
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ที่ อว ๐๖๕๑.๑๐๑(๑)/๓๕๕๑ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
เรื่อง เรียนเชิญเข้ารับการฝึกอบรมเชิงวิชาการ “กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง
การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง” นั้น

ข้อเท็จจริง

ผู้บริหารฯ ได้อนุมัติการเดินทางไปราชการเพื่อเข้าอบรม ตามบันทึกข้อความหน่วยตรวจสอบภายใน
ที่ พย ๕๑๐๑๐/- ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ เรื่องขออนุมัติเข้าร่วมอบรมเชิงวิชาการ “กฎหมายปกครองกับ
งานจ้างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานจ้าง
ก่อสร้าง ” รุ่นที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๘ ณ โรงแรมฮอติเดย์ การ์เดน จังหวัดเชียงใหม่
จึงขอรายงานผลการอบรมตามหลักสูตรข้างต้น ดังนี้

๑. ข้าพเจ้านางสาวสุพัตรา มหาวิน ตำแหน่ง หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายใน พร้อมด้วย
นายเอกรัตน์ พูแสง ตำแหน่ง นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ ได้ผ่านการอบรมตามหลักเกณฑ์
ที่ทางหน่วยงานจัดฝึกอบรมกำหนดไว้ และได้รับวุฒิบัตรรับรองการผ่านการอบรม (รายละเอียดปรากฏ
ตามเอกสารแนบท้าย)

๒. รายละเอียดตลอดหลักสูตรการฝึกอบรม สรุปได้ดังนี้

โครงการอบรมเชิงวิชาการ “กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง
การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง ”

วิทยากร : อาจารย์ตระหง่าน เกียรติศิริโรจน์ ตำแหน่ง อธิบดีศาลปกครองนครศรีธรรมราช

๑. กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง

๑.๑ หลักกฎหมายและทฤษฎีเบื้องต้นเกี่ยวกับการจัดทำบริการสาธารณะ

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๐ วรรคหนึ่ง
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ
เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัด
การศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

สำเนาถูกต้อง

(นายเอกรัตน์ พูแสง)

/พรบ.กำหนดแผนฯ...

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

- พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

๑. การบริการสาธารณะที่เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน

๒. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และรักษาความสงบ

๔. ด้านการลงทุน ทรัพยากร สิ่งแวดล้อม และศิลปวัฒนธรรม

- การบริการของรัฐที่เป็นบริการสาธารณะ (Public Service)

๑. การบริการพื้นฐาน (Primary Function)

รัฐจะต้องทำด้วยตนเอง จะมอบหมายให้เอกชนดำเนินการไม่ได้ เป็นอำนาจผูกขาดของรัฐ เพื่อประโยชน์ส่วนรวม ได้แก่ การรักษาความสงบเรียบร้อย การอำนวยความสะดวก ความยุติธรรม ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ด้านงบประมาณ

๒. การบริการลำดับรอง (Secondary Function)

ภารกิจที่รัฐอาจจะทำด้วยตนเองหรือไม่ก็ได้ โดยรัฐมอบหมายให้ปัจเจกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำ ได้แก่ การศึกษา การสังคมสงเคราะห์ การจัดองค์กรทางเศรษฐกิจ และการแบ่งปันทรัพย์สิน การขนส่งมวลชน การสื่อสารทางวิทยุโทรทัศน์

๑.๒ การกระทำทางปกครอง (กฎ คำสั่ง การกระทำอื่นใด สัญญาทางปกครอง)

- หน่วยงานทางปกครอง หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย ให้ใช้อำนาจทางปกครอง หรือให้ดำเนินกิจการทางปกครอง

- กฎ ➤ พระราชกฤษฎีกา/กฎกระทรวง/ประกาศกระทรวง/ข้อบัญญัติท้องถิ่น/ระเบียบ/ข้อบังคับ

- กฎ ➤ บทบัญญัติอื่น ที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป /

ไม่มุ่งหมายให้บังคับแก่ "กรณีใดหรือบุคคลใด" เป็นการเฉพาะ

- คำสั่งทางปกครอง ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความใน พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้ เป็นคำสั่งทางปกครอง

๑. การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาหรือให้สิทธิประโยชน์ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การสั่งรับหรือไม่รับคำเสนอขาย รับจ้าง แลกเปลี่ยน ให้เช่า ซื้อ เช่า หรือให้สิทธิประโยชน์

(๒) การอนุมัติสั่งซื้อ จ้าง แลกเปลี่ยน เช่า ขาย ให้เช่า หรือให้สิทธิประโยชน์

(๓) การสั่งยกเลิกระบบการพิจารณาคำเสนอหรือการดำเนินการอื่นใด ในลักษณะเดียวกัน

(๔) การสั่งให้เป็นผู้ทำงาน

๒. การให้หรือไม่ให้ทุนการศึกษา

- คำสั่งทางปกครอง ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๒ ฯ

๑. ก่อนทำสัญญาจ้าง (การจัดทำประกาศประกวดราคาจ้าง)

(๑) กำหนดคุณสมบัติอันเป็นการตัดสิทธิเอกชนในการเสนอราคาไว้ล่วงหน้า

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาราคา

(๓) กำหนดรายละเอียดและคุณสมบัติเฉพาะวัสดุ

/๒. การพิจารณาผู้เสนอราคาจ้าง...

สำเนาถูกต้อง



(นายเอกรัตน์ พุแสง)

๒. การพิจารณาผู้เสนอราคาจ้าง

(๑) ให้ความเห็นชอบผลการประกวดราคา

(๒) การยกเลิกการสอบราคาด้วยเหตุมีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว

(๓) ยกเลิกการประกวดราคาโดยใช้ดุลพินิจไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓. หลังทำสัญญาจ้าง (การสั่งให้เป็นผู้ทำงาน)

- การกระทำอื่น

๑. การกระทำที่เป็นการใช้อำนาจทางปกครองตามกฎหมายที่ไม่ใช่การออกกฎหรือคำสั่งทางปกครอง

๒. มาตรการบังคับทางปกครอง เช่น การรื้อถอนอาคารตามคำสั่งให้รื้อถอน

- สัญญาทางปกครอง หมายความว่า สัญญาที่คู่สัญญาอย่างน้อยฝ่ายหนึ่งเป็นหน่วยงานทางปกครองหรือบุคคลซึ่งกระทำการแทนรัฐ และมีลักษณะเป็น สัญญาสัมปทาน สัญญาที่ให้จัดทำบริการสาธารณะ หรือจัดให้มี สิ่งสาธารณูปโภคหรือแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สัญญาที่ให้เข้าดำเนินการหรือเข้าร่วมดำเนินการ จัดทำบริการสาธารณะโดยตรง สัญญาที่มีข้อกำหนดซึ่งมีลักษณะพิเศษที่แสดงถึงเอกสิทธิ์ของรัฐ สัญญาปรับปรุงถนนของหน่วยงานทางปกครองกับเอกชน และสัญญาค้าประกัน สัญญาก่อสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างของส่วนราชการต่างๆ ที่เป็นเครื่องมือโดยตรงในการจัดทำบริการสาธารณะ

- แนวความคิดและทฤษฎีของสัญญาปกครอง ดังนี้

๑. หลักเสรีภาพในการทำสัญญา

๒. แนวความคิดว่าด้วยประโยชน์มหาชนหรือประโยชน์สาธารณะ

๓. ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจมหาชน

๔. ทฤษฎีการจัดทำบริการสาธารณะ

(๑) ต้องมีความต่อเนื่อง สนองตอบความต้องการของส่วนรวมโดยไม่หยุดชะงัก

(๒) ต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ ให้ทันต่อความต้องการของประชาชน สอดคล้องกับประโยชน์ส่วนรวม

(๓) ต้องมีความเสมอภาคและมีความเป็นกลางในการให้บริการ

๕. หลักเอกสิทธิ์ของฝ่ายปกครองสืบเนื่องจากทฤษฎีว่าด้วยอำนาจมหาชนและหลักการบริการสาธารณะ ก่อให้เกิดอำนาจของฝ่ายปกครองที่เรียกว่า “เอกสิทธิ์” คือ อำนาจพิเศษของฝ่ายปกครองตามกฎหมายที่จะกระทำต่อบุคคลผู้อยู่ใต้ปกครอง ในฐานะที่ฝ่ายปกครองมีอำนาจเหนือกว่าเนื่องจากฝ่ายปกครองมีหน้าที่ในการดำเนินการบริการสาธารณะ มีลักษณะเป็นการกระทำฝ่ายเดียว เช่น สิทธิในการแก้ไขสัญญาทางปกครองฝ่ายเดียว สัญญาทางปกครองจึงต้องใช้หลักกฎหมายมหาชน

สำเนาถูกต้อง

(นายเออร์รัตน์ พูแสง)

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

/การแก้ไขสัญญา...

➤ การแก้ไขสัญญา

• พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปโดยเรียบร้อยและไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในขั้นตอนหนึ่งขั้นตอนใด ผิดพลาดหรือผิดหลงเล็กน้อยและไม่ก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกัน กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างนั้นย่อมไม่เสียไป

มาตรา ๔๗ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณี ดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้

(๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๔๓ วรรคห้า

(๒) ในกรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐ เสียประโยชน์

(๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ

(๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

• ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๑ การลงนามในสัญญา และการแก้ไขสัญญาตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานรัฐ

➤ หลักเกณฑ์การพิจารณาลักษณะของสัญญาทางปกครอง

(๑) เกณฑ์ทางองค์กรผู้ทำสัญญา

(๒) เกณฑ์ทางเนื้อหาของสัญญา

(๓) เกณฑ์พิจารณาเรื่องเอกสิทธิ์ของรัฐ

๑.๓ หลักกฎหมายทั่วไปของสัญญาทางปกครอง

๑. การก่อให้เกิดสัญญา

๒. การบังคับตามสัญญา

๓. การสิ้นสุดของสัญญา

- ลักษณะของการเข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานทางปกครอง

(๑) การเข้าเป็นคู่สัญญาโดยผ่านกระบวนการตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) การเข้าเป็นคู่สัญญาโดยไม่ผ่านกฎหมายว่าด้วยการพัสดุฯ เช่น สัญญา ลาศึกษาต่อ สัญญาจ้างลูกจ้างชั่วคราวในส่วนราชการ

(๓) การเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะของการได้รับสัมปทาน

สำเนาถูกต้อง



(นายเอกรัตน์ ฟูแสง)

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

/-หลักการพื้นฐาน...

- หลักการพื้นฐานของการกระทำทางปกครอง

- (๑) หลักความพอสมควรแก่เหตุ (หลักสัดส่วน)
- (๒) หลักความชัดเจนแน่นอนและคาดหมายได้
- (๓) หลักการห้ามเลือกปฏิบัติตามอำเภอใจ
- (๔) หลักสุจริตและหลักการห้ามใช้สิทธิโดยมิชอบ
- (๕) หลักการคุ้มครองความเชื่อถือและความไว้วางใจ
- (๖) หลักการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ

๑.๔ หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง

๑. การกระทำใดๆ ของฝ่ายปกครองจะต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และจะทำนอกขอบอำนาจที่กฎหมายกำหนดไม่ได้ (หลักไม่มีกฎหมาย ไม่มีอำนาจ)
๒. ฝ่ายปกครองต้องผูกพันตนต่อกฎเกณฑ์ที่ฝ่ายนิติบัญญัติและกฎเกณฑ์ที่ตนเองตราขึ้น
๓. กรณีที่กฎหมายให้เป็นดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่จึงต้องใช้ดุลพินิจ และใช้โดยชอบ (ด้วยเหตุผล / ไม่เลือกปฏิบัติ / ได้สัดส่วน)
๔. ถูกตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายได้โดยศาลปกครอง

๑.๕ เขตอำนาจศาลปกครอง และคดีปกครองเกี่ยวกับงานจ้างก่อสร้าง

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๑๙๗ ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีปกครองอันเนื่องมาจากการใช้อำนาจ ทางปกครองตามกฎหมายหรือเนื่องมาจากการดำเนินกิจการทางปกครอง ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

ให้มีศาลปกครองสูงสุดและศาลปกครองชั้นต้น

อำนาจศาลปกครองตามวรรคหนึ่ง ไม่รวมถึงการวินิจฉัยชี้ขาดขององค์กรอิสระซึ่งเป็นการใช้อำนาจโดยตรงตามรัฐธรรมนูญขององค์กรอิสระนั้น ๆ

- คดีปกครอง (มาตรา ๙ แห่ง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองฯ)

(๑) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) คือ คดีที่ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่าหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใช้อำนาจทางปกครอง ออกกฎ คำสั่ง หรือกระทำการอื่นใด โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจาก กระทำโดยไม่มีอำนาจ/นอกเหนืออำนาจหน้าที่/ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย/ไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอน หรือวิธีการ อันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการกระทำนั้นไม่สุจริต/เลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม/สร้างขั้นตอนโดยไม่จำเป็นหรือสร้างภาระให้เกิดกับประชาชนเกินสมควร/ใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ และผู้ฟ้องคดีมีคำขอให้ศาลปกครองพิพากษาหรือมีคำสั่งให้เพิกถอนกฎ คำสั่ง หรือห้ามการกระทำนั้นทั้งหมด หรือบางส่วน ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๑)

(๒) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๒) คือ คดีที่ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่าหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร และ

ผู้ฟ้องคดีมีคำขอให้ศาลปกครองพิพากษาหรือมีคำสั่งให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ ของรัฐปฏิบัติหน้าที่ภายในเวลาที่ศาลกำหนด ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๒)

สำเนาถูกต้อง



(นายเอกรัตน์ พุแสง)

/(๓) คดีพิพาท...

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

(๓) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) คือ คดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่นของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอันเกิดจากการใช้อำนาจทางปกครองออกกฎ คำสั่ง หรือกระทำการอื่นใด หรือจากการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร และผู้ฟ้องคดีมีคำขอให้ศาลปกครองพิพากษาหรือมีคำสั่งให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เยียวยาความเสียหายให้แก่ตนโดยสั่งให้ใช้เงิน ส่งมอบทรัพย์สิน หรือให้กระทำการหรืองดเว้นกระทำการ ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๓)

(๔) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๔) คือ คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองเป็นคดีที่คู่สัญญาทางปกครองฝ่ายหนึ่งฟ้องคู่สัญญา อีกฝ่ายหนึ่งให้รับผิดชอบตามสัญญาดังกล่าว และผู้ฟ้องคดีมีคำขอให้ศาลปกครอง พิพากษาหรือมีคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีใช้เงิน ส่งมอบทรัพย์สิน หรือให้กระทำการหรืองดเว้นกระทำการ ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๓)

(๕) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๕) คือ คดีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฟ้องคดีต่อศาลเพื่อบังคับให้บุคคลต้องกระทำหรือละเว้นกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด โดยมีคำขอให้ศาลสั่งให้บุคคลกระทำการหรือละเว้นกระทำการเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย มาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๕) (๖) คดีพิพาทตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง

(๖) คือ คดีพิพาทเกี่ยวกับเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ ในเขตอำนาจศาลปกครอง

(๗) คดีที่มีการฟ้องขอให้ศาลแสดงความเป็นอยู่ของสิทธิหรือหน้าที่ โดยขอให้สั่งให้ถือปฏิบัติ ต่อสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล

๑.๖ ความรับผิดของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับงานจ้างก่อสร้าง

- เมื่อประชาชนได้รับความเสียหายอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ หน่วยงานของรัฐจะต้องรับผิด ต่อประชาชน

- และเมื่อหน่วยงานของรัฐที่ได้รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เอกชนผู้เสียหายเพื่อการละเมิดของเจ้าหน้าที่เนื่องจาก การปฏิบัติหน้าที่ มีสิทธิเรียกให้เจ้าหน้าที่ที่กระทำละเมิดด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

- กรณีที่บุคคลกระทำการก่อให้เกิดเหตุขึ้น เช่น ละเมิด ผู้ที่ทำการละเมิดจำต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น ไม่ว่าจะเจตนามุ่งผลทางกฎหมายหรือไม่ก็ตาม ส่วนบุคคลที่กระทำการฝ่าฝืนนิติกรรมที่ตนเองก่อขึ้น ย่อมต้องรับผิด ตามนิติกรรมที่ตนผูกพันนั้นด้วย

- ประเภทความรับผิด

๑. ความรับผิดต่อประชาชน

๒. ความรับผิดในตำแหน่งหน้าที่

- กรณีที่เจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำละเมิดฯ เช่น

๑. การจัดซื้อที่ดินในราคาที่ไม่สูงเกินจริง เป็นละเมิด

๒. ไม่ตรวจสอบราคากลาง...ต้องรับผิด

๓. ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางก่อสร้างไม่ถูกต้อง

๔. ตรวจรับงานที่มีข้อบกพร่องเล็กน้อย

๕. ส่งมอบงานล่าช้า...แต่ไม่เรียกค่าปรับ

๖. เบิกจ่ายเงินโดยไม่ตรวจสอบความถูกต้อง

๗. เปลี่ยนเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมงานและกรรมการตรวจการจ้างด้วยวาจา

สำเนาถูกต้อง



(นายเอกรัตน์ พูลแสง)

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

/๘.ขยายเวลาปฏิบัติ...

๘. ขยายเวลาปฏิบัติตามสัญญาจ้าง เพราะความบกพร่องของหน่วยงาน

๙. ไม่ไปตรวจการจ้าง ดูแต่รายงานของผู้ควบคุมงาน เมื่อเสียหาย ก็ต้องรับผิดชอบ

๑๐. ให้กรรมการตรวจรับงานรับผิดชอบละเมิด ต้องใช้สิทธิภายในเมื่อใด ?

๑๑. ตรวจรับงานซ่อมแซมทรัพย์สินโดยไม่มีการซ่อมจริง ต้องรับผิดชอบตามความเสียหายที่เกิดขึ้น

๑๒. คณะกรรมการตรวจการจ้างตรวจรับทางเบี่ยง แต่ไม่ได้ใช้งาน ต้องรับผิดชอบหรือไม่ ?

- หลักประกันเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย
- การกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ
- ความผิดทางวินัย
- การแจ้งประกาศไม่ถูกต้อง ถึงขั้นผิดวินัยร้ายแรง เช่น ทำประกาศสอบราคา มีระยะเวลา น้อยกว่า ๑๐ วัน ก่อนวันเปิดซอง
- ไม่ยกเลิกการเสนอราคาที่มีขอบ ผิดวินัยร้ายแรง
- การเอื้อประโยชน์ต่อผู้รับจ้าง
- การกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นการเอื้อประโยชน์
- แม้ไม่เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง แต่ก็เป็น การกระทำความผิดฐานทุจริต ต่อหน้าที่ได้

๒. ปัญหาทางกฎหมาย กรณี ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง

๑. จะฟ้องขอให้เพิกถอนมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ชี้มูลความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง ได้หรือไม่ ?
๒. ผู้ที่จะต้องออกคำสั่งลงโทษ/พิจารณาอุทธรณ์ จะสามารถตรวจสอบหรือทบทวนการ วินิจฉัยชี้มูลของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้หรือไม่?
๓. คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่ในการไต่สวนข้อเท็จจริงและชี้มูลความผิดทางวินัย ฐานความผิดหรือไม่?
๔. ศาลปกครองมีอำนาจตรวจสอบการวินิจฉัยชี้มูลของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้หรือไม่?
๕. จะฟ้อง ป.ป.ช. ให้รับผิดชอบละเมิดจากการมีมติชี้มูลทุจริตได้หรือไม่?
๖. หน่วยงานมีคำสั่งลงโทษทางวินัยไปแล้ว ต่อมา ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดอีก จะเป็นการลงโทษ ซ้ำซ้อนหรือไม่?

สำเนาถูกต้อง

(นายเอกรัตน์ พูแสง)

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

/วิทยากร...

วิทยากร : อาจารย์อภิสิทธิ์ มากสุวรรณ ตำแหน่ง ผู้อำนวยการสถาบันฝึกอบรมโยธาไทย

- ควบคุมงานก่อสร้าง
- การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง
- การตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง

- การทดสอบค่ายุบตัว (Slump Test) เป็นวิธีการหนึ่งในการทดสอบความสามารถได้ (Workability) และเพื่อความสะดวกสำหรับการควบคุมความสม่ำเสมอของการผลิตคอนกรีต ว่ามีความผิดปกติเกิดขึ้นในสัดส่วนผสม ขนาดคละ หรือความชื้นในมวลรวมหรือไม่ การทดสอบค่ายุบตัว (Slump Test) ไม่สามารถยกไปอ้างเป็นค่าความคลาดเคลื่อนที่ยอมให้ ขอความหนาคอนกรีตสำหรับสัญญาก่อสร้างได้ เป็นคนละเรื่อง

- พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

- หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ.) ๐๔๐๕.๓/๕๐๕๘๐ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับระยะเวลาในการตรวจการจ้างของงานก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุ (ตามระเบียบการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานซื้อหรืองานจ้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๓) ให้ตรวจรับพัสดุในวันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างนำพัสดุมาส่งและให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นโดยเร็วที่สุด” และข้อ ๑๗๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๕) โดยปกติให้ตรวจผลงานที่ผู้รับจ้างส่งมอบภายใน ๓ วันทำการ นับแต่วันที่ประธานกรรมการให้รับทราบการส่งมอบงาน และให้ทำการตรวจรับให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็วที่สุด”)

- ตามระเบียบการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกโดยอาศัยอำนาจ ตาม พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

➤ การพิจารณาความหมายงานก่อสร้าง

- ความหมายงานก่อสร้าง ความหมายตามนิยาม มาตรา ๔ พรบ.จัดซื้อจัดจ้างฯ คือ “งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นใด และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการกระทำอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน ต่ออาคาร สาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของงานก่อสร้างนั้น

“อาคาร” หมายความว่า สิ่งปลูกสร้างถาวรที่บุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้ เช่น อาคารที่ทำการ โรงพยาบาล โรงเรียน สนามกีฬา หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน รวมทั้งสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ซึ่งสร้างขึ้นเพื่อประโยชน์ใช้สอยสำหรับอาคารนั้น ๆ เช่น เสาธง รั้ว ท่อระบายน้ำ หอถังน้ำ ถนน ประปา ไฟฟ้า หรือสิ่งอื่น ๆ ซึ่งเป็นส่วนประกอบของตัวอาคาร เช่น เครื่องปรับอากาศ ลิฟท์ หรือเครื่องเรือน

“สาธารณูปโภค” หมายความว่า งานอันเกี่ยวกับการประปา การไฟฟ้า การสื่อสาร การโทรคมนาคม การระบายน้ำ การขนส่งทางท่อ ทางน้ำ ทางบก ทางอากาศ หรือทางราง หรือการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งดำเนินการในระดับพื้นดิน ใต้พื้นดิน หรือเหนือพื้นดิน

สำเนาถูกต้อง


(นายเอกรัตน์ ฟูแสง)

/พรบ.จัดซื้อจัดจ้างฯ...

- พรบ.จัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๖๐ (งานจ้างก่อสร้างต้องมีแบบรูปรายงานการก่อสร้างหรือแบบแปลนก่อสร้าง) และมาตรา ๑๐๑ (งานก่อสร้างต้องมีการควบคุมงานก่อสร้าง)

- การควบคุมงานก่อสร้างของฝ่ายหน่วยงานรัฐผู้ว่าจ้าง

- กรรมการตรวจรับพัสดุงานจ้างก่อสร้าง
 - บริหารสัญญาก่อสร้าง
 - เร่งติดตามงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา
 - ตรวจสอบ ตรวจรับงานจ้างก่อสร้าง
 - ไม่ได้เห็นหน้างานทุกวัน
 - ปกติประชุมทุกสัปดาห์ เพื่อทำหน้าที่บริหารสัญญา
- ผู้ควบคุมงานฝ่ายผู้ว่าจ้าง
 - ควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติงานจ้างก่อสร้างของผู้รับจ้าง และ วิศวกรรม
 - ให้ได้งานก่อสร้างที่มีคุณภาพ
- ผู้ควบคุมงานฝ่ายรัฐ
 - ควบคุมการทำงานของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามสัญญา ในมิติของงานช่าง งานด้านวิศวกรรม
 - ไม่ได้มีหน้าที่บริหารงานก่อสร้าง ไม่ได้มีหน้าที่ในการเร่งรัดการทำงานของผู้รับจ้าง

- สิ่งก่อสร้างชั่วคราว ไม่คงทนถาวร ไม่ถือเป็นงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์และวิธี

กำหนดราคากลางงานก่อสร้าง

- งานจ้างเหมาก่อสร้าง ไม่ใช่งานจัดซื้อพร้อมติดตั้ง
- ครุภัณฑ์จัดซื้อ มีมูลค่ามากกว่างานจ้างก่อสร้าง ไม่เป็นงานจ้างก่อสร้าง ต้องแยกโครงการ
- จ้างล้างถังเก็บน้ำในอาคาร จ้างล้างแอร์ ไม่ใช่งานจ้างก่อสร้าง เพราะไม่ใช่ทั้งการสร้างใหม่

และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอนสิ่งก่อสร้าง ตามนิยามมาตรา ๔ ประกอบ หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/ว๒๕๙ ลงวันที่ ๔ มิ.ย. ๒๕๖๑ เรื่อง ชักข้อความเข้าใจนิยามความหมาย “งานก่อสร้าง” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

- หลักการที่สำคัญ : งานจ้างก่อสร้าง

- เป็นงานก่อสร้าง ที่เข้าความหมายตามที่ระเบียบฯ กำหนด
- ต้องมีผู้รับจ้าง ผู้รับจ้างต้องเหมาทั้งค่าวัสดุก่อสร้างและค่าแรงงานก่อสร้าง
- การจ้างเหมาต้องดำเนินการตามระเบียบจัดซื้อ-จัดจ้าง
- ต้องมีแบบแปลน และมีการควบคุมงาน
- ค่างานก่อสร้าง มูลค่าสูงกว่างานบริการ

สำเนาถูกต้อง



(นายเอกรัตน์ พุแสง)

/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง...

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

➤ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงานจ้างก่อสร้าง

- ความหมาย “อาคาร” ตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“อาคาร” หมายความว่า ดึก บ้าน เรือน โรง ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงาน และสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือเข้าใช้สอยได้ และหมายความรวมถึง

- (๑) อัฒจันทร์หรือสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นเพื่อใช้เป็นที่พักผ่อนของประชาชน
 - (๒) เชื้อน สะพาน อุโมงค์ ทางหรือท่อระบายน้ำ อุโมงค์ คานเรือ ท่าเรือ ท่าจอดเรือ รั้ว กำแพง หรือประตู ที่สร้างขึ้นติดต่อกันหรือใกล้เคียงกับที่สาธารณะ หรือสิ่งที่สร้างขึ้นให้บุคคลทั่วไปใช้สอย
 - (๓) ป้ายหรือสิ่งที่สร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย
 - (ก) ที่ติดหรือตั้งไว้เหนือที่สาธารณะและมีขนาดเกินหนึ่งตารางเมตร หรือมีน้ำหนักรวมทั้งโครงสร้างเกินสิบกิโลกรัม
 - (ข) ที่ติดหรือตั้งไว้ในระยะห่างจากที่สาธารณะซึ่งเมื่อวัดในทางราบแล้วระยะห่างจากที่สาธารณะมีน้อยกว่าความสูงของป้ายนั้นเมื่อวัดจากพื้นดิน และมีขนาดหรือมีน้ำหนักเกินกว่าที่กำหนดในกฎกระทรวง
 - (๔) พื้นหรือสิ่งที่สร้างขึ้นเพื่อใช้เป็นที่พักจอดรถ ที่กักเก็บรถ และทางเข้าออกของรถสำหรับอาคารที่กำหนดตามมาตรา ๘ (๙)
 - (๕) สิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
- ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึงส่วนต่าง ๆ ของอาคารด้วย

- อาคารราชการ ไม่ต้องขออนุญาต ตาม พรบ.ควบคุมอาคาร แต่ต้องยื่นแจ้งต่อ อปท. การออกแบบและก่อสร้าง ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายวิชาชีพ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- หอจมนอน ตามกฎหมายควบคุมอาคาร แม้เป็นอาคารของราชการ เช่นบ้านพักข้าราชการก็ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

- ถนนสาธารณะไม่เข้ากฎหมาย “พรบ.ควบคุมอาคาร” แต่เป็นสิ่งก่อสร้างที่เข้าวิศวกรรมควบคุม ตามกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม ๒๕๕๐ ออกตาม พรบ.วิศวกร ๒๕๔๒ การออกแบบและการควบคุมงานก่อสร้าง ต้องกระทำโดยวิศวกร

- กฎหมายวิชาชีพ กับการจัดทำแบบรูปายการงานก่อสร้าง

● วิศวกรรมและวิศวกรรมควบคุม

■ วิชาชีพวิศวกร มีหลายสาขา ไม่ใช่มีแต่สาขาวิศวกรรมโยธาเท่านั้น สิ่งก่อสร้างบางโครงการอาจจะต้องใช้วิศวกรหลายสาขาทำงานร่วมกัน

■ วิศวกรรมควบคุม คือสาขาที่มีความสำคัญเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของประชาชน ผู้จะประกอบวิชาชีพจะต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตเท่านั้น

● วิศวกรรมควบคุมกับงานจ้างก่อสร้างภาครัฐ

- | | |
|------------------|------------------|
| ■ ให้คำปรึกษา | ■ วางโครงการ |
| ■ ออกแบบคำนวณ | ■ ควบคุมการสร้าง |
| ■ พิจารณาตรวจสอบ | ■ อำนวยการใช้ |

สำเนาออกต่อ



(นายเอกรัตน์ ฟูแสง)

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

/ไม่มีใบอนุญาต

- ไม่มีใบอนุญาต หรือ มีแต่ถูกพักใช้ใบอนุญาต (ทำงานที่เป็นงานวิศวกรรมควบคุมไม่ได้)
- วิชาชีพสถาปนิก มีการกำหนดเงื่อนไขที่สร้างปัญหาในการปฏิบัติมากกว่า วิชาชีพวิศวกร เพราะสถาปัตยกรรมควบคุมเข้าไปเกี่ยวข้องกับอาคารทุกประเภท ทุกขนาด ทั้งการออกแบบและการควบคุมงานก่อสร้างโดยมีข้อยกเว้น เพียงเล็กน้อยเท่านั้น

- ที่มาและคุณสมบัติและหน้าที่ของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างก่อสร้าง

ตาม พรบ.จัดซื้อจัดจ้างฯ

- คณะกรรมการทุกคณะ จะได้คำตอบแทน ตาม วส๕ เมื่อมีการประชุมต่อครั้งที่มาประชุม
- ผู้ควบคุมงาน ประชุมไม่ได้คำตอบแทน จะได้คำตอบแทนเมื่อออกตรวจหน้างานก่อสร้างเท่านั้น
- คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง มีที่มาแยกต่างหาก ไม่เกี่ยวกับระเบียบจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่งตั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง
- คณะกรรมการทุกคณะ ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้

➤ คำตอบแทนผู้ปฏิบัติงาน ตาม วส๕

- คำตอบแทนฯ ต้องจ่ายให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายเพื่อสร้างกำลังใจให้ผู้ปฏิบัติงาน ไม่ใช่เพื่อความประหยัด

บุคคลและคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดซื้อจัดจ้าง มีภาระสำคัญต้องการให้มีการทำงานที่มุ่งมั่นทุ่มเท เจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงต้องการให้มีการจ่ายค่าตอบแทนที่เหมาะสม เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจ การจ่ายค่าตอบแทนที่เหมาะสม สร้างกำลังใจ จะเป็นผลดีต่อการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลและคณะกรรมการชุดต่างๆ มีประสิทธิภาพ ได้พัสดุที่ดี มีคุณภาพ คำนึงค่าเงินภาษีประชาชน บรรลุผลตามเจตนารมณ์ของการจัดซื้อจัดจ้าง

- คำตอบแทนผู้ควบคุมงาน จ่ายตามที่ออกควบคุมงานจริง

(๑ วัน ออกควบคุมงานหลายโครงการ ได้คำตอบแทนต่อโครงการ)

- ผู้รับจ้างทำงานล่าช้ากว่าระยะเวลาตามสัญญา ต้องจ่ายค่าจ้างที่ปรึกษา (ค่าควบคุมงาน)

แทนผู้ว่าจ้าง แต่ค่าควบคุมงานไม่ใช่คำตอบแทนตาม วส๕

- ผู้รับจ้างไม่จ่ายค่าควบคุมงานช่วงงานถูกปรับ ให้บังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา

- ค่าควบคุมงานตามสัญญาจ้างก่อสร้างข้อ ๑๗ ที่ผู้รับจ้างต้องจ่ายให้ผู้ว่าจ้าง กรณีผู้รับจ้างทำงานช้าจนเกิดค่าปรับตามสัญญา คำนวณมาจากค่าใช้จ่ายต่อวันที่ผู้ว่าจ้างต้องจ่ายให้ผู้รับจ้างควบคุมงานตามสัญญาจ้างควบคุมงาน

- ผู้ควบคุมงานแม้จะมีมากกว่า ๑ คน ก็ไม่มีสถานะเป็นคณะกรรมการ การจ่ายค่าตอบแทนก็จ่ายเมื่อออกปฏิบัติงานหน้างานก่อสร้าง ไม่จ่ายลักษณะของการมาประชุม

- ค่าควบคุมงานตามสัญญา ข้อ ๑๗ หมายถึงค่าจ้างควบคุมงาน กรณีที่หน่วยงานต้องจ้างควบคุมงาน ไม่ใช่คำตอบแทนผู้ควบคุมงาน ที่ต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานที่แต่งตั้งตามระเบียบ ข้อ ๑๗๗ (ถ้าไม่ได้จ้างควบคุมงาน ไม่ต้องใส่)

สำเนาถูกต้อง


(นายเอกรัตน์ พูลแสง)

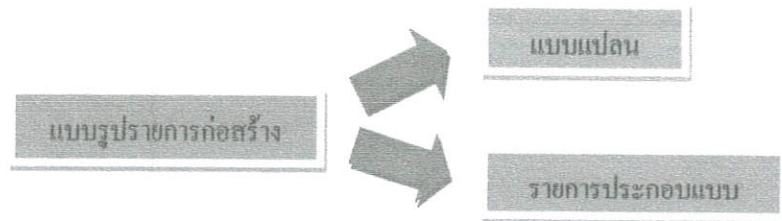
/ผู้รับจ้างทำงานล่าช้า...

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

- ผู้รับจ้างทำงานล่าช้า เกิดจากความผิดพลาดและความบกพร่องของผู้รับจ้างเอง
ค่าตอบแทนที่หน่วยงานจ่ายให้ผู้ควบคุมงาน และกรรมการตรวจรับฯ เป็นภาระของผู้รับจ้างตามสัญญาก่อสร้าง ข้อ ๑๙
- กรณีไม่ได้เป็นพัสดุโดยตำแหน่ง แต่ถูกแต่งตั้งให้ทำหน้าที่เจ้าหน้าที่พัสดุ หรือหัวหน้า
เจ้าหน้าที่พัสดุ เมื่อทำหน้าที่ตรวจรับพัสดุ สามารถเบิกค่าตอบแทนตาม ว ๘๕ ได้ ไม่ต้องห้าม ตามมาตรา ๑๐๐

➤ **แบบแปลนก่อสร้าง หรือ แบบรูปรายการงานก่อสร้าง**

๑. หน่วยงานทำแบบเอง (แต่งตั้งบุคคลหรือกรรมการตามระเบียบ ข้อ ๒๑ วรรคสาม)
 ๒. ขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานอื่นออกแบบให้ (หน่วยงานขาดบุคลากร หรือขาดความพร้อม
ขอให้หน่วยงานที่มีความพร้อมช่วยออกแบบ)
 ๓. หน่วยงานจ้างออกแบบ (หน่วยงานขาดบุคลากร หรือขาดความพร้อม จ้างให้เอกชน
ออกแบบให้ ตาม พรบ.จัดซื้อจัดจ้าง)
 ๔. ใช้แบบแปลนมาตรฐาน (หน่วยงานใช้แบบแปลนมาตรฐาน ที่หน่วยงานจัดทำเองหรือ
หน่วยงานอื่นจัดทำให้)
- พรบ.จัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๖๐ กำหนดให้งานจ้างก่อสร้างต้องมีแบบรูปรายการงานก่อสร้าง



- แบบแปลน ➤ ส่วนที่เป็นรูปภาพ แสดงรายละเอียดการก่อสร้าง
- รายการประกอบแบบ ➤ ข้อความ เพื่อบอกวัตถุประสงค์ หรือ รายละเอียด
งานก่อสร้างเพิ่มเติมนอกเหนือจากแบบแปลนก่อสร้าง เพื่อให้ได้งานก่อสร้าง
ที่สมบูรณ์ ถูกต้อง มีคุณภาพตามที่ผู้ว่าจ้างต้องการ

➤ **การแบ่งงวดงาน การกำหนดระยะเวลาก่อสร้าง**

- ประกาศฯ ฉบับที่ ๕ ข้อ ๑๗ การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน การกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ
ของงานจะต้องกำหนดให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการ ปริมาณงานในแต่ละงวดต้องสอดคล้องกับจำนวนเงินในแต่ละงวด
โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมของทั้งผู้รับจ้างและผู้ว่าจ้าง ซึ่งหน่วยงานของรัฐอาจมอบหมายให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือ
คณะกรรมการกำหนดราคากลาง หรือคณะกรรมการที่หน่วยงานแต่งตั้ง หรือผู้ออกแบบ กำหนดแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน
และการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงานได้

- การแบ่งงวดงาน ต้องเป็นธรรมทั้งผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้าง
- ถ้าผู้รับจ้างได้เปรียบ ได้เงินมากกว่างานที่ทำ มีความเสี่ยงที่ผู้รับจ้างจะทิ้งงาน
- ควรแบ่งงวดงานให้ผู้ว่าจ้างได้เปรียบเล็กน้อยเท่านั้น เพื่อเป็นมาตรการป้องกันผู้ว่าจ้างทิ้งงาน
- ถ้าราชการได้เปรียบมากเกินไป มีความเสี่ยงที่ผู้รับจ้างจะขาดสภาพคล่อง และทิ้งงาน
ซึ่งไม่เป็นประโยชน์ต่อราชการ

- หน่วยงานแบ่งจ่ายค่าจ้างในงวดแรกสูงกว่าค่างานมาก เสี่ยงที่จะทำให้เกิดความเสียหาย
หากผู้รับจ้างทิ้งงาน และกำหนดงวดงานไม่เหมาะสมกับการตรวจสอบการทำงานของผู้รับจ้างงานยังอยู่ระหว่างการจัดหา
ผู้รับจ้าง ควรยกเลิกการประกวดราคา แล้วกำหนดงวดงานให้เหมาะสม เพื่อไม่เกิดความเสี่ยงที่จะทำให้งานเสียหาย

สำเนาถูกต้อง

(นายเอกรัตน์ ฟูแสง)

/- การแบ่งงวดงาน...

- การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน และการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน จะต้องกำหนดให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการ ปริมาณงานในแต่ละงวด ต้องสอดคล้องกับจำนวนเงินในแต่ละงวด โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมของทั้งผู้รับและผู้ว่าจ้าง

- งวดงาน และระยะเวลาก่อสร้าง ต้องกำหนดโดยผู้มีหน้าที่จัดทำแบบรูปรายงานการก่อสร้าง

➤ ราคากลางงานก่อสร้าง

- ราคากลางงานก่อสร้าง ไม่ใช่ประมาณราคาเพื่อตั้งงบประมาณเบื้องต้นในขั้นตอนการออกแบบ
- คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง ตามประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ฉบับที่ ๕ บังคับใช้ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

- งานก่อสร้างที่ไม่เข้าความหมายตรงๆ แต่ใกล้เคียงให้เลือกใช้ที่ใกล้เคียง ถ้าไม่ใกล้เคียงเลือกใช้หลักเกณฑ์งานก่อสร้างอาคาร (หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคารตามความหมายงานก่อสร้างอาคาร ข้อ๘)

- โครงการเดียว สัญญาเดียว มีงานหลายงาน ต้องเอาค่างานต้นทุนมารวมกันก่อนไปคำนวณหาค่า Factor F

- ราคากลางงานก่อสร้างมีอายุ ๓๐ วัน นับถัดจากวันที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบ

➤ การทำใบแจ้งปริมาณงานและราคาแนบท้ายสัญญาจ้างก่อสร้าง

ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/ว ๔๕๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาจ้างก่อสร้าง กรณีการยื่นใบแจ้งปริมาณงานและราคา และใบบัญชีรายการก่อสร้าง

- ว ๔๕๒ ออกมาเพื่อแก้ปัญหา หน่วยงานและผู้เสนอราคา ถอดแบบก่อสร้างได้ ปริมาณงานไม่ตรงกัน

- ใบแจ้งปริมาณงานและราคาตาม ว ๔๕๒ ถูกนำมาเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา เพื่อให้กรรมการตรวจรับงานจ้างก่อสร้างใช้ในการบริหารสัญญาก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานใช้ในการควบคุมงานก่อสร้าง

- การจัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคาเพื่อแนบท้ายสัญญา มี ๒ แบบ

๑. แบบลดลงตามสัดส่วนร้อยละ

๒. รับผิดชอบตามความเหมาะสม

- ระหว่างการประกาศประกวดราคาหน่วยงานตรวจพบว่ากำหนดราคากลางงานก่อสร้างผิดพลาด สามารถยกเลิกการประกวดราคาได้ สำหรับกรณีที่ได้ผู้ชนะแล้ว แต่ยังไม่เซ็นสัญญา สามารถดำเนินการตาม ว ๔๕๒ ข้อ ๔ ทำราคากลางใหม่ให้ถูกต้องก่อนการทำใบแจ้งปริมาณงานและราคาแนบท้ายสัญญา

➤ สัญญาจ้างก่อสร้าง

- งานจ้างก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือสิ่งก่อสร้างเพื่อประโยชน์สาธารณะ เป็นสัญญาทางปกครอง หน่วยงานของรัฐสามารถบอกเลิกสัญญา หรือ แก้ไขสัญญาโดยฝ่ายเดียวได้ เพื่อรักษาประโยชน์ของส่วนรวม

- สัญญาจ้างก่อสร้างภาครัฐ รัฐมีเอกสิทธิ์เหนือเอกชน สามารถแก้สัญญาฝ่ายเดียวได้เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ แต่ต้องไม่เอาเปรียบเอกชนคู่สัญญา

- การจัดซื้อจัดจ้างต้องเป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบ กฎหมาย การจะอ้างว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการไปก่อน จะทำได้ เช่น การแก้ปัญหาภัยพิบัติเร่งด่วน

- การทำสัญญาจ้างโดยไม่ใช้แบบสัญญาดำเนินการนโยบายกำหนด ถือเป็นกรไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

- สัญญาจ้างก่อสร้างและเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาทั้งหมด พัสตุดึงส่งผู้ควบคุมงานและกรรมการตรวจรับและผู้รับจ้าง ก่อนวันที่กำหนดให้ผู้รับจ้างเริ่มทำงานตามสัญญา

สำเนาถูกต้อง

(นายเอกรัตน์ พูลแสง)

/แบบรูปรายงาน...

- แบบรูปรายงานการก่อสร้าง สำคัญกว่าใบแจ้งปริมาณงานและราคาในสัญญาจ้างก่อสร้าง แม้หน่วยงานผู้ว่าจ้างจะลดปริมาณงานผิดพลาดและผู้ว่าจ้างก็เสนอราคาตามปริมาณงานที่ผิดพลาด สัญญาที่ทำก็มีปริมาณงานที่ผิดพลาด แต่เมื่อเจตนารมณ์ของสัญญากำหนดให้ต้องทำ ผู้รับจ้างก็ต้องทำ โดยไม่อาจคิดค่างานก่อสร้างเพิ่มเติมได้

- อำนาจหน้าที่ คณะกรรมการตรวจรับฯ ผู้ควบคุมงานตามสัญญาจ้างก่อสร้าง ในการสั่งแก้ไขงานจ้าง ที่ผู้รับจ้างผิดไปจากที่กำหนดในสัญญาหรือแบบแปลน

- ผู้รับจ้าง เองงานไปจ้างช่วงโดยไม่ได้รับอนุญาตจากผู้ว่าจ้าง เป็นความผิดตามสัญญา ต้องเสียค่าปรับให้ผู้ว่าจ้าง แม้งานตรวจรับไปแล้ว ผู้ว่าจ้างยังสามารถบังคับเอาจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้

- ในการทำงานจ้างก่อสร้าง ผู้รับจ้างต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดจากการทำงานของผู้รับจ้าง กรณีผู้เสียหายจะฟ้องเรียกค่าเสียหาย ให้ฟ้องหน่วยงานผู้ว่าจ้าง

- กรณีเนื้องานตามสัญญาจ้างก่อสร้างแบบเหมารวม แม้หน่วยงานลืมนิยามราคาหรือคิดราคาต่ำกว่าความเป็นจริง หรือลดแบบปริมาณงานน้อยกว่าแบบ ผู้รับจ้างต้องทำตามสัญญา จะเรียกค่าจ้างเพิ่มไม่ได้ กรณีจะเรียกค่าจ้างเพิ่มได้ คือ กรณีตามสัญญาข้อ ๑๖ เป็นงานพิเศษหรืองานเพิ่มเท่านั้น

- แบบแปลน (แบบรูปรายงานก่อสร้าง, แบบรูปและรายการละเอียด) ผิดพลาด ผู้ควบคุมงานเจอความบกพร่องผิดพลาด การแจ้งให้ผู้รับจ้างทำงานไว้อ่อน สามารถแจ้งกับตัวแทนผู้ว่าจ้าง ตามสัญญาข้อ ๑๐ โดยสามารถแจ้งด้วยวาจาได้

- ผู้รับจ้างขอขยายระยะเวลาก่อสร้าง อ้างวัสดุก่อสร้างต้องสั่งผลิตหน่วยงานต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงว่า วัสดุนั้นโดยปกติ ไม่มีการผลิตเพื่อจำหน่ายในท้องตลาด ต้องสั่งผลิตล่วงหน้าเท่านั้น

➤ สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

- ผู้รับจ้างทำงานช้า แม้จะได้สิทธิค่าปรับร้อยละ ๐ แต่การคำนวณค่า K ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามมติ ครม.

- สัญญาก่อสร้างได้ระบุเรื่องค่า K ไว้แล้ว ในการจ่ายค่าจ้างก่อสร้าง ไม่ต้องให้ผู้รับจ้างมาเซ็นเอกสารยินยอมจ่ายค่า K คืน ในกรณีหน่วยงานมีสิทธิได้เงินค่าจ้างคืนอีก

- มาตรการช่วยเหลือค่าปรับร้อยละ ๐ เป็นมาตรการช่วยเหลือแบบถ่วงน้ำหนัก จะช่วยเฉพาะเรื่องค่าปรับ เรื่องค่า K ต้องคำนวณไปตามปกติโดยไม่สนใจเรื่องโควิด

➤ การส่งมอบพื้นที่ก่อสร้าง

- กรณีฯ หน่วยงานจ้างตกแต่งภายใน แต่หน่วยงานไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับจ้างได้จนระยะเวลาล่วงเลยเกินกว่า ๑ ปี นับแต่วันทำสัญญา หน่วยงานสามารถพิจารณาดกลดเลิกสัญญา ตามคำขอของผู้รับจ้างได้ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง โดยที่ผู้รับจ้างไม่ได้เป็นฝ่ายผิดสัญญา

➤ ผู้ควบคุมงานของผู้รับจ้าง

- หน้าที่ตามระเบียบจัดซื้อจัดจ้าง ข้อ ๑๗๖ (๑) ต้องดูไปถึง พรบ. วิศวกร และ พรบ. สถาปนิกด้วย ไม่ใช่ดูแค่ พรบ. ควบคุมอาคาร เพราะถนนสาธารณะไม่เข้า พรบ.ควบคุมอาคารแต่เข้า พรบ. วิศวกร ๒๕๔๒

- การควบคุมงานก่อสร้าง กรณีเข้าวิชาชีพ สถาปตยกรรมควบคุมหรือวิศวกรรมควบคุม ถูกบังคับด้วยกฎหมาย ไม่จำเป็นต้องเขียนหรือระบุไว้ในสัญญาว่างานนี้ต้องมีสถาปนิกหรือวิศวกรคุมงาน

- ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ตามสัญญาข้อ ๑๐ ต้องทำงานเต็มเวลา เมื่อผู้ควบคุมงานต้องทำงานเต็มเวลา จึงไม่สามารถควบคุมงานสองโครงการได้ในวันเดียวกัน ยกเว้น โครงการก่อสร้างสองโครงการอยู่ในบริเวณก่อสร้างเดียวกัน

สำเนาถูกต้อง



(นายเอกรัตน์ พูลแสง)

/อาคารทุกชนิด...

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

- อาคารทุกชนิด ทุกประเภท จะต้องมียกเว้นที่อยู่มากน้อย ไม่เกิน ๑๕๐ ตารางเมตร และ อาคารเพื่อการเกษตรไม่เกิน ๔๐๐ ตารางเมตร

- ถนนสาธารณะไม่ว่าเล็กหรือใหญ่ หรือจะเป็นผิวจราจรประเภทไหน ไม่ว่าจะสั้นหรือยาว เข้าความหมายเป็นทางสาธารณะ การก่อสร้างผู้รับจ้างจะต้องจัดหาวิศวกรที่ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ วิศวกรรมควบคุมงานก่อสร้าง

➤ การตรวจควบคุมงานก่อสร้างโดยผู้ว่าจ้าง (ฝ่ายรัฐ/ราชการ)

- จะแต่งตั้งผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ต้องเป็นงานจัดจ้างก่อสร้างเท่านั้น กรณีเป็นงานจัดซื้อ แล้วต้องมีการติดตั้ง หน้าที่ดูแลการติดตั้งเป็นหน้าที่กรรมการตรวจรับพัสดุ ตามระเบียบข้อ ๑๗๕

- การควบคุมดูแลการปฏิบัติงาน หมายถึงการต้องมีการแต่งตั้งผู้ควบคุมงานของผู้ว่าจ้างตาม ระเบียบจัดซื้อจัดจ้าง ข้อ ๑๗๗ โดยมีหน้าที่ตามข้อ ๑๗๘ เพื่อควบคุมการทำงานของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามสัญญา ก่อสร้างและเป็นไปตามขั้นตอนงานก่อสร้างและวิธีการก่อสร้างตามหลักวิชาชีพช่างที่ดี เพื่อที่จะได้ผลงานก่อสร้างที่มีคุณภาพ

- ผู้ควบคุมงานฝ่ายผู้ว่าจ้าง

- แต่งตั้งจากบุคลากรหน่วยงานตัวเอง
- แต่งตั้งจากบุคลากรหน่วยงานอื่น ผู้บังคับบัญชาต้องยินยอม (ครม.เห็นด้วย)
- จ้างควบคุมงาน

- ผู้ควบคุมงานฝ่ายรัฐ ไม่ได้มีหน้าที่บริหารงานก่อสร้าง

- จะตั้งผู้ควบคุมงานก่อสร้างตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗ ต้องเป็นคนของหน่วยงานรัฐที่จัดจ้าง หรือหน่วยงานรับอื่นที่ขอตัวมา แต่จะตั้งบุคลากรภาคเอกชนไม่ได้

- ผู้ควบคุมงานฝ่ายผู้ว่าจ้าง ต้องเป็นข้าราชการ/พนักงานที่ยังทำตามปกติ ผู้ที่เกษียณอายุ ราชการแล้ว ไม่มีคุณสมบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗ แต่งตั้งหรือทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงานต่อหลังเกษียณอายุไม่ได้

- หน้าที่หลักของผู้ควบคุมงาน คือ ควบคุมการทำงานของผู้รับจ้างให้ทำงานจ้างก่อสร้าง ให้เป็นไปตามสัญญา ให้คุ้มค่าเงินภาษีประชาชน

- การส่งเปลี่ยนแปลงแก้ไข จะทำได้ต่อเมื่อ เพื่อให้งานเป็นไปตามสัญญา

- สัญญาก่อสร้างมีเอกสารหลายอย่าง ย่อมเกิดความผิดพลาดได้ หรือ ขัดแย้งกันได้

- ผู้ควบคุมงานที่หน่วยงานของรัฐจ้างมาเป็นผู้ควบคุมงาน ต้องทำหน้าที่เหมือนหน้าที่ของ ผู้ควบคุมงานตามข้อ ๑๗๘ แต่จะไม่ได้รับค่าตอบแทนตาม ๖๘๕ เพราะได้รับค่าจ้างตามสัญญาจ้างอยู่แล้ว

- ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง แม้จะมีหลายคนก็ไม่เรียกว่าคณะกรรมการ และคนที่เห็นหัวหน้า ไม่เรียกว่าประธาน แต่เรียกว่าหัวหน้าผู้ควบคุมงาน

- ผู้ควบคุมงานไม่ส่งรายงานควบคุมงานให้กรรมการตรวจรับฯ ทุกสัปดาห์ ถือว่าละเลยการ ปฏิบัติหน้าที่ ถ้ากรรมการตรวจรับฯ หนึ่งเคยไม่ทวงถามก็ย่อมเป็นการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ไปด้วย การทวงถามต้องมี หลักฐานให้ผู้ตรวจสอบดูได้ ว่าท่านพยายามทำหน้าที่ของท่านแล้ว

➤ การตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง

- หน้าที่บริหารสัญญาของกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างไม่ได้เหมือนระเบียบพัสดุฯ ก่อนบังคับใช้ พรบ. จัดซื้อจัดจ้าง

- คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๖ วรรคสอง สามารถ ตั้งคนที่เกษียณอายุราชการร่วมเป็นคณะกรรมการได้ กรณีที่มีความจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานที่จัดจ้าง

สำเนาออกต่อ

(นายเอกรัตน์ พูลแสง)

/- หน้าที่กรรมการ...

- หน้าที่กรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง

- บริหารสัญญา
- ตรวจรับงานจ้าง
- ตรวจสอบ/รายงาน พัสดุที่ผลิตภายในประเทศ
- พิจารณาวัดคุณภาพเทียบเท่า

- กรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง ต้องประชุมทุกสัปดาห์เพื่อบริหารสัญญา ติดตามความก้าวหน้าของงานก่อสร้างผ่านรายงานรายงานผู้ควบคุมงานก่อสร้างของรัฐ

- ผู้ควบคุมงานไม่ได้มีหน้าที่ต้องเข้าร่วมประชุมกับกรรมการตรวจรับตามระเบียบจัดซื้อจัดจ้าง ข้อ ๑๗๘ หากต้องการให้ร่วมประชุมกับกรรมการตรวจรับพัสดุทุกครั้งควรเขียนหน้าที่ลงไปในการแต่งตั้งเพิ่มเติม ให้ชัดเจน

- กรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง ออกตรวจหน้างานก่อสร้างตามระเบียบข้อ ๑๗๖ (๓) ต้องทำบันทึกผลการออกตรวจงานจ้าง แต่ไม่ต้องรายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

- การออกตรวจหน้างานก่อสร้าง ระหว่างก่อสร้าง ตามหน้าที่ ๑๗๖ (๓) ประธานกรรมการตรวจรับไม่จำเป็นต้องออกตรวจหน้างานก่อสร้างด้วย แต่กรณีการออกตรวจรับงวดงานงวดสุดท้าย ตาม ๑๗๖ (๕) ประธานคณะกรรมการตรวจรับฯ ต้องไปออกตรวจหน้างานก่อสร้างด้วย

- กรณีฯ เจาะตรวจความหนาพื้นคอนกรีต พบว่าไม่เป็นไปตามสัญญา ให้ผู้รับจ้างแก้ไขให้เป็นไปตามสัญญา

- กรณีฯ ผู้รับจ้างไม่เสนอแผนการใช้พัสดุภายในประเทศ กรรมการตรวจรับซึ่งมีหน้าที่บริหารสัญญา ต้องติดตาม หากผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญา ถือว่าผิดสัญญา สั่งหยุดงาน และเสนอให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาได้

➤ การเร่งรัดติดตามการปฏิบัติงาน

- ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/ว ๑๒๔ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติงานตามสัญญาและการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ
- แผนการทำงานของผู้รับจ้าง ต้องใส่เป็นเอกสารส่วนหนึ่งของสัญญา และเมื่อกำหนดให้ผู้รับจ้างทำแผน ต้องเลือกสัญญา ข้อ ๗ ให้ถูกต้องด้วย

➤ ค่าปรับตามสัญญาจ้างก่อสร้าง

- หน่วยงานไม่ได้แจ้งสงวนสิทธิการปรับเมื่อครบกำหนดส่งมอบงานตามสัญญา ข้อ ๑๗ ไม่มีสิทธิปรับผู้รับจ้าง แต่ถ้าได้แจ้งสงวนสิทธิการปรับตามสัญญาแล้ว ย่อมมีสิทธิปรับผู้รับจ้างได้จนถึงวันบอกเลิกสัญญา

- หลักการที่สำคัญของค่าปรับ ในสัญญาจ้างก่อสร้างภาครัฐ

- เพื่อให้ผู้รับจ้างเร่งทำงานให้เสร็จตามสัญญา
- ที่ระเบียบกำหนด ถ้าค่าปรับจะเกินร้อยละ ๑๐ ให้พิจารณาบอกเลิกสัญญาเพื่อมิให้ผู้รับจ้างต้องรับภาระค่าปรับเกินสมควร
- ค่าปรับจะเกินร้อยละ ๑๐ ต้องบอกเลิกสัญญา การผ่อนปรนให้งานต่อต้องพิจารณาความจำเป็น
- กรณีผู้ว่าจ้างยอมให้ทำงานต่อโดยค่าปรับเกินร้อยละ ๑๐ ผู้รับจ้างต้องมีหนังสือยินยอมให้ปรับเกินร้อยละ ๑๐ โดยไม่มีเงื่อนไข

สำเนาถูกต้อง



(นายเอกรัตน์ ปู่แสง)

/- ระเบียบฯ ข้อ ๑๘๓...

- ระเบียบฯ ข้อ ๑๘๓ เรื่องค่าปรับจะเกินร้อยละ ๑๐ มุ่งคุ้มครองเอกชนคู่สัญญากับ
หน่วยงานของรัฐ ไม่ให้ต้องเสียค่าปรับสูงจนเกินไป จึงกำหนดให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาบอกเลิกสัญญา

- การคิดค่าปรับร้อยละ ๐.๒๕ ใช้กับงานก่อสร้างสาธารณูปโภคเท่านั้น และต้องมีผลกระทบ
ที่ชัดเจน เช่น เป็นสาเหตุให้เกิดปัญหาการติด

➤ การบอกเลิกสัญญา

- เมื่อมีเหตุอันเชื่อได้ว่าผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วได้ภายในระยะเวลา
ที่กำหนด หน่วยงานต้องบอกเลิกสัญญาแล้วจัดหาผู้รับจ้างรายอื่นมาทำงานแทน โดยไม่ต้องรอให้ค่าปรับถึง ร้อยละ ๑๐

- หน่วยงานบอกเลิกสัญญา กับบริษัทฯ ไปแล้ว ย่อมถือได้ว่าสัญญาสิ้นสุดลงทันที และไม่
อาจถอนการบอกเลิกสัญญาได้ เป็นไปตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๘๖

➤ การประกันผลงานก่อสร้าง

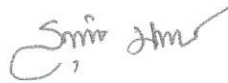
- วันเริ่มประกันผลงานก่อสร้างนับถัดจากวันที่กรรมการตรวจรับฯ รับมอบงานจ้าง
- การนับวันรับประกันความชำรุดบกพร่อง ในงานจ้างก่อสร้าง เริ่มนับถัดจากวันกรรมการ
ตรวจรับฯ ตรวจรับงานจ้างก่อสร้างแล้วเสร็จ

- กรณี ตรวจรับงานจ้างแล้ว งานจ้างก่อสร้างพังเพราะภัยธรรมชาติ ผู้รับจ้างไม่ต้อง
รับผิดชอบ

- เมื่อผู้รับจ้างถูกแจ้งเวียนรายชื่อเป็นผู้ที่ทำงาน จะไม่สามารถเสนอตัวทำงานกับหน่วยงานรัฐ
ได้อีก ส่วนสัญญาอื่นๆ ที่ทำสัญญาไปแล้ว อาจถูกหน่วยงานรัฐพิจารณาบอกเลิกสัญญาได้

ข้อพิจารณา/ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสาวสุพัตรา มหาวัน)

หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายใน



(นายสยาม ปรีชา)

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

24 มี.ค. 2568

สำเนาถูกต้อง



(นายเอกรัตน์ พูแสง)

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

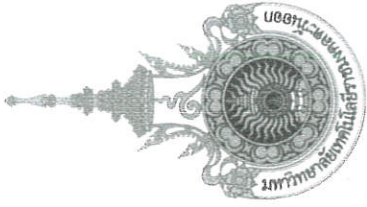
ทราบ



(นายธวัช สุทธรงค์)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา

๒๗ มี.ค. ๒๕๖๘



มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ร่วมกับ สถาบันฝึกรอบมโยธาไทย ให้ประกาศนียบัตรฉบับนี้ได้เพื่อแสดงว่า

นางสาวสุพัตรา มหาวิน

ได้สำเร็จการศึกษาอบรมเชิงวิชาการ “กฎหมายปกครองกับงานช่างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง
การบริหารสัญญาช่างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานช่างก่อสร้าง” รุ่นที่ ๑๕
ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๘

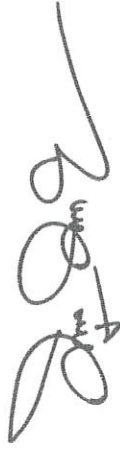
ขอให้มีความสุขความเจริญ เป็นกำลังใจสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่
เพื่อจรรโลงประเทศชาติให้มีความเจริญก้าวหน้าสืบไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสุพัตรา มหาวิน
หัวหน้าแผนกงานบริหารทั่วไป)



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทองพูล ทาสีเพชร)

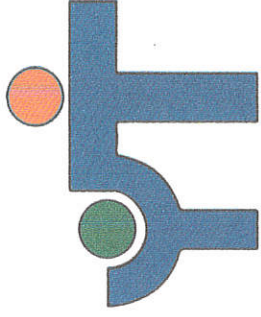
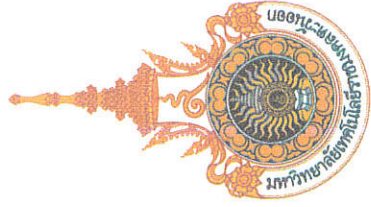
คณบดีคณะวิศวกรรมศาสตร์และสถาปัตยกรรมศาสตร์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก เขตพื้นที่อุเทนถวาย

(นายอภิสิทธิ์ มากสุวรรณ)

ผู้อำนวยการ

สถาบันฝึกรอบมโยธาไทย



มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ร่วมกับ สถาบันฝึกรอบมโยธาไทย ให้ประกาศนียบัตรฉบับนี้ไว้เพื่อแสดงว่า

นายเอกรัตน์ ฟูแสง

ได้สำเร็จการศึกษาอบรมเชิงวิชาการ "กฎหมายปกครองกับงานจ้างก่อสร้าง หลักการควบคุมงานก่อสร้าง
การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง และการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง" รุ่นที่ ๑๕

ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๘

สำเนาถูกต้อง

ขอให้มีความสุขความเจริญ เป็นกำลังสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่

เพื่อจรรโลงประเทศชาติให้มีความเจริญก้าวหน้าสืบไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๘

(นายเอกรัตน์ ฟูแสง)

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทองพูล ทาสีเพชร) (นายอภิสิทธิ์ มากสุวรรณ)

คณบดีคณะวิศวกรรมศาสตร์และสถาปัตยกรรมศาสตร์

ผู้อำนวยการ

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก เขตพื้นที่อุเทนถวาย

สถาบันฝึกรอบมโยธาไทย